

常德通讯

中共常德市委 主办 2023.8-9 总第 370-371 期



内部资料 免费交流
准印证号：(湘J)LK20230016

中共常德市委八届七次全体（扩大）会议召开



市委书记曹志强讲话



市委副书记、市长周振宇作有关说明

9月12日，中共常德市委八届七次全体（扩大）会议召开。全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实省委十二届四次全会精神，报告今年以来市委常委会的工作，安排部署下一阶段重点任务，动员全市上下锚定“三高四新”美好蓝图、加快推动高质量发展，齐心协力建设社会主义现代化新常德。市委书记曹志强代表市委常委会作工作报告。市委副书记、市长周振宇传达学习省委十二届四次全会精神并就《常德市贯彻落实〈中共湖南省委关于锚定“三高四新”美好蓝图 加快推动高质量发展的若干意见〉责任清单》作简要说明、提出相关工作要求。

全会指出，要坚定信心，凝聚高质量发展的强大合力。要勇于担当，展现高质量发展的常德作为。突出效益优先，建设“三个高地”，促进区域协调，增进民生福祉，化解风险挑战，锻造干部队伍。要狠抓当前，完成高质量发展的年度目标。要提振“精气神”、跑出“加速度”，重点抓好主题教育、经济运行、项目建设、生态环保、文明创建、巡视整改、安全生产等工作，努力完成全年各项目标任务，确保创新突破产业突围“首战必胜”。

全会号召，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央和省委省政府决策部署，心往一处想、劲往一处使，锚定“三高四新”美好蓝图，推进创新突破产业突围，加快经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化的常德新篇章。



坚持问题导向 补齐短板弱项

● 本期评论员

市委书记曹志强同志在市委八届七次全体（扩大）会议上着重强调：“我们要结合常德发展实际，敢于直面问题，勇于攻坚克难，坚决扛起‘经济大市要挑大梁’的责任担当，为全省实现‘三高四新’美好蓝图多作贡献。”全市各级各部门要深入落实市委部署要求，坚持问题导向，紧紧抓住影响和制约我市高质量发展的瓶颈难题，全力攻坚克难，补齐短板弱项，全面完成全年各项目标任务，以实干实绩推进现代化新常德建设。

要全力化解产业结构不优的问题。破解结构性矛盾是加快我市现代化产业体系建设的迫切需要和关键举措。要加快发展现代产业。按照改造提升传统产业、巩固延伸优势产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业总体思路，积极对接全省先进制造业高地标志性工程和“4+6”国家先进制造业产业集群，持续培育升级“四大千亿产业”“四大新兴产业”，力争五年内新增千亿园区1个以上、国家级产业集群1个以上。要持续强化园区支撑。按照国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”定位，不断优化产业空间布局，深入推进“五好”园区建设，推动园区特色化、差异化发展。

要全力化解创新动能不强的问题。习近平总书记指出，我国经济发展要突破瓶颈、解决深层次矛盾，根本出路在于创新。今年以来，市委部署推进创新突破产业突围，根本目的就是要通过全力推进科技创新，支撑和带动现代化产业体系建设。要增强创新能力。积极对接省“4+4”科创工程”，争取国省创新平台在常设立分支机构，引进培育一批高水平研发机构，支持在常重点企业建立研发中心、中试基地、产业化基地。要加强对接合作。深化与重点高校、科研院所的合作，加快构建关键共性技术的攻坚机制，持续实施“十大技术攻关与成果转化”项目，每年支持重点技术研发项目30个以上。要强化精准服务。设立政府创新基金，发挥天使投资作用，为科技型中小企业初创发展提供精准金融服务。

要全力化解开放活力不足的问题。常德想要实现高质量赶超发展，必须积极融入和服务新发展格局，大力发展开放型经济。目前，全市进出口总额排全省第8位，外贸总额占全省3.6%，外贸企业数量占全省3.15%，这与我市经济总量处于全省前三的位置极不相称。要加强开放平台建设，进一步健全水运口岸、保税物流中心等开放平台，发挥常德经开区、常德高新区湖南自贸区协同联动区优势作用，引进一批外贸外资企业，鼓励本土企业拓展海外业务，不断推动外经外贸发展壮大。要深入推进体制机制改革，按照“运转高效、层级减少、人员精简”目标，重点深化常德经开区大部制改革，为全省园区改革提供“常德样板”。

要全力化解发展效益不高的问题。坚持质量第一、效益优先，努力实现“投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”。要提升投入产出效益。优化生产要素配置，以市场化方式积极盘活资源、资产、资金，推动土地、资本、技术等资源要素向工业园区、主导产业、优质企业汇聚，把宝贵资源用到最能产生效益的地方，真正实现好钢用在刀刃上。要降低经济运行成本。深入推进优化营商环境“生命线”工程，常态化开展“送解优”行动，情真意切、实实在在为企业纾困解难。

P25



桃花源里的城市——常德

国际花园城市
国际湿地城市
中国魅力城市
中国最安全城市
中国优秀旅游城市
中华诗词之市
国家卫生城市
国家园林城市
国家森林城市
国家科技进步先进市
国家智慧城市建设试点城市
全国双拥模范城
全国交通管理模范城市
全国绿化模范城市
全国首批海绵城市建设试点城市

编辑出版：《常德通讯》编辑部
发送范围：全市村以上党政组织
重点企业事业单位
交流范围：全国各地州市
地址：湖南省常德市建设东路 88 号
市委大院内 2 号办公大楼
电话：0736 - 7786733
传真：0736 - 7786198
E-mail：hncdx@163.com
邮编：415000

内部资料 免费交流

卷首语

01 坚持问题导向 补齐短板弱项 本期评论员

重要文稿

04 在市委八届七次全体（扩大）会议上的讲话 曹志强

大兴调查研究

14 关于培育“预制菜产业联盟”的调研报告 市委党校课题组

17 落实党外人才政策
促进中国特色社会主义民主政治健康持续发展 刘保湘 陈 钰

20 关于汉寿县口袋公园建设的调研报告
中共汉寿县委 汉寿县人民政府

23 关于推进乡村振兴加快推动农业农村现代化的调研
中共西湖管理区委员会

26 关于推动县域义务教育优质均衡发展的调研 市教育局

29 开展党建引领“红色物业”示范点创建
助推我市物业管理高质量发展 市住建局

- 32 培育文旅新业态 促进消费新增长 市文旅广体局
- 35 金融支持实体经济发展情况的调研与思考 刘新华
- 38 赋能新型粮油经营主体助推乡村振兴
市发展改革委老科协 市粮食经济科技学会
- 41 探索“三长制” 做实“微服务”
——临澧县村（居）民代表工作调研报告 廖资水
- 44 县级高新园区发展的现状与困惑
——以桃源高新技术产业开发区为例 中共桃源县委办
- 47 打造关工委品牌 推进高质量发展
——武陵区打造关心下一代工作品牌建设的经验与思考
雷建雄 熊四军

全面深化改革

- 50 学思想强担当 交好机构编制工作高质量发展“五张答卷” 市委编办
- 52 深化公立医院改革 增进人民健康福祉 中共澧县县委
- 54 严把“六道关” 持续提升第三方预算绩效评价质量 徐 蓉

工作交流

- 56 共建共享优质资源 打造山区坚实“医”靠 吴兴国
- 58 扛牢粮食安全责任 大力发展粮食产业 蒋颖群
- 60 强化森林安全底线 落实防火责任担当 市林业局

芷兰文苑

- 62 母爱深深 百夫长

图片报道

- 封一：柳叶湖旅游度假区
- 封二：中共常德市委八届七次全体（扩大）会议召开
- 封三：常德百年党史人物——翦伯赞
- 封四：醉美乌云界 烟雨仙女湖



常德通讯

中共常德市委主办
中共常德市委政策研究室
中共常德市委全面深化改革委员会办公室 承办
2023年 第8-9期 总第370-371期

电子版阅读请查阅

中共常德市委政策研究室门户网站：

<http://zys.changde.gov.cn/>

本刊顾问 曹志强 周振宇
编委会主任 傅 勇
编委会副主任 孙云波
编委会成员 王先波 王启武 朱文红
(按姓氏笔划为序) 朱金平 孙云波 李雨初
吴兴国 陈爱喜 周功表
黄旭峰 康少中

主 编 孙云波
副 主 编 彭 镜
编辑部主任 马 涛
编 辑 马 滢 贾 佳 陈 平
王 波
本期责任编辑 舒成刚 杨 曼

编者按：调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的传家宝。自今年4月份以来，全市各地各单位按照市委大兴调查研究的统一部署，由县处级以上领导干部牵头，广泛深入开展调查研究，推动“走找想促”走深走实，陆续形成了一批调研成果，现选取部分优秀调研报告予以刊发，供各级各部门学习参考。

关于培育“预制菜产业联盟”的调研报告

● 市委党校课题组

今年中央一号文件《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》明确提出“培育发展预制菜产业”，7月湖南省政府发布《关于加快推进预制菜产业高质量发展的意见》，标志预制菜产业将开辟一条食品产业新赛道，一个万亿产值新兴市场呼之欲出。课题组根据我市创新突破产业突围发展战略，农产品精深加工千亿产业目标，在深入分析我市农产品精深加工特别是预制菜产业发展现状及拓展考察河南新乡、漯河等地先进经验的基础上，得出要尽快提升我市预制菜产业的市场竞争力、品牌形象力，抢占预制菜产业发展新风口，成立“常德预制菜产业联盟”或“常德预制菜行业协会”是切实可行、势在必行的工作。

一、因势利导：我市建立“预制菜产业联盟”的现实需要

天时：预制菜产业发展迎来“标准潮”

近年来预制菜产业迅速发展，去年其市场规模达4196亿元，同比增长21.3%，预计2026年突破万亿元。而越是新风口产业越存在标准缺位的问题。在倡导各行各业标准化发展的背景下，预制菜产业也将不可避免地迎来“标准潮”。2022年6月，中国饭店协会发布《预制菜品质分级及评价》和《预制菜生

产质量管理技术规范》团体标准，为预制菜的标准化生产提供了支撑。北京、广东、江苏、山东、广西、福建、重庆、四川、安徽、辽宁等地已出台地方标准；上海、江苏、浙江、安徽制定了《长三角预制菜生产许可审查指引》区域标准。

2022年4月，我国首个全国公益性预制菜行业自律组织——中国预制菜产业联盟成立。近两年，广东、河北、山西、黑龙江、河南、辽宁、江苏、安徽等18个一级行政区已经建立省级预制菜行业协会，13个一级行政区正在筹备或已经建立市、县级预制菜行业协会。如去年11月，湖南省餐饮行业协会预制菜专业委员会在长沙成立，今年5月宁夏首家县级预制菜产业发展协会在利通区成立。预制菜产业“标准潮”之下，行业协会已是“标配”，因此，常德急需成立“预制菜产业联盟”，以“联盟”的名义去对接各方资源，进而拓展“德”菜市场。

地利：“三大支撑”为我市建立产业联盟奠基发展优势

一是原材料支撑。常德作为农业大市，享有“鱼米之乡”美誉，拥有得天独厚的农产品资源。截至2021年底，我市“二品一标”农

产品认证个数有 394 个，其中绿色食品 327 个、有机食品 52 个、农产品地理标志 15 个。2021 年，粮食总产量 384.4 万吨，油料产量 59.6 万吨，蔬菜产量 357.3 万吨；生猪出栏 507.6 万头、比上年增长 31.9%，出栏牛 18.0 万头、增长 5.3%，出栏羊 205.3 万只、增长 11.0%；均保持逐年递增发展态势。物产丰饶、层出不穷的优质生态食材为发展预制菜产业蓄积了原材料供应链。

二是园企支撑。从配套的园区设施来看，截至 2021 年底，我市拥有国家级现代农业产业园区 5 个、省级 71 个、市级 15 个，农产品加工企业 5988 家、其中国家级及省级龙头企业 97 家，农民专业合作社 7777 个，家庭农场 10715 个，完善配套的园区建设，为拓展预制菜全产业链配备了生力军。从企业发展来看，目前我市预制菜企业约 63 家，2022 年预制菜板块营业收入 29.4 亿元、利润总额 2.1 亿元。尤其是巧佳宴食品，是集产研销贸于一体的预制菜企业，旗下拥有“王栏树”“厨上厨”“席席乐”“运味”四大品牌，全国共有线下经销商 600 多家；大湖股份全国合作商门店超 1000 家，预制菜年复合增长率保持 30% 以上，远高于行业平均水平。专注餐饮行业发展的创新企业及团体，为培育预制菜产业集群发展奠定了基础。

三是政策支撑。今年《湖南省人民政府办公厅关于加快推进预制菜产业高质量发展的意见》就提出“支持鼓励面向企业主体的各类财政补助资金，加大对预制菜企业符合条件的项目支持力度。”“落实企业研发分类奖补政策，对符合奖补条件的预制菜加工企业，按其较上年度新增享受研发费用加计扣除部分的 8% 或 12% 给予补助。单家企业补助额最高可达到 1000 万元。对在湖南股交所科技创

新专板、‘专精特新’专板挂牌的预制菜加工企业给予 15 万元补助。对已在湖南证监局辅导验收的企业，给予 200 万元补助资金。”此前，市政府已出台《常德市支持常德米粉产业发展的十条政策措施》，其中提出“打造百亿产业、布局千城万店”的米粉发展目标，这预示着包括常德米粉产业在内的预制菜产业可以借此东风，打造具有“德”味元素的联盟体系，让“德”味预制菜“食”力出圈。

顺势：预制菜产业联盟带来的“多重利好”

“预制菜联盟”所带来的“多重利好”体现在近期收益与远期效益：一方面，现已搭建此平台的省市，其预制菜产业发展亦走在前列。据艾媒咨询数据显示，2022 年度预制菜产业发展水平位列前五的广东、山东、河南、福建、四川均已打造省、市不同层级预制菜联盟。另一方面，可为地方政府、产业园区、预制菜企业等多方主体提供行业规范制定、共建联营、资源互补与共享、交流咨询、数据及报告、品牌打造与推广、会展论坛、园区研学等多方面服务。

竞争日趋激烈的预制菜“赛道”中，行业联盟协会的建立为行业、企业之间搭建了沟通合作交流平台，既有利于预制菜企业由单打独斗、各自为战迈向抱团发展、集群作战，形成产业链群，也有利于预制菜产业专业化、规模化、规范化。因此，建立“预制菜产业联盟”是应势而为。

二、顶层设计：我市建立“预制菜产业联盟”的对策建议

1. 以“预制菜产业联盟”高标准制定产业规划

一是“抓什么”：明确我市预制菜产业发展定位。依托“预制菜产业联盟”优势，形成

产业集聚高地，加快整合全市食品加工、农业生产、餐饮酒店、包装机械、营销平台、冷链物流、金融保险等资源，精心打造具有全国影响力、极富常德地域特色的预制菜系区域公用品牌、特色品牌和明星产品，助力“德味德菜”出湘取得重要进展。

二是“做什么”：明确我市预制菜产业发展布局。预制菜既面向连锁餐饮、团餐、火锅、婚庆喜宴、高端酒店等B端客户，又面向群众消费餐饮直接消费的C端客户。我市预制菜产业谋划应跳出思维限制，既做B端C端基本盘，又要从产业上游思考谋划做B端预制菜企业的供给，这样才能发挥我市油料、蔬菜、生猪、水产等资源优势，形成高端产业集群。

三是“谋什么”：明确我市预制菜产业发展未来。虽然当前我市预制菜企业有60多家，但成规模的企业却不足10家，且企业之间在信息互通共享、合作交流等方面缺乏中间机制，没有聚集形成发展合力。因此，我市亟需组建预制菜产业联盟，通过发挥产业联盟的优势，尤其是以大湖股份、巧佳宴等企业形成示范效应，制定产业准入标准、原材料供应标准、配方标准、工艺标准、物流标准、储藏标准、质量标准和安全标准等，逐渐规范和完善市场体系，才能牢牢占据行业发展制高点。

2.以“预制菜产业联盟”全链条推进产业配套

一是以政策扶持为引领。设立预制菜产业发展专项资金，按照企业对市区财政贡献量，对企业技改研发、设备更新、创新营销、互联网应用、物流运输、培训赋能等方面给予资金奖补、税收优惠等政策扶持。

二是以人才培养为支撑。依托常德自身人才优势，整合钵子菜大师及食品工业转化人才，引进培优一批既懂技术又懂管理的复

合型高素质人才、名师大师及高端研究人才，补齐人才短板弱项，助推预制德菜走出去。

三是以提升服务为导向。积极推动预制菜企业与产业联盟技术机构围绕产品研发、标准制定、设备改造等方面开展技术合作，帮助企业打通预制菜产品质量安全、营养配搭、风味保持、产品形态、“货架期”设定等实际痛点。

3.以“预制菜产业联盟”全方位支持企业发展

一是贯通预制菜产业上中下游。通过预制菜产业联盟，探索建立完整的产、供、运、检、销体系，加快形成源头有供应、加工有技术、运输有平台、检测有保障、销售有网络的立体化产业供给体系，促成上中下游企业抱团发展、强强联合，助推常德预制菜企业高质量发展。

二是做强做大预制菜市场主体。按照扶大扶强扶优原则，重点扶持发展以农产品、畜禽产品、水产品等为主要原料，通过工业化、标准化生产，经预加工、预烹调、预包装的成品或半成品预制食品及相关制备和配套产业，包括即食即热预制菜、即烹预制菜、即配预制净菜等，做强做大预制菜市场主体，壮大一批竞争力强、带动面广的常德链主企业和龙头企业。

三是打造农文旅融合新业态。推动预制菜原材料供应基地发展休闲农业、体验观光农业，逐步形成以预制菜产业为核心，现代农业、美食文化、休闲旅游等一二三产业融合发展的新格局。深度挖掘湘菜德菜、湘厨德厨文化故事，推动预制德菜与文旅跨界融合，构建预制德菜文化名片，开展“舌尖文旅”“食在常德”等体验式活动，助推预制德菜真正火起来。

(课题组成员：李雅苹、刘艺、龙文权、魏驰、罗米娜、赵娜、钟霓、郭玉、王杰)

落实党外人才政策 促进中国特色社会主义民主政治健康持续发展

◎ 刘保湘 陈 钰

人才，是任何组织、任何事业向前发展的源动力和关键因素，作为参政党的民主党派各级组织更是如此，“人才强党”是大家共同的呼声。近年来，民主党派在高校、科研院所和政权机关的发展余地不断缩小，党外人才“源头不畅问题”日趋显现，一定程度上影响了中国特色社会主义民主政治的健康持续发展。

一、“有意识地把部分优秀人才留在党外”意义深远而重大

1996年中共中央转发中央统战部、中央组织部《关于做好向民主党派推荐部分党外优秀知识分子作为发展对象工作的意见》，提出要有意识地把一部分优秀知识分子保留在党外，帮助民主党派物色和培养一批新的代表人物和领导骨干，要将此作为一项长期的、经常性的工作，有领导、有计划地抓下去。

有意识地把部分优秀人才留在党外，是巩固多党合作政治格局、提高合作共事整体水平的必然要求；是合理配置政治资源、巩固党的执政基础和群众基础的必然要求；是夯实共同思想政治基础、推进中国特色社会主义事业的必然要求，体现了中国特色社会主义政治发展道路的基本要求。

在新的历史条件下，重申“把一部分优秀人才留在党外”，是对党管人才所面对的问题进行科学总结而得出的结论，也是从推进党外优秀人才作用发挥的考虑。进一步探索“把一部分优秀人才留在党外”实现机制的工作要求，提供了解决发展不平衡带来的社会不同群体思想理念、利益冲突的科学思路。

二、当前存在的主要问题

1.部分党政领导认识不高。有的高校、科研院所党政领导对加强党外人才队伍建设的重要意义认识不高、责任意识不强，党委会议很少甚至没有包括党外人才工作在内的统战工作议题。在实际生活中，很多人甚至是体制内的人对民主党派、党外人才工作情况“了解很少”或者“不清楚”。有的党政领导存在着某种程度上的“功利主义”思想观念，认为党外人才工作作为一项“政治需要”的工作，与单位的生存关系不大。体制外的高校、科研院所认为，他们的主要任务是教学与科研、科研与经营，是他们赖以生存的“主业”。因而，党派工作被当作了一项可多可少、可有可无的“软指标”工作。对党外人才工作缺乏主动性和内在动力，存在培养重要、选拔次要、使用脱节的现象。

2.优秀人才布局不尽合理。主要表现在两个方面：一是优秀人才在党内与党外的布局不合理；二是党外人才在各民主党派之间的布局不合理。从有利于就业的角度考虑，70%以上的大学生选择加入中国共产党。近年来高校、科研院所及政府机关新进人员大都具有大专以上学历，70%左右是中共党员，党外人才储备明显不足，民主党派发展空间越来越窄，民主党派组织发展在成员结构上的趋同性也越来越突出。

3.党外培养使用力度不大。一是在党外人才的培养、选拔、使用和管理有待加强。组织、统战、教育等部门缺乏必要的沟通合作，因而存在培养重要、选拔次要、使用脱节等现象。二是党外人才工作存在反差。整体处于“三有三欠”状态：有温度、欠热度，有制度、欠力度，有进度、欠亮度。党外人才的培养选拔缺乏长远目标和工作规划，有的没有把党外人才工作纳入工作考核目标，对优秀党外人才长期“备而不用”，影响了党外人才的积极性。三是党外人才“参政”不足。在政府及其部门、人大、政协以及高校、科研院所行政领导班子中所占职数太少。特别是高校去行政化、科研院所企业化以后，行政级别将消失，导致优秀党外人才“走出”高校、科研院所将面临“行政级别门槛”等新问题。四是党外人才“议政”缺乏保障。许多优秀党外人才都比较热心参政议政、参与社会工作，他们大多是本单位业务骨干，承担了比较繁重的本职专业任务，从事参政议政和社会工作，虽然单位也很支持，但工作考核不认可，不计工作量，他们只好挤时间、尽义务。参政议政调研成果或提案议案，即使被领导作出重要批示、政府有关部门采纳落实并取得良好成效，但由于考核不认可，享受不到与所

取成果相应的待遇。五是党外干部的晋升机制不畅。党外人才与党的后备干部同等重要，在使用上理应得到同等的待遇。存在对党外人才的政治安排、实职安排的几率、层次、比例偏低的问题。

三、落实“有意识地把部分优秀人才留在党外”政策的建议

贯彻落实好“有意识地把部分优秀人才留在党外”政策，关键是抓好源头合理分流。

1.提高思想认识，加强组织领导。要落实落细《统一战线工作条例》中有关党外人士队伍建设的规定。要树立党内党外人才都是党和国家人才意识，增强做好党外人才工作的政治责任和领导责任。要把党外人才队伍建设纳入本单位人才和干部队伍建设总体规划，纳入领导班子和干部队伍建设考核内容，建立完善党委统一领导、统战部门牵头负责、各有关部门密切配合的工作机制。组织、统战、教育等部门要加强协调，建立党外人才工作联席会议制度，定期研究党外人才工作，形成加强党外人才工作的合力。

2.建立评价体系，落实配备比例。首先，细化调整有关政策。在高校去行政化、科研院所企业化的全面深化改革新形势下，及时调整相关政策规定。取消高校、科研院所党外人才选拔使用的行政级别门槛，代之以建立完善党外人才评价体系，把综合评价作为党外人才推荐使用的必经环节和重要依据。调整选拔使用党外人才的资格认可，使之与干部人事制度改革方向和要求相适应。高校、科研院所各级行政班子也应按一定比例配备党外职数。还可根据高校、科研院所实际，积极探索“岗位聘用+项目聘用”的用人制度。对科技领军人才、学科技术带头人等高层次人才，采取岗位聘用方式；对阶段性任务需

求的人才，实行相对灵活的项目聘用方式，充分调动广大党外人才的积极性。其次，平衡配备比例。既要兼顾总体配备比例到位，也要兼顾各党派之间的配备比例相当。如农工党医生多、民盟老师多，配备时一方面受体制身份限制程度明显，另一方面又遭遇部分单位“提拔须党内”的限制要求，一些党外人士出于自身发展，加入中共需求日益迫切，一定程度上影响了其代表性，亟需政策保障配备比例。

3. 建立基地平台，加强实践锻炼。高校、科研院所新一代党外人才大多是科研型、专业型人才，管理经验较少，实践锻炼不多，单靠个人很难较快成长。建立党外人才实践锻炼基地，统筹安排党外人才到基地担任当地政府和单位领导职务，提供实践锻炼平台，认可挂职锻炼职务的行政级别“资历”。对拟作实职安排的，都要先挂职锻炼，拟作民主党派组织负责人安排的，还可先到民主党派机关挂职锻炼，熟悉民主党派业务工作。对留在党外并经过实践锻炼的优秀人才，不能长期“备而不用”，影响党外人才的积极性。

4. 尊重参政议政成果，提供政策待遇保障。要支持党外人士参加党委、人大、政府、政协及其工作部门以及各民主党派组织的培训、会议、视察、调查等社会活动，给予时间保障，列入工作考核范围，按有关标准解决其相应待遇。要尊重党外人才参政议政的成果，被上级政府及其部门采纳落实的参政议政成果，或被上级人大、政协评为优秀提案的，列入单位考核内容。

5. 支持民主党派发展，改善工作条件待遇。按照“把一部分优秀人才留在党外”的规定和习近平总书记关于“支持民主党派发展高层次代表人士”的指示精神，在对本单位优秀人才做好统筹规划、合理布局的同时，要支持民主党派在党外人才队伍中发挥积极作用，要加大改善民主党派工作条件和待遇的力度，为民主党派基层组织开展活动提供经费保障，列入预算。要为民主党派基层组织负责人提供工作条件和工作时间保障。

6. 提高正职任用比例，形成正常化晋升机制。统战部门要做好政治安排，通过推荐、选举、协商使党外人才担任各级人大代表、政协委员和民主党派、统战团体的负责人；要协调组织部门做好实职安排，通过推荐选拔或公开竞聘，使党外人才担任政府部门、司法机关及其他行政机构的领导职务；要积极拓展社会安排，推荐党外人才担任各级法院、检察院和监察、教育、审计等部门的特约监督员、特约检察员、特约监察员、特约督导员和特约审计员等。选留党外干部要采取岗位交流任职的办法，扩大选人视野、使用范围，以适应不同的岗位要求。对一些重要岗位和正职的任用，要加大力度规范，理顺党外干部担任正职的部门行政工作和党组织工作关系，逐步提高党外干部的正职使用比例。

(作者刘保湘系市政协副主席、农工党常德市委会主委、市公共资源交易中心主任；陈钰系市政协常委、农工党常德市委会原专职副主委)



关于汉寿县口袋公园建设的调研报告

● 中共汉寿县委 汉寿县人民政府

城市公园是城市建设的主要内容之一，是城市生态系统、城市景观的重要组成部分，更是承载市民休闲活动的重要场所。近年来，汉寿县认真贯彻习近平总书记关于建设人民城市的重要理念，深入实施“强工稳农、活旅靓城”发展战略，以群众需求为导向，以打造最美“城市客厅”为抓手，把口袋公园建设作为“靓城”的重要内容，一大批为老百姓打造的主题公园、街头广场、社区游园如雨后春笋般拔地而起，群众“开门见绿、推窗见景、出门入园”美好愿景变成了现实图景，先后共有70多个县区来汉学习考察，开创了“市学县”的先河，汉寿正逐渐蝶变为一座居者自豪、来者依恋、闻者向往的大美之城。

一、取得的成效

1.释放了公共空间。2022年以来，汉寿县充分利用长期未使用的闲置地、建筑物拆除后的腾退地、棚改间隙地等地块，因地制宜规划建设或改造口袋公园21个，补齐了老城区、人口高密度住宅区等区域公园绿化活动场地不足、分布不均衡等短板，有效推动了城市公共空间的释放和再生。目前，城区公园覆盖周边近10万城区居民，城区公园绿地面积增加至184公顷，人均公园绿地面积达到9.2平方米。

2.深化了城市内涵。深入挖掘城市文化特色，延续城市历史文化传统，建成了展现艰辛抗疫历程的“寅虎卫士”公园、弘扬中华民族传统文化的孝文化广场、营造浓厚书香氛围的院士广场、鼓励科技创新的徕木科创广场等一大批特色公园，不仅重塑了城市记忆，提升了市民归属感，而且有效发挥了口袋公园普及文化知识、宣传城市形象、展现城市魅力的积极作用。同时，建设规划时充分考虑便民功能，在口袋公园新建停车位近1200个，既方便了群众游玩，又缓解了城区停车压力。

3.提升了幸福指数。按照“300米见绿、500米见园”的工作目标，将口袋公园纳入城市5至15分钟生活圈建设，让汉寿城区居民“居住在公园中”。充分发挥公园空间集聚作用，采取“县委政府搭台、人民群众献艺”的方式，定期举办全体居民“可进入、可参与、可互动”的文艺活动，让居民在展示自我、互相交流中感受城市的温情与和谐。今年来，共举办“一月一演出”活动10场，“周末大舞台”活动20场，吸引近8万名群众观看；五一期间龙珠湖公园芍药花卉展成为网红打卡地，惊艳八方来客。

4.改善了生态环境。以“打造城市绿肺、

彰显汉寿特色”为建设定位，依托原有自然景观和地形地貌，保留湿地生态功能和典型特征，把建设过程与生态修复结合起来，实施了清淤疏浚、水系连通、岸坡整治、绿化提升等工程。通过一系列卓有成效的工作，把以往备受群众诟病的观音港黑臭水体，改造成了秀丽如画的寅虎卫士公园；将昔日的护城堦废堤和影响城市面貌的湖泊洼地，打造成了山水环绕的青阳阁湿地公园；在城区营造了亲近自然的园林景观，形成了开放共享的生态空间。

二、采取的措施

1.广开言路、开拓思路，集智集策抓谋划。一是党委统筹谋。县委县政府将口袋公园建设作为城市更新提质专项行动重点内容，纳入县委常委会会议和县政府常务会议研究议题，多次研究部署口袋公园建设各项工作，确保及时解决推进过程中的重大事项。二是专班专题谋。成立由县委书记任政委，县长任指挥长的城镇更新提质指挥部，并抽调专人组建公园建设工作专班，明确了责任部门、确定了目标任务、完善了保障措施，对工作落实情况进行“一月一调度、一月一结账”。同时，县财政预算实行“一事一议”，全额保障工作经费。三是公众参与谋。在公园的规划设计上，不仅邀请了专业团队“出谋划策”，还注重面向社会公开征集意见建议，共征集各类意见建议54条，其中有21条被吸纳进设计方案。同时，召开县国土空间规划委员会对设计方案进行审议，确保项目设计科学、功能配套完整、建设操作性强。

2.统筹规划、因地制宜，精细精致抓建设。一是科学化布局。严格按照“整体协调、功能分区、适老宜幼、突出文化”的基本要求科学规划公园布局，不搞千篇一律的“一刀

切”，优先选择公园绿化活动场地服务半径覆盖不足的区域，确保把公园建在市民最需要的地方。二是一体化推进。结合城区黑臭水体整治、老旧小区改造、城市红色文化建设等，深入开展拆围透绿、拆违建绿、除杂植绿“三拆三建”行动，确保一体化推进街头小景、广场公园等口袋公园建设，有效防止了盲目建设、重复施工。三是节约化建设。牢固树立过“紧日子”思想，不搞大拆大建，尊重公园内原有的山体、水域、植被等自然特色，不进行大规模的土方建设，严格控制公园建设成本。在公园绿植选择上，以草皮和本地植物为主，极大降低了绿植的管护成本。

3.坚持标准、严督实导，尽善尽美抓管护。一是主管单位“督”。建立了市政绿化、环卫等主管部门牵头，多部门协同配合的公园管护工作机制。在公园保洁上，聘请第三方公司按照公园面积大小派遣保洁员，专职专责进行全天候卫生保洁。在日常管理上，主管部门进行定期巡查，及时发现解决公园设施损坏、植株枯死等问题。二是部门联合“巡”。由城管、街道办事处等部门联合执法，采取定点值守与机动巡查相结合的方式，宣传相关法律法规，严厉打击乱停乱靠、乱晾乱挂、乱摆乱堆等公园乱象，及时制止违规垂钓、噪音扰民等违规行为，有效规范公园管理秩序。三是社区携手“护”。在公园进出口及内部设立醒目标识，提醒市民及游客文明游园。同时，积极发动退休干部、社区老党员等群体开展志愿服务活动，科学引导市民自觉维护公园环境。

三、得到的启迪

1.要坚持把民生民利作为最大政绩。在口袋公园建设过程中，始终把为民纾困解难作为工作的出发点和落脚点，赢得了群众一致

好评。应认真践行以人民为中心的发展思想，把为民办事、为民造福作为最大的政绩，聚焦群众需求、倾听群众心声、尊重群众意愿，扎扎实实做一些打基础、利长远、增后劲的事，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，多为人民群众办好事、办实事，努力用“显绩”让老百姓看到变化、得到实惠，切实做到“民有所呼，政有所应”。

2.要坚持把善作善成作为最高追求。在口袋公园建设过程中，不贪大求洋、不好高骛远，真正做到了建一座、成一座、靓一座。应始终锚定既定奋斗目标，保持战略定力，把好发展方向，在想问题、办事情、作决策时保持善始善终的责任感，坚持问题导向、目标导向、效果导向相统一，建立目标落实责任

体系，制定路线图、时间表、任务书，不断把思想上的想干事、实践中的能干事、结果上的干成事贯通起来，一步一个脚印把“规划图”变成“施工图”“实景图”。

3.要坚持把共事共心作为最优作风。在口袋公园建设过程中，充分调动了广大干部群众积极性，在画好“同心圆”中凝聚了巨大合力。踏上新时代“赶考”之路，应大力弘扬团结奋斗精神，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，把上上下下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想，劲往一处使，把每个人的智慧和能力最大程度地挖掘出来、释放出来，凝心聚力推动高质量发展。



关于推进乡村振兴加快推动 农业农村现代化的调研

● 中共西湖管理区委员会

西湖管理区地处洞庭湖畔、沅澧两水尾间，与汉寿、鼎城、南县、安乡交界，前身为国营西湖农场，是湖南省十三大国营农场之一，也是全省最大的移民集中安置区。先后经历劳改农场、军垦农场、移民农场、管理区四个阶段。总面积 70.37 平方公里，辖 2 个乡镇 21 个行政村 2 个居委会，总人口 5.68 万。西湖管理区是一个农业区，乡村振兴是西湖发展的主要矛盾，也是推进西湖发展的总抓手。推进乡村振兴加快西湖农业农村现代化是西湖管理区经济社会高质量发展的必由之路。

一、乡村振兴推进情况

近年来，西湖管理区坚决贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要指示，全面落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济发展，落实五级书记抓乡村振兴，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进了农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

1. 充盈乡村产业之“实”，加快实现产业

振兴。推动乳业快速发展，坚持“种—养—加—销—游—创”六位一体的发展理念，整合各类项目资金 1500 万元支持乳业发展。守牢粮食安全责任，落实粮食种植面积 6.5 万亩、冬种油菜播种面积 2.6 万亩，均超额完成年度目标任务。推进设施农业提质增效，支持西洲 1000 亩智慧大米示范基地、绿祥农业“超级大棚”、正航农业 6 万平方米智慧大棚扩建等重点项目，西洲农机服务产业合作社顺利通过省级全程机械化综合农事服务中心验收。

2. 把握关键少数之“重”，加快实现人才振兴。落实中央、省、市委乡村人才振兴行动计划，建立健全乡村人才振兴体制机制。去年以来，全区各类企业共计引进副高级职称（或硕士研究生）以上人才 6 人，发放补贴资金 28 万元。继续实施农民教育培训能力提升行动，今年计划培训 70 名。以乡镇为主开展农村致富带头人培训 21 人次，确保每村至少有 1 名农村致富带头人。选派 2 名优秀致富带头人参与全省 2022 年乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，1 人获评湖南省十佳农民。

3. 筑牢乡村文明之“魂”，加快实现文化振兴。突出文旅重点项目建设，抓好西湖军

垦博物馆、西湖军垦史实陈列室、中国人民解放军第47军146师政治部生产办展示工程等文化项目建设，西洲乡黄泥湖村入选第四批湖南省乡村旅游重点村名单。突出移风易俗宣传引导，区、乡、村均成立了大操大办婚丧喜庆事宜劝导志愿服务队，深入推进喜事新办、丧事简办，有效杜绝大操大办、铺张浪费等现象，群众和社会反响热烈。突出培育乡村新风尚，开展文明镇、文明村、“新乡贤”、“好媳妇”和“文明户”等评选宣传活动，建成新时代文明实践中心1个、新时代文明实践所2个、新时代文明实践站23个，创建市级文明村10个，连续7年开展“最美西湖人”评选，在全区形成崇尚模范、争当模范、关爱模范的浓厚氛围。

4. 塑造美丽乡村之“形”，加快实现生态振兴。抓好农村改厕工程，今年完成新建户厕100个，新建农村公厕2座，全区卫生厕所普及率达98%以上。抓好农业面源污染治理，中央投资5000万元的农业面源污染治理项目预计年底可完工，区内化肥农药使用能减少5%以上，畜禽粪污综合利用率提高到75%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率提高到95%以上。抓好农村垃圾收集处理，实行“专人专车、专岗专责、定时定点、日产日清”垃圾清运模式，全区共投入农村专用垃圾清运车20辆，专业清洁队40人，做到了城乡垃圾一体化收运处置。

5. 夯实乡村治理之“基”，加快实现组织振兴。抓好基层组织队伍建设，坚持把强大的力量、优势的资源下沉到组织建设相对薄弱的地方，选优配强乡镇领导班子和村“两委”班子，定期召开乡村振兴相关业务培训会，及时传达中央、省、市、县各级乡村振兴相关政策文件精神，提升各级乡村振兴干部

业务水平。健全建立乡村治理长效机制，实行“雪亮工程”1+N应用管理机制，深化网格化服务管理工作，实行“区村协同片区监督”，坚持自治、法治、德治“三治”结合，完善村规民约、红白理事会、村民议事会等自治制度，进一步提高村民参与意识和自治能力。

二、当前存在的问题

1. 品牌建设有不足。西湖已有牛奶、芦笋等颇具地域特色、优质的农产品，但缺乏对品牌的培育提升，每年绿色农产品认证数量只有1-2个，农产品地理标志认证还没有实现零突破，在区域品牌、公共品牌的建设上没有真正实现突破，普遍存在特而不强的问题。

2. 群众积极性需加强。部分群众缺乏环保意识，对环境卫生不够重视，虽然通过健全和完善村规民约明确了村民主体责任，但是乱扔垃圾、乱倒污水、焚烧秸秆等破坏生态环境的现象偶有发生。

3. 农产品精深加工有差距。西湖农产品加工行业深加工能力较差，产品附加值较低，技术创新能力弱，真正与农户结成利益联结机制的企业不多，产品品质不稳定，缺乏专业协会和合作社等中介机构组织农民专业化生产。

三、下一步打算

1. 大力发展乡村产业。抓好牧业小镇建设。按政府主导、企业主体、群众参与的模式，以国家AAAA级景区创建为抓手，把西湖牧业小镇建设成为乡村振兴示范区、牧业田园综合体、拓展研学大基地。抓好农产品精深加工。着力引进农产品精深加工企业入驻中小微企业孵化园，支持各类企业申办食品生产许可证，延长产业链条，增加产品附加值，实现农业由增产向增效转变。抓好智

慧农业建设。着力推进智慧芦笋、智慧果蔬等特色产业园建设。尽快启动智能化育秧工厂建设，加强智慧农机推广和全程机械化综合服务中心培育工作。抓好农业品牌培育。完善品牌培育机制，出台特色农产品品牌建设扶持办法，深入实施“三品一标”提升行动。增强我区“湘垦西湖”区域公共品牌的影响力，完成“西湖洞庭芦笋”地理标志认证，打造“德人牧香”省域驰名商标。

2.大力推进乡村建设。推进城乡融合发展。采取创新的思路、举措推进镇区扩容，吸引农村群众向城镇集中，农村建房合理规划、集中居住，推动基本公共服务向集中居住区倾斜。促进环境整治提升。全面开展农村人居环境整治提升行动，深入抓好以“三清一规整”（清垃圾污水，清杂物杂屋，清乱堆乱放，规整畜禽圈养）为主要内容的房前屋后整治。狠抓村民规范建房。以改善村容村貌、盘活全区农村低效建设用地，促进土地节约集约利用，满足村民建房需求为重点，开展“一户多宅”“空心房”专项整治行动。加强设施管护。按照“政府主导、群众主体，谁受益、谁维护”的总体要求，聚焦有人管、有钱管、有机制管；突出明确管护范围、管护权

属、管护标准、管护资金、管护责任。

3.大力改进乡村治理。坚持党建引领。持续开展基层“党建总揽比比看”活动，深入实施“领头雁”工程，择优选派“第一书记”，建强基层党组织，健全村民小组，畅通基层服务治理“最后一公里”。进一步加强村级自治民主化、规范化，全面推广积分制、清单制、屋场会等乡村治理模式，鼓励和引导成立村民议事会、环境卫生协会、红白理事会等自治组织，积极推动新乡贤参与乡村治理。深化平安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进“无上访乡镇”“无上访村”、司法所规范化建设，切实把矛盾化解在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态。常态化开展农村扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击农村非法集资、电信诈骗等新型网络犯罪和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪行为，抓好农村常态化疫情防控，保持社会大局和谐稳定。培育文明乡风。深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动，加强西湖特色军垦文化、农耕文化、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产挖掘、保护和传承，加强农村文化阵地建设，大力推进农村移风易俗，加大文明村镇创建力度。

关于推动县域义务教育优质均衡发展的调研

● 市教育局

习近平总书记指出，教育公平是社会公平的重要基础，要不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，以教育公平促进社会公平正义。党的二十大报告指出，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置。新时代新阶段，我国义务教育正由基本均衡迈向优质均衡。市教育局就我市义务教育均衡发展现状组织开展了专题调研。现将有关情况报告如下：

一、全面夯实基础，义务教育基本均衡不断巩固

截止 2021 年末，我市有义务教育阶段学校 663 所，在校学生 463082 人，专任教师 32174 人。近年来，我市大力实施教育强市发展战略，义务教育整体水平稳居全省前列。2017 年，整体通过国家县域义务教育基本均衡发展评估认定。2019、2020 年连续两年获得省政府真抓实干表扬激励。2022 年，《人民日报》以《“尚学之城”好上学》为题，推介常德教育发展先进经验。

1.持续加大教育经费投入，城乡办学条件显著改善。实施产业立市教育三年行动计划，投资 28 亿元，新建 16 所中小学校，新增学位 4 万多个。启动农村学校建设三年行动计划，投资 9.8 亿元，新建 3485 套教师周转房、149 个塑胶运动场，新建和改扩建近 10 万平方米学生食堂。新建 5 所乡镇芙蓉学校，投资 4.77

亿元，新增学位 5 千多个。投资 1 亿多元，改造 62 所乡村小规模学校、撤并 32 所村小及教学点。全力消除 1639 个义务教育大班额，在全省率先实现大班额“清零”目标。

2.不断强化教师队伍建设，教师整体水平大幅提升。大力均衡师资配置，近五年，引进教育部直属师范大学公费师范生 55 人、招录新教师 12299 人，我市义务教育学校专任教师本科以上学历比例占比已达 81.44%。大力培育名优教师，全市共建设名师工作室 30 个、名师工作坊 43 个，现有正高级教师 78 人、省特级教师 70 人、市级骨干教师 599 名、市级学科带头人 200 名，涌现出“中国好人”麻小娟、党的二十大代表朱金凤等一批优秀教师典型。大力保障教师待遇，设立“翦伯赞教育突出贡献奖”，重奖每位获奖对象 10 万元；发放市级骨干教师、学科带头人地方性津贴，实施武陵山片区教师人才津贴和农村教师岗位津贴，我市教师职业的荣誉感、吸引力不断增强。

3.全面推进教育综合改革，教育高质量发展奋力推进。大力推进教育评价改革，全面推进教育评价改革试点市建设，出台我市改革任务重点清单，教育评价改革工作经验、武陵区第一小学典型案例被省教育厅推介；我市学校美育改革工作受到全国政协副主席卢展工高度评价；石门县“足球育人”经验受

到省委书记张庆伟批示肯定。大力推进办学体制改革，投入逾10亿元，大力规范民办义务教育发展，公办学位占比达95.2%；充分发挥“名校+”效应，组建105对结对帮扶学校。大力推进学生评价改革，出台《常德市中小学德育工作标准化管理体系(试行)》和《初中学生综合素质评价实施方案(试行)》，将体育、艺术、劳动教育纳入初中学业水平评价体系，将体育成绩以100分计入中考总分。

二、对标目标任务，义务教育优质均衡发展还有短板

1.推进力度仍然不够。推动义务教育优质均衡发展，是党中央、国务院的战略决策部署，是2035年前必须实现的目标。作为教育强市的常德理应干在实处、走在前列，但在教育部公布的首批135个义务教育优质均衡先行创建县中，我省长沙市芙蓉区等5地入选，我市无一地入选。目前，我市暂未制定县域义务教育优质均衡发展实施方案，明确工作目标、年度任务及保障措施。根据市教督办制定的《常德市县域义务教育优质均衡发展督导评估工作规划》，2025年，武陵区、临澧县、津市市将申请第一批创建验收。但目前为止，三地创建工作整体进度不一。

2.区域短板仍然不少。对照县域义务教育优质均衡31项评估标准，各地均存在一定的差距，有的县28项基本达标，有的县只有21项基本达标。如：资源配置方面，武陵区“生均体育运动场馆”面积缺口较大；澧县“生均教学仪器设备值”不达标较为突出。政府保障程度方面，武陵区生均经费标准小学每生每年1000元、初中1200元，安乡县、桃源县等地小学每生每年650元、初中850元；武陵区、石门县等地义务教育学校教师工资保障年均超过11万元，津市、安乡县等地不

足9万元。教育质量方面，教育信息化运用在农村学校普遍存在设施设备配置不足、信息技术与课堂教学整合不够等问题。

3.城乡差异仍然明显。“农村学校弱”的现状未得到根本改变，据初步测算，全市农村学校仍需建设教师周转房3000余套、新建塑胶运动场130个、改扩建学生食堂6万平方米。特别是乡镇标准化寄宿制学校条件依然较差，全市至少需要新建和改扩建学生宿舍面积8.7万平方米。“城区学校挤”现象依然存在，按“小学、初中所有班级学生数不超过45、50人”要求，全市至少有小学2135个、初中843个超班额，特别是个别城区小学一年级就达54人。

4.校际不均仍然较大。分析全市67所中小学调查问卷发现，学校之间存在较大发展差异性。如教师年龄结构“30岁以下教师占比”，33所初中学校占比16.98%，有的学校占比0.71%，有的学校占比77.2%；34所小学占比17.82%，有的学校占比0%，有的学校占比69%。又如美术教室配备方面，初中学校为53.1%，小学为44.1%。再如2022年全市组织的初中学业水平考试，学生升入省内省级示范性高中占比，有的学校仅有5.6%，有的学校高达38.6%。

三、强化顶层设计，加快推进义务教育优质均衡发展

1.以实施方案为统领，进一步加强统筹谋划。出台常德市推动义务教育优质均衡发展实施方案，科学指导我市整体推动义务教育优质均衡发展。坚持分类创建。我市武陵区等三地要抓紧学习先行创建县的经验作法，加快推动各项创建工作任务。同时，要做好其他创建县的指导工作，为全市早日实现义务教育优质均衡发展奠定坚实基础。坚持因

地制宜。市、县教育部门要认真总结义务教育基本均衡发展工作经验，对照评估规划，在确定的时间表、路线图基础上，进一步明确机构编制、发展改革、财政、自然资源等有关部门职责，为实现优质均衡发展提供人员、资金、土地等坚强保障。坚持“一县一策”。严格落实义务教育“以县为主”管理体制，摸清县域义务教育资源配置、政府保障程度、教育质量、社会认可度等方面基本情况。科学制定县域创建实施方案，成立工作专班，细化任务清单，落实责任到校到人，全力提升整改，稳步实现创建目标。

2.以评估标准为重点，进一步缩小发展差距。合理配置义务教育资源，加快缩小义务教育区域、城乡、校际、群体差距。一是推进学校建设标准化，加快缩小区域教育差距。科学编制义务教育学校布局规划，建立义务教育学校优质均衡发展工作台账，省、市项目资金重点支持义务教育薄弱环节改善与能力提升，推动实现学校办学条件和班额、校额全面达标。二是推进城乡教育一体化，加快缩小县域内城乡教育差距。建立完善“优质学校+薄弱学校”“优质学校+新建学校”帮扶机制，推行学区化管理和集团化办学，促进学区学校间优势互补，整体提升办学质量。三是推进师资配置均衡化，加快缩小校际教育差距。持续推进义务教育教师“县管校聘”改革，加大教师校长交流轮岗力度，建立新入职教师到农村学校任教制度，推行中小学教师职称评定、职务晋升前要有农村学

校工作经历，加大对音体美、心理健康教育等紧缺教师的配备培养。四是推进教育关爱制度化，加快缩小群体教育差距。严格执行中小学阳光招生政策，推动县域内优质高中招生名额向农村学校倾斜。完善随迁子女入学机制，加大对特殊儿童等弱势群体的关爱。坚持“五育”并举，加强心理健康教育，建立健全家庭学校社会协同育人机制，促进学生健康、全面发展。

3.以督导考核为抓手，进一步压实工作责任。按照县域义务教育优质均衡发展督导评估办法的要求，坚持对标对表，推动创建工作全面提质增效。加强督导评估。市、县人民政府教育督导委员会办公室要定期举办专题业务培训，提升督导评估工作水平。建立义务教育年度巩固情况监测制度，加强对创建县开展实地评估和指导，及时申请国家督导评估认定。强化经费保障。要始终坚持教育优先发展不动摇，保障义务教育财政经费投入，严格落实财政一般公共预算教育支出“两个只增不减”要求。进一步优化财政支出结构，重点加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和薄弱学校建设，加大对义务教育质量提升工作的投入。建立奖惩机制。将创建工作纳入政府教育履职评价、真抓实干表彰激励重要内容，对当年通过国家验收的县单列进行表彰奖励。对在2025年前主动申请接受评估认定的县，省、市在资金分配、项目安排等方面予以倾斜支持。对因工作落实不到位、不按期完成创建任务的县进行约谈或问责。



开展党建引领“红色物业”示范点创建 助推我市物业管理高质量发展

● 市住建局

居民小区作为社会基层治理的最小单元，物业管理是新时期加强和创新基层社会治理的重要切入点。习近平总书记在党的二十大报告中提出，“增强党组织政治功能和组织功能，坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。这为新时代社会治理机制创新和体系完善提供了根本遵循，指明了发展方向。市住建局坚决贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委关于加强城市基层党建工作的各项部署要求，开展“红色物业”专题调研，现将有关调研情况报告如下。

一、常德市物业管理行业基本现状

（一）物业行业发展情况

1.行业规模不断壮大。截止 2022 年底，全市具有物业服务项目的物业服务企业 512 家，从业人员约 1.9 万人。目前，全市共有住宅小区 2546 个，其中有物业企业服务的小区 1012 个，占比 39.75%，无物业企业服务的小区 1534 个，占比 60.25%。近年来全市新建住宅已全部实行专业化物业服务，非住宅项目的物业管理覆盖面积也在稳步增加，物业服务已经从住宅小区、行政机关、商业大厦拓展到了医院、机场、学校、工业园区等诸多领域。

2.工作机制初步理顺。市城区物业管理工作初步形成了行业主管部门统筹、属地政府

负责、相关政府部门和街道社区齐抓共管的工作机制。市住建部门是物业行业的行政主管部门，负责全市物业管理行业的管理、统筹、指导和监督；市城区五区物业主管部门负责辖区内物业服务企业的日常监督管理与考核工作；街道社区负责指导本辖区业主大会成立和业主委员会换届工作，调解业主、业委会、物业服务企业之间的争议和纠纷。

3.管理规范逐步完善。建立常德市住宅专项维修资金制度，保障物业共用部位和设施设备的维修和正常使用；制定《常德市住宅物业服务等级规范》等一系列行业管理规范，推动物业服务企业提升管理和服务水平；完善“质价相符”价格机制，联合市发改委出台了《常德市前期物业服务收费实施细则》，从多个方面减低和规范了物业收费行为。

（二）党建引领加强物业管理工作现状

面对物业管理难题，我市各地积极探索“党建引领”物业新模式，充分发挥党的政治优势和组织优势，健全党的组织体系和工作体系，构建街道社区党组织领导下的居委会、业委会和物业企业协调运行机制。

1.成立物业管理行业党委。常德市物业管理行业党委于 2021 年 12 月 7 日正式成立。行业党委成立以来，主要开展了物业行业党组织和党员情况摸底，指导开展行业党建及文

化活动，组织开展行业慰问帮扶活动，督导物业小区文明创建及疫情防控等工作，推动物业行业党建工作开好局、起好步。

2.加快党的组织和工作覆盖。各地都开始采取单建、联建、派驻党建指导员等多种方式，努力推进小区党支部、业委会的建设和全覆盖。比如武陵区聚焦小区党组织下沉不深，凝聚力不强等问题，开展小区党组织组建攻坚行动，截止目前设立小区党支部388个，网格党支部206个，小区党组织已基本覆盖。

3.建立有机衔接的联动机制。部分物业小区建立了居民议事会议制度。由小区党支部书记主持，鼓励居民参与小区事务。通过搭建“周末议事会”“民情恳谈会”“和事佬工作室”等议事协商平台，提升小区自治水平，规范小区事务监督运作机制。

二、物业管理存在的主要问题及原因

（一）基层责任未压实

部分区县市党建与物业仍存在脱节的问题，小区党支部对物业管理的指导和监督作用发挥不够，没有真正将红色物业作为基层社会治理的有效手段。同时，街道社区依法监督指导业主大会和业主委员会依法履行职责，调解物业管理纠纷的责任履行不够到位，小区业委会组建率不高。物业管理工作未纳入街道绩效考核，物业专干基本上都是兼职，一人对口上级部门多项职能，人员变动频繁，业务不精、能力不足，很多工作处于应付状态。

（二）制度设计有盲区

当前我市物业行业执行的《民法典》《物业管理条例》和《湖南省物业管理条例》等法律法规中均没有对国务院提出的加强物业管理中事后监管的具体措施和标准，导致物业监管工作形成盲点，日常监管中无法对物业企业形成有效约束力。同时物业管理行业

各方主体的责任边界模糊不清，物业管理中的承接查验、物业服务合同备案、物业服务收费、物业维修资金、业主组织监管、业委会委员身份界定以及物业企业违规惩戒等工作难以真正落实。

（三）小区管理水平不高

一是物业服务企业服务水平有待提高。我市物业行业从业人员大都来自下岗、失业、退休人员和农村剩余劳动力，缺乏专业培训，不能较好地满足和适应业主的服务要求和行业的发展趋势。二是业主组织建设滞后。小区居民对公共事务管理积极性不高，业委会等居民自治组织制度不健全，缺乏监督机制，日常履职全靠自律。三是智慧物业建设进度滞后。虽然目前已在市城区丹霞苑、汇景城等一批小区进行了智慧物业试点建设，但基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设上，全市物业小区数字化管理水平亟待提高。

（四）部门联动力度不够

物业行业管理涉及发改、自然资源和规划、城管、公安、市场监管等诸多部门，小区内常见的乱搭乱建、毁绿种菜、堵塞消防通道、侵占共用空间等行为的处理几乎都需要依赖各职能部门的力量，但部分行政管理、执法部门、专营企业对于物业管理区域内的问题存在“边界概念”，在信息共享、案件移送、联动配合等方面未形成有效机制，没有把执法管理和服务工作延伸到物业管理区域内，过多依赖无执法权的物业服务企业，而物业服务企业只能引导劝阻，导致处理某些矛盾纠纷时困难重重，拉长了问题解决的时间。

三、我市“红色物业”发展的建议及具体举措

打造党建引领“红色物业”是解决当前城

市小区治理的痛点难点堵点，解决小区群众“急难愁盼”，推动党委政府的组织优势与市场调节有效结合，构筑共建共治共享的城市基层治理新格局的重要抓手。为推进我市“红色物业”，打造红色物业建设上的“常德模式”，助推我市物业管理服务高质量发展，建议如下：

（一）压实各级党委政府及基层组织责任，打造“红色物业”

一是市级层面要将全域推进住宅小区“红色物业”建设纳入基层党建总体部署，建立定期调度、专项督查、跟踪问效等跟踪机制，推动工作落实。各区县市委和街道党工委要将“红色物业”列入党建引领基层治理重要议事议程，加强研究部署，精心组织实施，确保工作成效。建立业委会主任每年向小区党支部述职的工作机制，业委会主任述职情况应当作为改选连任的重要参考条件。二是推动区县市政府将街道物业管理工作纳入年度绩效考核范围和社区综合治理体系，推动属地管理工作落地。充实街道社区物业管理力量，加强物业专干队伍建设，通过开展专业能力培训、落实专人专岗专责等方式，不断提高小区治理工作水平。三是推行“干部进小区”工作，各区县市要选派机关单位年轻干部进小区，根据小区党建“双创”工作要求，深度参与小区治理。

（二）制定《常德市物业管理若干细则》，规范治理手段，打造“法制物业”

一是推动市人大加快出台物业管理地方性法规，制定一部比较全面系统、能与上位法有效衔接的地方性法规，规范物业管理活动，维护物业管理各方主体的合法权益，解决物业管理行业监管机制不顺、职能部门职责边界不清、维修资金管理使用不规范、物

业服务企业退出难、业主自治机制不健全等物业管理领域的突出问题，落实基层组织属地管理责任，强化属地物业管理指导监督职责。二是构建“执法进小区”联动机制，建立住宅小区行政执法清单，明确涉及物业管理的行政处罚事项和执法主体，厘清各职能部门执法边界，促使各职能执法部门有力配合，有序开展部门综合执法进小区工作。三是强化制度保障，通过建立完善物业服务企业服务质量考评、物业纠纷多元化解机制，出台《常德市业主大会和业主委员会组建办法》《常德市住宅小区党支部成立工作指南》《常德市住宅小区公共收益管理使用工作指南》《常德前期物业服务合同（示范文本）》等一系列规范文件，健全物业管理政策法规，为地方立法先行开路。

（三）创新物业管理方式方法，依托科技手段，打造“智慧物业”

一是根据政府需求，搭建市级智慧物业管理平台，通过对物业企业、物业项目、小区设施等实现数字化监管，实现对物业企业的实时监管、精准评价，建立信息化的问题发现、交办、处置、反馈闭环管理机制，提升管理服务效能。二是根据企业需求，通过智慧物业管理平台，提供业主档案管理、工作人员管理、设施设备管理、增值服务管理等服务功能，推动专业化物业服务、数字化管理全覆盖，提升物业管理服务水平。三是根据业主需求，通过智慧物业管理平台，拓展手机APP、微信小程序等多渠道，上线业主缴费、投票表决、满意度评测、问题反映等功能，提高业主参与公共事务管理意愿和话语权，提升小区生活品质，增加群众的体验感、获得感、幸福感。

培育文旅新业态 促进消费新增长

● 市文旅广体局

今年以来，我市文旅经济快速增长，部分文旅消费恢复甚至超过了2019年同期水平。根据统计数据显示，上半年，我市接待国内外游客总人数2352.7万人次，同比增长60.5%；实现旅游总收入249.6亿元，同比增长43.5%。文旅产业对促进经济复苏、提振发展信心发挥了重要作用，一些亲子主题、康体疗养、研学教育、文化休闲、乡村度假、美食品鉴等文旅新业态的涌现，成为了本地经济消费新的增长点和动力源。

一、当前文旅消费新热点

1. 亲子主题类项目。亲子旅游是高质量的陪伴，随着家长对亲子关系和素质教育的重视，亲子主题类项目已成为当前文旅消费的新热点。如汉寿野生动物园是集动物保护、繁育、科普、旅游等为一体的大型综合型主题乐园，今年1-7月，接待游客95.4万人次，同比增长283.3%，实现营业收入1.8亿元，同比增长583.9%，门票收入稳居全省前三，中央电视台、湖南卫视等知名媒体多次报道，成为县域经济发展的重要支柱产业。

2. 康体疗养类项目。受新冠疫情影响，人们现在对养生保健愈发重视，康体疗养项目在疫情后逆势上扬。如桃源热市云顶温泉度假区是以本地稀缺原浆偏硅酸温泉文化为主线，集生态度假、水上娱乐、避暑养生、康体疗养于一体的综合型旅游度假区，一期完成投资15亿元，为湖南省十大重点文旅项目，

今年1-7月，接待游客14.8万人次，同比增长27.2%，实现营业收入3308.8万元，同比增长21.3%，已成为湖南省热门网红景点。

3. 研学教育项目。随着研学教育相关政策和标准的发布，众多研学旅游基地如雨后春笋般涌现，研学教育旅游也实现了井喷式发展。如安乡玖源景区是省农业产业化龙头企业、高新技术企业，其基地研学教育实践活动涉及到种植、养殖、采摘、烹饪、手工艺、农业工艺、加工工艺、国防军事、红色体验、非物资文化体验等范畴，今年1-7月，接待游客60.3万人次，同比增长57.3%，实现营业收入592.9万元，同比增长47.1%，实现了小投入大产出，是全省农村一二三产业融合的典范。

4. 文化休闲类项目。随着国家对文化传承发扬和文艺工作者的重视，以及人们对精神文化生活越来越高的需求，文化休闲类项目也在快速萌芽发展。如武陵区“艺丹沅”文艺部落是引入文化艺人以“新村民”的身份租用闲置用房，打造的文艺休闲体验基地，目前已有55户文化艺人入驻“艺丹沅”，包含民谣音乐人、非遗传承人、陶艺大师等文艺工作者，组织了“丹洲四季歌”民谣音乐会等系列文旅活动，2023年，入选第一批全国“一县一品”特色文化艺术典型。

5. 乡村度假类项目。乡村度假类项目以自然优美的生态环境和返璞归真的乡土文化为

基础，不断完善游乐体验、文化休闲、特色民宿、美食餐饮等项目服务，现已成为人们近距离出行的首选。如津市绿岛蓝湾景区以毛里湖湿地公园、绿岛森林为依托，打造了水上乐园、天空之境、《大湖水韵》山水实景演艺等项目，游客的重游率和满意度不断提升，今年1-7月，接待游客14.3万人次，同比增长112.4%，实现营业收入2194.5万元，同比增长126.4%。又如澧县彭山景区集休闲度假、户外游乐、科普研学、水果采摘、餐饮住宿于一体，其特色民宿依彭山而建、傍澧水而生，简约古朴、精致小巧，广受欢迎，今年1-7月，接待游客36.3万人次，同比增长24.6%，实现营业收入2079.8万元，同比增长30.0%。

6.美食品鉴类项目。俗话说“民以食为天”，地区美食因其具有独特的地域特色和文化背景，也吸引着游客体验当地风土人情。如汉寿甲鱼文化展示体验中心依托百年老店春华轩，大力宣传汉寿甲鱼历史文化、品牌文化、餐饮文化，开发了五香腊甲鱼、酱板甲鱼、手撕小鳖、汉寿甲鱼钵等几十种汉寿特色菜品，“红烧汉寿甲鱼”荣获第三道湘菜特金奖、味道湖南金牌菜等多项荣誉称号，其拥有高端宴会厅、美食城、甲鱼文化展示中心、洗浴中心、KTV、健身、棋牌等餐饮娱乐项目，让汉寿甲鱼宴名扬全国。

二、制约其发展因素分析

1.政策力度有待加大。文旅产业作为朝阳产业和绿色产业，具有强大的经济带动效用和产业关联作用，能带来政治、文化、经济、社会、生态多种效益，随着体验经济时代的到来，文旅产业的效用愈发重要和明显。但就目前而言，对文旅产业的招商、土地、税

收、人才、奖励等政策支持力度还不够大，各地政府对文旅产业的重视程度也远远比不上工业产业，文旅部门也一直处于弱势地位，缺乏政策引导和大力支持，影响新兴文旅产业快速萌芽发展。

2.资金支持有待加强。文旅产业往往是投资额大、涉及面广、见效期慢的产业，再加上受政策、环境等不稳定因素影响，文旅融资往往困难。尤其是对于新兴文旅企业，它们大都是民营企业，拥有敏锐的思路、先进的



理念和浓厚的情怀，在带动产业发展、当地就业、乡村振兴等方面发挥着积极重要的作用，但由于贷款融资困难、政府财政支持有限，往往不容易发展壮大，甚至暂停倒闭。

3.人才队伍有待提升。随着人们对精神文化需求的越来越高，对文旅产品的要求也越来越严，走马观花式、流水同质化文旅产品已满足不了游客需要，也正因如此，带来了新兴文旅产业的热门火爆。新兴文旅发展对

创新型人才、科技型人才、专业型人才、融合型人才需求较高，但目前对新兴文旅产业人才的培养和培训不够，对人才的引入和保障不足，缺少交流合作和竞技比武平台，不能为新兴文旅产业发展提供高素质人才队伍保障。

4.品牌标准有待完善。新兴文旅产业作为新生事物，在其诞生萌芽之际，往往没有相关标准可依，没有品牌标杆可引，这也导致新兴文旅产品质量高低不一、良莠不齐，游客一不小心就容易“踩坑”。品牌标准未建立或不完善，将导致新兴产业供给市场杂乱无序发展，不利于产业实现又好又快发展，有时甚至出现“劣币驱逐良币”现象。

5.监督管理有待规范。新兴产业作为新涌现出来的产业，有时无法及时明确管理权所属部门，有时会出现监管缺位问题。监督管理的缺位或不完善，会导致新兴文旅产业在意识形态、安全生产、管理服务等方面存在隐患和弊端，这是决定新兴文旅产业发展的基线。

6.产业融合有待加深。新兴文旅产业大都是产业融合之后的产物，如文旅融合、农旅融合、餐旅融合、教旅融合等，这些产品往往是初步尝试打破产业原有边界而诞生的。但就目前市面上的新兴文旅产品而言，大多数产业融合都是浅尝辄止、似是而非的，文化、农业、餐饮、教育等产业还固守着其边界和模式，不创新、不出彩、不出圈，旅游还游离在这些产业要素之外，未真正实现深度融合。

三、相关解决意见与建议

1.加大政策力度。文旅产业涉及面广、关联性强、综合效益大，建议进一步加大文旅产业发展支持力度，尤其是对新兴文旅产业，在招商、土地、税收、人才、奖励等方面加大政策支持，各地政府进一步强化认识后体验

经济时代文旅产业发展的重要性，将文旅工作和文旅部门放在重要位置，加强部门整合联动，真正实现文旅产业发展“首马拉快车”“众马拉大车”。

2.加强资金支持。进一步加大对文旅新兴产业的资金支持力度，特别是对于民营新兴企业，建议通过政府财政拨款、设立专项资金、实行品牌奖励、进行困难扶持等方面对新兴产业给予资金倾斜，同时通过加强银企合作、政企合作、信用贷款等方式，加强文旅新兴产业资金支持。

3.提升人才队伍。加强新兴文旅产业人才培养和培训，将新兴文旅人才培养，纳入各地文旅部门每年重要培训计划，积极搭建新兴人才交流合作平台，组织开展技能评比和竞技比赛活动，完善人才技能认定体系，全面提升新兴文旅人才素质，进一步加大对创新型人才、科技型人才、专业型人才、融合型人才的引入和保障力度，出台相关奖励刺激政策，让人才引得进、留着住、成长快。

4.完善品牌标准。进一步完善文化休闲、美食品鉴、康体疗养等新兴文旅产品标准，开展产品质量等级评定和划分工作，让新兴文旅产业发展更规范，实现品牌引领，让产业发展更优质。

5.规范监督管理。进一步加强新兴文旅企业监管工作，尤其是涉及意识形态、安全生产、管理服务等方面，明确主体监管部门及职责权限，建立部门联合管理机制，为新兴文旅产业打造积极向上、安全稳定的发展环境。

6.加深产业融合。进一步加强旅游与文化、农业、教育、工业、餐饮、演艺、医药、康养等产业的深度融合，创新思维和模式，打破体制机制限制，突破原有边界，真正实行产业要素的畅通流动和无隙融合。

金融支持实体经济发展情况的调研与思考

● 刘新华

一、推动金融服务实体经济的情况

2017年7月，习近平总书记在第五次全国金融工作会议上提出了金融工作的“三大任务”和“四项原则”，其中第一大任务就是服务实体经济，第一项原则就是回归本源。五年多来，人民银行常德市分行一以贯之地认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，积极发挥货币政策传导和宏观审慎管理“双支柱”作用，推动金融机构加大服务实体经济力度，取得了显著成效。

1. 加强窗口指导。用好货币政策工具。2018年以来累计实施降准释放流动性106.6亿元，累放支农支小扶贫再贷款、再贴现135.9亿元，落地10种结构性货币政策工具45.7亿元，保障了银行流动性合理充裕。扎实开展评估评价评级，引导金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜，帮助校准经营偏差。落实减费让利政策，持续释放贷款市场报价利率（LPR）改革红利，推动综合融资成本下降。落实金融支持保交楼政策。争取保交楼专项借款35.7亿元，指导银行提供保交楼专项借款配套融资11.3亿元，居全省第一。

2. 注重党建引领。落实行长联席会机制，围绕服务实体经济每年研究确定“全市银行系统10件大事”，引领发展方向。建立金融系统党委中心组联组学习机制，围绕绿色金融、

普惠金融、科创金融开展研讨交流，推动“党建+金融”深度融合，凝聚发展共识。建立金融高管赴高校培训机制，先后组织赴清华大学、人民大学、厦门大学等高校参加专题培训，增强理论素养，提高发展能力。建立银行系统纪委书记联席会机制，重点围绕落实重大金融决策部署、落地“10件大事”强化政治监督，提升发展成效。

3. 组织专项行动。2018年起，牵头组织开展“行长结对服务中小企业三年专项行动”。2020年起，牵头组织开展“小微企业首贷培植专项行动”。2021年起，牵头组织开展“金融支持优势产业链三年专项行动”“科创金融示范网点创建行动”。2022年起，牵头组织开展“金融助企纾困十项行动”“‘汇’企纾困四项行动”。

4. 营造良好环境。加强金融生态建设。2022年，7个县市金融生态评估排名均进入全省三十强，其中A级县市3个，占全省21.4%。加强社会信用体系建设。积极发挥市社会信用体系建设领导小组“双牵头”单位作用，研发运行的“农户信用信息联网核查平台”全省推广。加强金融基础服务设施建设，有效提供基础金融服务。

5. 推动改革创新。推动创新信贷产品。为支持抗疫创设“战疫劳模贷”“医护人员天使

贷”，为支持创业创设“双创示范贷”“梦想贷”，为支持乡村振兴推出“美居贷”“甲鱼贷”，为支持科技创新推出“科技担保贷”“知识价值信用贷”“知识产权质押贷”，为发展普惠金融创设“常德快贷”“沅澧闪贷”等线上纯信用产品，为解决企业过桥难推出续力贷、循环贷、无还本续贷。推进民营和小微金融服务改革试点。积极落实“放管服”改革，全面推行“政务服务一网通办”，增设自助机具，优化账户、征信等服务。快速办理个人所得税退库、企业留抵退税。

6. 信贷总量显著增长。常德市各项贷款余额从 2017 年末 1584 亿元增加到 2022 年末 3251 亿元，排名从全省第四跃居第二；年均增长 15.5%，分别高于国省 4.2、1.1 个百分点。存贷比由 52% 上升至 73.4%。信贷结构持续优化。普惠小微贷款、绿色贷款分别年均增长 19.0%、55.2%，占比分别提高至 11%、10%。融资成本稳中有降。2022 年，全市新发贷款、企业贷款、普惠小微贷款加权平均利率分别为 5.39%、4.77%、5.25%，分别下降 117、111、56 个基点，均降至 2008 年有统计以来的历史最低水平。近三年全市银行机构向各类市场主体累计让利 26.6 亿元。金融服务持续优化。外汇收支规模年均增长 26.7%。跨境人民币结算占比从 5.32% 提高至 22.44%，居全省第二，上升 17.12 个百分点。帮助企业海外发债 12.6 亿美元，居全省第二。云闪付推广连续 4 年居全省第一，国债销量连续 2 年居全省第一，账户服务实现“零舆情”。

二、面临的主要困难和问题

1. 市场主体有效信贷需求不足。一是工业领域信贷承载能力不足。2022 年，全市烟草产业增加值占工业增加值比重仍高达 46%，剔除该因素影响，全市工业增加值占 GDP 比

重排名处于全省第九。烟草行业现金流充裕，在本地长期无贷款需求。非烟工业近几年处于持续低迷状态，投资意愿不足，有效信贷需求疲软。二是房地产领域信贷需求减弱。房地产市场下行态势明显，信贷需求大幅减少。2022 年，全市房地产投资 254.6 亿元，新建住房销售面积 443.3 万平方米，同比下降幅度较大。三是信贷需求挤出效应明显。不少大中型企业总部不在常德，融资需求多由总部财务公司或总部所在地银行解决，本地无贷款。2022 年末，长安石门、华南光电从集团财务公司借款余额分别为 9.8 亿元、1.9 亿元；陕煤石门域外银行贷款余额 6.9 亿元。四是新的信贷增长领域受到制约。近几年，我行大力推动普惠金融、绿色金融、科创金融、供应链金融，但银行普遍反映存在较多制约因素。

2. 信贷资源配置仍不够均衡。一是基础设施领域贷款投放较多。2022 年末，全市基础设施类贷款余额 1117 亿元，五年年均增长 17.7%，高于各项贷款年均增速 2.2 个百分点，占各项贷款的 34.3%，比 2017 年末提高 3.2 个百分点。二是制造业贷款投放明显不足。2022 年末，全市制造业贷款余额 150 亿元，五年年均增长 9.3%，低于各项贷款年均增速 6.2 个百分点，占各项贷款的 4.6%，比 2017 年末下降 1.4 个百分点。三是涉农贷款投放力度不够。2022 年末，全市涉农贷款余额 1397 亿元，五年年均增长 13.8%，低于各项贷款年均增速 1.7 个百分点，占各项贷款的 43%，比 2017 年末下降 3.2 个百分点。

3. 信贷产品和服务创新能力不强。一是缺乏信贷产品自主创新能力。地方法人银行有一定创新权限，但受制于技术、资金、人才等因素，产品创新能力不强。其他银行分支机构产品创新权限在总行或省分行，上级行的创

新产品不能很好地契合本地实际需求。二是过度依赖抵押担保控制风险。信贷产品和服务方式创新的差异性和针对性仍显不足，总体上难以突破以抵押担保来控制风险的传统方式，基于大数据的信用类信贷产品创新运用较少。2022年末，全市企业信用类贷款余额260亿元，仅占企业贷款的15.4%。三是风险补偿资金规模不大、覆盖面偏窄。2022年末，全市共有各类风险补偿资金9只，总规模4.3亿元，尚未建立绿色贷款专项风险补偿资金。按照最高10倍的放大比例，支持的贷款余额最高43亿元，信贷撬动能力有限，不利于金融服务模式创新。

4. 信贷风险防控压力较大。一是地方法人银行信贷风险较大。2022年末，全市地方法人银行不良贷款率2.9%，分别高于全市银行机构和全省地方法人银行不良贷款率1.06、0.84个百分点。二是延期还本付息贷款风险暴露可能性加大。截至2022年末，全市银行按照“应延尽延”要求累计为3086家小微企业（含个体工商户）办理延期还本付息贷款61.8亿元。这部分贷款随着今年6月政策到期有可能面临风险集中暴露。

三、政策建议

1. 积极应对总部经济影响。引导省级银行机构将授信给公司总部实际用于子公司所在地的贷款份额，由所在地银行分支机构发放；将基础设施建设项目授信，按照投资比例计算出来的份额交给投资所在地分支机构发放；将长沙地区分支机构投放给地市企业的贷款划转到企业所在地分支机构。

2. 更好发挥政策激励作用。调整再贷款再

贴现利率定价模式，提高金融机构使用再贷款再贴现的积极性。优化评估评价。适当提高制造业贷款、绿色贷款、信用贷款、首贷户培育等指标在MPA中占比。建立全省统一的小微企业信贷政策导向效果评估指标体系，开展科创金融、绿色金融、制造业金融评价，推动金融机构将评估评价结果纳入对其分支机构的综合绩效考核。

3. 不断提升信贷创新能力。完善绿色和科技产业配套机制。推动省政府加快碳排放统计核算体系建设工作，加快碳信息整合，探索建立企业碳账户。推动国家知识产权代办机构下放到地市，提高知识产权质押贷款办理效率。推动政府部门和公用事业单位涉企信用信息向金融机构开放共享。健全多层次的金融服务体系。推动大型银行设立先进制造业、绿色产业融资事业部，增设科技专营机构。丰富特色金融产品。推动银行机构适当下放产品创新权限，拓宽抵质押物范围，积极开展供应链融资、权利和动产抵质押融资等产品创新。推动省级法人机构加大金融科技投入，强化大数据运用，提升产品创新能力。

4. 建立健全风险防控体系。完善金融监管地方协调、决策、执行、问责等机制，推动压实责任、各司其职。省级层面探索建设监管大数据平台，加强金融业综合统计信息和监管信息的共享，全力推动监管工作信息化、智能化转型。建立金融大数据监测预警体系，完善预警处置机制。

（作者系人民银行常德市分行党委书记、行长）

赋能新型粮油经营主体助推乡村振兴

● 市发展改革委老科协 市粮食经济科技学会

为全面了解我市新型粮油经营主体发展现状，总结创新发展典型经验，提出更好发挥其助推乡村振兴作用的建议，课题组在全市开展了新型粮油经营主体发展情况专题调研。现将调研情况报告如下：

一、全市新型粮油经营主体发展现状

1.粮油加工企业产业化经营不断完善。企业采取“公司+合作社+基地+农户”的模式，进入生产前端，建立优质原粮基地，不断优化利益联结机制，不断完善粮油产业化经营。全市现有粮油加工企业98家，其中国家农业产业化重点龙头企业3家、省级农业产业化龙头企业26家、市级农业产业化龙头企业49家。2022年建立优质粮源基地280万亩，收购优质稻谷132.7万吨，加工优质大米88万吨，销售优质大米80万吨。继金健米业、精为天农业之后，澧县湖南洞庭春米业有限公司于2021年被评为国家农业产业化重点龙头企业。洞庭春米业优质粮源基地从澧县扩展到安乡、临澧、津市等县市，2022年优质稻种植基地面积达到20万亩，洞庭春品牌大米走进了省内外200多家商超。

2.粮油合作社综合服务功能不断提升。粮油合作社已由简单的购销服务扩展到产前、产中、产后一体化综合服务，呈现合作领域拓展、合作链条延长、合作规模扩大、服务功

能增强的发展态势。全市现有水稻合作社2112个，入社农户165132户，流转水田184.8万亩，订单面积68.5万亩，种粮253.3万亩，占全市水田面积538万亩的47.1%；现有油菜、油茶合作社264个，流转山地23万亩，订单面积49.58万亩。已涌现出粮油合作社示范社213家，其中国家级示范社15家、省级示范社59家、市级示范社139家。石门县湖南九九太浮粮油专业合作社现有入社农户179户，拥有大中型农机具29台（套），种植优质稻5000亩，2022年3月该合作社被农业农村部评定为国家农民合作社示范社。

3.家庭农场适度规模经营不断推进。2013年中央一号文件首次提出创新农业生产经营体制、大力鼓励以家庭为单位的适度规模经营形式以来，随着粮油产业化龙头企业、粮油合作社的发展和农业机械化的推广，家庭农场发展较快，适度规模经营不断推进。全市现有粮油家庭农场5750家，流转水田种粮117.2万亩，占全市水田面积21.8%；家庭农场中进行工商注册的2200多家，购买农业保险的2600多家，已获评省级示范家庭农场240家、市级示范家庭农场590家。调查走访的桃源县枫树乡罗友忠家庭农场等10家家庭农场，共种田3416亩，平均每家种田341.6亩。合作社领办人也有办家庭农场的，种田

的规模比较大，石门县蒙泉镇董明新、西洞庭祝丰镇张先红、西湖区军艳家庭农场、安乡县三汊河镇绍文家庭农场等种田都在3000亩以上。

4. 新型职业农民队伍不断壮大。近年来，随着新型粮油经营主体发展和新型职业农民培育工作有效开展，一批返乡农民工、大学毕业生、退役士兵等成为家庭农场主、粮油合作社领办人和粮油产业化龙头企业骨干，一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍得到较快发展。澧县锦绣千村农业专业合作社，2017年成为国家新型职业农民培训示范基地，近年来省农广校在此开展培训，为880名新型职业农民颁发了证书。目前，全市粮油合作社和家庭农场共流转水田种粮291.8万亩，占全市水田面积54.2%。现有合作社领办人和家庭农场主7500人，仅培训发证的新型职业农民在3500人以上。鼎城区亿泽水稻专业合作社理事长陈帅宇，2015年大学毕业，2016年领办合作社，2020年获颁新型职业农民证书，流转水田6800亩全部种植高档优质稻。

二、困扰新型粮油经营主体发展的痛点问题

1. 农资高成本困扰。粮食合作社和家庭农场普遍表示，连年高涨的农资价格加重种田人负担。武陵区芦山乡诗望家庭农场主反映，尿素从2021年一包（40公斤）90元涨到136元，复合肥从2021年每吨2700元涨到4500元，除草剂由每桶6元涨到11元；柴油从2021年每升4.8元涨到7.8元；农机价格一年比一年高，同样的机具，2022年要高出1.5万元。家庭农场主徐诗望说：“现在种田没有底，心里慌，如果每百斤稻谷卖120元要亏本，卖135元只得保本。”

2. “项目”变债台困扰。2013年开始，中央储备粮和省级储备粮允许民营粮企代储，民营粮企从中获得保管费，因而部分民营粮企积极筹措资金建仓扩容。2014年，我市部分民营粮企申报了上级粮食部门的仓储建设项目，如鼎城区天泽、牛牛、敬佩3家企业申报了20万吨仓容建设项目，1万吨给予补助资金60万元，共获得补助资金1200万元，而实际需要资金1.2亿元，立项的企业只得向银行贷款，有的企业由于资金缺口大被迫向民间借高利贷。立项的企业仓库刚建成，上级粮食部门作出新的规定，中央储备粮不允许民营粮企承储，致使立项的企业债台高筑，粮食仓库闲置，经营难以为继。

3. 资金瓶颈困扰。粮食加工企业收购资金需求量大，不少企业因资金瓶颈制约发展。资产抵押贷款，银行对资产评估值要大打折扣，资产多贷得少。鼎城区智诚公司负责人反映资金压力大、收购资金缺口大，每年收购稻谷2万吨以上，2021年在隆平高科贷了1000万元，但利息高，年息7厘/1元。企业2021年稻谷订单面积25000亩，由于缺收购资金，2022年订单面积减少到8000亩。

三、赋能新型粮油经营主体助推乡村振兴的建议

1. 模式赋能，推广企业典型经验。金健米业是首批农业产业化国家重点龙头企业，多年来推进农业产业化经营模式，在桃源、汉寿、澧县、鼎城等区县25个乡镇建立优质稻基地25万亩，对基地农户的优质原粮始终坚持在市场价基础上加价收购，每年对基地优质稻的收购价格都高于市场普通稻的25—35%，真正让农民实现了增产增收。目前，年收购、加工稻谷20万吨，为农民增收5000万元以上。要学习借鉴金健米业全产业链经营

模式，推广亿泽公司、锦绣千村等“三体”联合、“三产”融合、“三链”咬合、“三品”结合的经营发展经验，增强企业发展内生动力，以产业振兴促进乡村振兴。

2.品牌赋能，加快发展地标产业。要鼓励粮油产业化龙头企业打造粮油公用品牌，加快发展粮油地标产业，促进企业增效、农民增收。常德香米于2018年2月获得国家农产品地理标志登记保护，2020年11月获得国家地理标志证明商标，地标保护区域涵盖全市9个区县（市）和5个管理区的86个乡镇，可种植规模300万亩，占全市水稻田一半以上，产业发展潜力大，农民增收空间大。2018年至2022年，金健米业、精为天公司、金穗米业、兴隆米业、龙凤米业、亿泽农业等23家授权生产企业共建立常德香米标准化种植基地150万亩，加工销售常德香米50万吨，帮助农民增收6亿元以上。农业农村部门要继续实行年度考核激励机制，按照考核绩效对授权生产企业给予奖补，鼓励粮食产业化龙头企业使用常德香米区域公用品牌，加快发展常德香米产业，把常德香米产业打造成为乡村振兴支柱产业。

3.科技赋能，推进粮油精深加工。精为天生态农业发展有限公司是国家农业产业化重点龙头企业、国家高新技术企业，现拥有17项发明专利，年产精米10万吨、食用油3万

吨、大米发芽食品1.5万吨、常德牛肉粉5000万件。公司每年推广种植优质稻10万亩，对优质稻回收价格比市场价高5%—10%，为农民每亩增收300元以上。要突出企业主体，引导粮油加工企业加大研发投入，加快培育一批科技创新型粮油产业化龙头企业。农业农村部门要采取鼓励措施发展绿肥种植，从源头保障粮食质量安全，促进粮油产业健康发展。

4.服务赋能，支持企业发展壮大。涉农银行和担保机构要更好服务新型粮油经营主体，帮助破解资金瓶颈问题。农业发展银行要发挥粮食收购主力军作用，做到收购资金早测算、早授信、早投放。农业农村部门、农村经营服务部门要督促各项政策性奖补资金及时足额到位，帮助化解农资高成本问题，帮助其节本增收。农业保险要加大支持力度，及时足额理赔。汉寿县一家庭农场主反映，种植的3800亩水稻全部投保，2022年6月上旬部分稻田因洪涝灾害受损，保险公司对31亩颗粒无收的稻田只认定每亩补200元。农业保险要由保成本向保收入转型，由保生产环节向保全产业链条升级，由保险保障向全金融服务扩展，着力兜底种粮风险，让新型粮油经营主体放手发展粮油产业，助推乡村振兴。

（课题组成员：左宜斌、陈正华、张家海、徐兴涛、涂晓宾、杨欢欢、龚儒）



探索“三长制” 做实“微服务”

——临澧县村（居）民代表工作调研报告

● 廖资水

近年来，临澧县坚持以常态化联系服务群众为落脚点、以建立“片组邻”互动机制为着力点，大力推进村（居）民代表工作，收到了“层级互动、代表主动、群众感动”的良好效果。近期，临澧县围绕村（居）民代表工作深入开展专题调研，从掌握到的具体实际出发，形成如下调研报告。

一、推进村（居）民代表工作的做法与成效

临澧县积极响应省市部署，及时推开村（居）民代表工作，抓实体系构建、机制建立、联户走访，为党建引领乡村治理拓展了路径、提供了支撑。

1.履职正常的新生力量得以补充。引导外出务工返乡人员、复员退伍军人、在外创业人员等896名优秀人才回乡担任村（居）民代表。结合网格化管理、党群连心“五个到户”、抓小区党建促“双创”等工作，就地转化村（居）民小组长、在职（退休）机关和企事业单位人员、物业管理人、楼栋长、网格员等精干力量为村（居）民代表4406人。对原有村（居）民代表外出超过1个月、不能正常履职或不宜继续担任的，依法按规及时调整，截至目前，已调整村（居）民代表2286名，调整比例达21.76%。

2.全域覆盖的组织架构成功搭建。按照“人员相熟、血缘相亲、地缘相邻、双向选择”

的原则，全面建立了“片一组一邻”的组织架构。对村（社区）按照“两委”干部职数划片区，做到一人包联一片；结合各村（社区）实际，全面调整村（居）民小组，确保数量适中；在同一个村（居）民小组内，将邻近居住的5—15户设为1邻，每邻推选1名村（居）民代表。实现了11个乡镇（街道）160个村（社区）10584名村（居）民代表联系全县11.51万户村（居）民，乡不落村、村不落组、组不落户、户不落人。

3.双线协同的运行调度常态展开。线上常态反馈。认真建好工作微信群，即县直单位会商工作群、乡镇（街道）工作群、村（社区）工作群、片工作群、村（居）民代表工作群，同时启动“云党建·我的家园”平台和微信小程序，实现广大村（居）民“吹哨”，片长、组长、邻长“三长”“响应”的双向互动。线下常态跟进。县委组织部牵头，县民政局参与，每季度召开村（居）民代表工作调度会，每月下发工作任务清单；乡镇（街道）每月召开村（社区）党组织书记例会，碰头安排村（居）民代表工作，并将其纳入机关干部进村入户活动内容。结合每季度的基层党建工作调查核实，督查代表联户服务情况，不定期组织交叉检查。

4.点面结合的联户服务扎实跟进。联户走

访有条不紊。聚焦联络员、协调员、组织员和勤务员的“四员”角色定位，建立简单易懂、便于操作的任务清单、议题清单、负面清单，并逐户发放联系服务群众便民卡 11 万余份。全面开展“通一个电话、见一次面、聊一回天、填写一张心愿单、收集一批问题”的“五个一”行动，对重点联系户每月上门走访或线上联系不少于 1 次，对其他一般联系户每季度不少于 1 次。目前，全县村（居）民代表上门走访 3.8 万余次，微信、电话联系 8 万余次。会商解难稳步推进。健全由“村（居）民代表——村（居）民小组长——村（社区）——乡镇（街道）或职能部门”构成的问题处置组织体系，层层协同联动、层层分析民情。引导村（居）民代表对村（社区）重点人群重点访，确保“小事不出村、不上交”，对超出能力范围的问题及时上报。乡镇（街道）或相关职能部门负责解决的问题，按照“谁负责、谁解决、谁反馈”的原则，实施“137”工作法，即在 1 个工作日内回复、能办结的 3 个工作日内办结、暂时办结不了的 7 个工作日内反馈进度或原因。目前已调解矛盾纠纷 2102 件，累计办结为民服务事项 1.97 万件。

5.务实管用的激励措施顺利出台。村（居）民代表工作激励保障“十二条”研究通过并成文下发，明确了物质鼓励、精神奖励、政治激励和日常关怀四大举措。每季度开展“大评小奖”活动，对考评分数排名靠前的村（居）民代表给予适当物质奖励，让优秀代表得到实惠。为每名村（居）民代表发放代表证，家门头张贴代表户门牌，彰显“仪式感”。积极开展“最美代表”评选活动，广泛宣传推介。将年富力强、表现突出的村（居）民代表纳入村（社区）后备干部管理，不是党员的作为入党积极分子重点培养，并纳入县级以上

“两代表一委员”推荐人选范围，拓宽成长渠道。合理为村（居）民代表发放适当误工补贴，每年为表现优秀的村（居）民代表进行一次健康体检，对突发生活困难的村（居）民代表开展慰问，优先安排公益性岗位。

二、推进村（居）民代表工作的难点与制约

村（居）民代表工作涉及面广、工作量大，特别是动力机制、协同机制、保障机制等方面还有欠缺，成为工作推动的难点、堵点。

1.村级跟进力度有待增强。由于村级事务繁杂、经费有限、力量不足，村（社区）在推动村（居）民代表工作时，积极性不高，有些工作落实不太理想。部分村（社区）“两委”干部思维方式落后、工作方法简单，对相关政策理解不透彻、措施落实不得力，难以对工作的开展给予有效的指导和带动。

2.代表履职能力有待提升。村（居）民代表年龄结构不合理、老龄化严重，60 岁以上的村（居）民代表占比高达 42.66%。队伍整体的文化程度不高，大专及以上学历的只有 1086 名，占比仅为 10.26%。同时，大部分村（居）民代表忙于日常工作、家庭事务等，精力不集中，用心不专一，从而导致履职意愿和能力不强，碰到具体问题吃不准、拿不下，在联系服务中打了折扣。

3.协同办理机制有待优化。协调不顺、交流不够，职责交叉、主体模糊，整体联动、齐抓共管的排查调处工作格局未真正形成，一些乡镇和部门解决矛盾纠纷的主动性还不够，推诿扯皮、调处不当的现象一定程度存在。有些村（居）民代表和少数基层干部责任心不强、群众意识不够，对矛盾纠纷信息掌握不准确，滞后延迟，调和成效不大。

4.保障激励细则有待明确。虽下发了村（居）民代表工作激励保障“十二条”，但有的

细则条款操作性不是很强。比如，为村（居）民代表发放适当的误工补贴，其资金来源、补贴标准、发放方式等方面还不具体；引导县内大型加油站、商超等消费网点为村（居）民代表给予各类优惠的衔接工作还不到位。

三、推进村（居）民代表工作的建议与对策

村（居）民代表工作要真正实现户户见代表、事事有人管，破解乡村治理难入微、难匹配、难动员的“末梢困境”，仍需各级各部门齐抓共管，在机制建设上不断探索，在协作互动上攻坚克难。

1. 层级联动，种好“责任田”。牵头部门要建立专题推进会制度，定期听取各乡镇（街道）村（居）民代表工作情况汇报，并主动协调相关部门，协同推动重点任务落实到位、重点问题解决到位。乡镇（街道）要落实专班推进机制，明确目标、压实责任，确保各项工作任务如期圆满完成。按照“分片包抓、责任到人”的原则，督促村（社区）干部加强对片区内村（居）民代表的管理，强化指导，提高质效。

2. 典型引路，办好“示范点”。按照“培育点、连好线、拓宽面、全覆盖”的工作思路，选择群众基础扎实、党组织引领力强的村（社区）作为示范点创建单位。通过举行一次集中授牌、明确一名联系领导、组织一次集中推介、召开一次现场会、开展一次考核验收等措施，打造工作成效较好、亮点突出的示范点。深度挖掘经验做法，形成一批可复制、可推广、可持续的典型模式。

3. 多管齐下，打好“组合拳”。坚持县、乡、村三级专班推进，每月、每季度通过会议调度与现场办公相结合、全面调度与集中调

度相结合等多种形式对重点任务重点督、重点难题重点办。通过“三长”联动搭好村（居）民联系服务的平台，及时收集民情信息、共同协商议事、调处纠纷矛盾，将服务邻里常态化、村（居）民自治精细化，以“小联动”推动“大治理”。立足主流媒体，大力宣传推介一批优秀村（居）民代表，吸引更多干部、群众加入乡村治理。

4. 用好平台，念好“线上经”。通过“云党建”平台在县乡村三级开设微党课、专题辅导，保证所有村（居）民代表每年至少参加一次培训。积极推广应用“云党建”平台村（居）片组邻“三长制”工作模块，力求实现困难求助线上反映、民情信息实时记录、问题处理反馈跟踪、服务解难全程管理。进一步优化“云党建”微信小程序和“我的常德”APP，让群众能用会用，实现平台的轻量化、移动化应用。

5. 注重创新，端好“特色菜”。以村（居）民代表联系的“邻”为单位，组织开展趣味运动会、孝老敬亲活动、广场舞比赛、民俗文化活动等，做到“季季有主题，月月有活动”。更多培育有致富能力的村（居）民代表，鼓励其与所联系户产业结对，党带群、先带后、强带弱，乘着“乡村振兴”之势，振兴乡村产业。建立“村（居）民代表履职、联户群众打分、县乡村考核”的综合考评机制，从履职内容、工作成效、群众满意度等多角度刻画“最美代表”模样，对履职不力、担当不够的，进行约谈、提醒、问题交办，确保以作为求治理、以服务求发展。

（作者系临澧县委常委、组织部部长）

县级高新园区发展的现状与困惑

——以桃源高新技术产业开发区为例

● 中共桃源县委办

桃源高新技术产业开发区为省级高新区，由漳江、陬市、盘塘三大园区组成，总体规划面积 18.2 平方公里，建成面积 8.05 平方公里，现有企业 280 家，其中规模以上工业企业 134 家。桃源县委县政府始终把园区视为“掌中宝”和“心头肉”，以“五好”园区创建为统揽，全力争创国家级高新区。2022 年实现规模工业总产值 219.27 亿元、规模工业增加值 45.7 亿元、全口径税收 17.2 亿元。近年来，园区各项经济指标稳居全市前三，先后获评省级“五好”园区、全省打造内陆地区改革开放高地先进园区、全省产业高质量发展园区，营商环境工作获省政府真抓实干督查激励奖励。

一、主要做法

1. 强化组织领导，把好园区发展“方向盘”。一是坚持高位推动。组建县委书记、县长任双组长的园区改革试点领导机构，制定“五好”园区创建实施方案，编制了产业园控制性详细规划，在巩固做强“主特”产业基础上，制定中长期产业发展规划，谋划新能源、新材料等新兴产业。二是坚持频密调度。每季度召开高规格的园区发展联席会，组织四大家班子调研会商、集体研究解决园区发展难题，形成思想共识。县委常委会定期听取园区工作情况汇报，梳理事关园区发展的具

体问题，当场交办任务，限期整改反馈。三是坚持补齐短板。按照“缺什么、补什么”的原则，对“五好”园区考核指标进行认真梳理，不断“补短板、拉长板、当样板”。对于部分难度大、推进难的指标，分管的县级领导亲自抓、亲自督，逐项排查改进，确保了工作落实落地。

2. 狠抓平台建设，点燃园区发展“主引擎”。一是完善基础设施。树立“产城融合”的建设理念，不断完善水电路气讯等基础设施和教育、医疗、商贸等生活配套。目前，累计建成标准化厂房 120 万平方米，科创大厦、省级科技企业孵化器、园区政务服务大厅、人民医院高新区分院建成投入使用，2022 年入选全省质量基础设施“一站式”服务试点名单。二是加快项目落地。全面推行“签约项目促投产”制度，规定项目从签约之日开始，入驻标准化厂房的 6 个月内投产，供地的 1 年内投产，推动了签约项目尽快落户、高效推进、限时投产。今年以来，举办项目集中开工仪式 2 期，津山口福三期、中嘉机械等 15 个项目开工建设，匹克运动鞋桃源生产基地、津山口福二期等 9 个项目建成投产，新开工、新投产总数均位列全市第一方阵。三是注重产业培育。突出差异化、特色化发展思路，大力推行“一区多园”发展模式，着力打造省铝

循环产业园、省物流产业园、市电子信息桃源产业园、市体育运动用品桃源产业园等四大“特色园”“园中园”。深入实施领军企业培育计划，飞沃科技获评全市首家“省长质量奖”，并成功在深交所上市，成为常德市第一家机械制造业上市公司；站成运动发展成为全市最大的劳动密集型企业；迪文科技产业链达到“1+23”的规模。四是强化招商引资。大力推行“全县上下收集信息、招商部门跟踪衔接、领导小组集体研究、县级领导推进落地”招商闭环，书记、县长每月轮流外出招商，正科级单位每季度提供1条有效招商信息，县招商小分队三分之二以上的时间外出招商。今年以来，新引进5000万元以上项目20个，其中新引进10亿元以上项目1个、“三类500强”1个，位列全市第一方阵。

3. 理顺体制机制，畅通园区发展“快车道”。一是理顺决策机制。建立了由县委书记、县长为召集人的高新区发展联席会议制度和高新区党工委扩大会议制度，确保高新区工作高效决策、自主推进。同时，建立政企分开的公司运营模式，高新区和经投公司人、财、物各自独立管理，平台公司成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。二是明晰财权事权。赋予高新区更加灵活的社会经济管理权限和相对独立的财政管理权限，科学划分财政、事权与支出责任，实行高新区与县财政税收合理分成制度，充分调动高新区招商引资、发展经济、培植财源和开发建设积极性。三是创新用人机制。按照“部长组织推荐、副部长竞争上岗、员工双向选择”模式，实施全员聘任、竞争上岗。目前，园区23名领导班子和二层骨干中，80后达到10人，园区干部队伍平均年龄仅38岁。建立园区独立绩效，变专

项考核为“KPI考核”，变“铁工资”为“活薪酬”，让只念经不干事的“南郭先生”没有躺平空间。

4. 打造一流环境，厚植园区发展“梧桐树”。一是打造便捷高效的政务环境。持续深化“放管服”改革，深入推进“三集中三到位”，全流程办结时限平均压减50%以上，政务服务“敲门”帮代办工作经验被省市发文推介。高新区政务服务大厅投入使用，22家县直部门向园区赋权198项行政审批服务事项，真正实现了“园区事务园区办”。二是打造温暖贴心的服务环境。按照“心心相印”的服务理念，深入推进“县委书记餐叙”、函告督办、“双推双培”等八大制度。目前，共举办“县委书记餐叙”活动35期，帮助全县162家企业解决困难问题268个，工作经验得到全国工商联专题推介；共开展“双推双培”活动5期，帮助企业对接银行融资73.1亿元。三是打造安心经营的法治环境。树立“柔性执法”的监管理念，严格落实“721”工作法，即坚持70%问题用服务解决，20%问题用管理解决，10%问题用执法解决。同时，在15家企业设立营商环境监测点，严肃查处服务不优、执法不公等破坏营商环境问题。

二、困难问题

1. 产业项目推进较慢。一方面，受土地、环保、规划等因素影响，部分供地项目签约后面临规划调整、土地报批等冗长的周期。另一方面，面临市场大环境影响，加之融资成本高、贷款手续复杂、审批时间长等诸多因素，造成企业的流动资金不足，无法启动建设或建设过程缓慢。

2. 产业聚集效应不高。一是主特产业优势不明显。按照省里省级产业园区不超过“一主一特”要求，桃源高新区除了智能机械制

造产业在产值和税收上有优势外，其他产业的产值、税收都没有特别明显的领先势头。二是“航母企业”体量不够大。“航母型”龙头企业体量还不够大，还未充分发挥引领和支撑作用。三是产业链条延伸不稳固。除了迪文配套的电子信息产业链初步形成外，其他产业层次不够高，协作配套关系尚未成形，产业“集而不聚”“集而不强”。

3.科技创新能力不足。一是研发平台不足。目前，国家级研发机构尚未“破零”，企业创新研发平台还不足。二是资金投入不足。由于科技研发投入成本较大、风险较高，尽管能得到一定的政策支持，但大部分企业仍无力承担，导致不愿意投入过多资金用于研发。三是创新人才不足。由于生活配套还在完善，发展的空间较小，难以满足高层次人才需求，导致引进人才难，留住人才更难。

三、对策建议

1.不遗余力强实力。一是要完善约束机制。进一步约定投资强度、建设周期和产出强度，建立退出机制，对履约能力较差的企业，按照亩均销售收入、亩均税收等相关数据设定一定权数，进行用地绩效综合排名，对于低效企业，督促依法退出。二是要学习先进经验。组织园区企业家、企业高管和联企干部赴沿海发达地区考察学习，进一步拓宽视野，学习经验，提高管理服务水平。三是要壮大主特色产业。全力培育“领航型”头部企业，做大做强站胜集团、飞沃科技、迪文科技现有三大“镇园之宝”，力争从方博科技、国

宗铝业、嘉力亚、嘉泰鞋业、津山口福中培育新的“镇园之宝”，加快形成头部企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的强劲势头。

2.全力以赴稳增长。一是要激活存量。对园区内企业从土地利用情况、投资履约情况、工商注册地情况进行全面清理，采取相应措施，限期整改，提高土地利用效率，增加税源，提高发展质量。二是要扩大增量。大力开展“桃商回归”工程，推行招商引资闭环机制，落实招商信息报送制度，引进一批科技水平高、投入产出高、带动能力强、支撑作用大的优质项目，增强园区发展后劲。三是要提升质量。大力推行“签约项目促投产”制度，建立“骏马蜗牛榜”，推动签约项目尽快落户、高效推进、限时投产。

3.坚持不懈优服务。一是要推动服务提速。深化“三集中三到位”改革，推动更多单位和事项入驻政务服务大厅，加快实现“大厅之外无审批”。进一步优化园区审批服务，真正让赋权事项接得住、办得好。二是要助企纾困解难。深入实施优化营商环境“生命线工程”，全面推行“县委书记餐叙”“双推双培”等优化营商环境八大制度，特别是对企业反映强烈的原材料上涨、市场需求不足、融资供需矛盾等突出问题，逐个研究解决。三是要规范执法检查。落实“三次告知”“721”等柔性执法制度，开展涉企执法检查突出问题专项整治，坚决杜绝随意执法、粗暴执法等问题，最大限度减轻对企业正常生产经营的影响。

打造关工委品牌 推进高质量发展

——武陵区打造关心下一代工作品牌建设的经验与思考

● 雷建雄 熊四军

少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。近年来，武陵区主动创新，把做好关工委品牌建设作为推动关心下一代工作高质量发展的重要抓手，取得良好成效。特别是积极拓展教育模式，以红色教育、养成教育、清廉教育立德树人的做法，得到省有关部门的肯定和推介。

一、工作亮点及成效

1. 抓好“三个教育”，落实立德树人。习近平总书记强调：“要把红色基因传承下去，确保红色江山后继有人，代代相传”。武陵区成立关心下一代工作委员会（下称关工委），致力抓好红色、养成、清廉“三个教育”，为处于“拔节育穗期”的儿童青少年厚植家国情怀。一是以红色教育培根铸魂。充分利用本土红色资源，建成“红领巾E学院”，打造线上少先队，全方位建好红色德育阵地。坚持以思政课为主抓手，研发《武陵红色故事》等校本读物，构建了“聆听红色故事、诵读红色经典、唱响红色歌曲、观看红色电影、寻访红色基地”等多元育人体系，形成了“剪纸与国防教育”“致敬英雄”“本草香囊寄边关”等红色德育品牌，被央视、解放军报、中国文明网专题报道。二是以养成教育引领成长。强化家校协同，创办家长学校160余所，设立家庭教育指导中心，注重家庭教育和隔代教

育潜移默化功能，建立“学校、家委会、教师、家长”协同育人机制，围绕“感恩家国”主题，广泛开展“六个一”感恩教育活动，即：绘制一期板报、撰写一篇征文、为父母制作一份手工礼物、参与一天家庭劳动、学做一个家常菜、开展一次社会志愿服务，让学生懂得珍惜、学会感恩。三是以清廉教育润心养正。积极推进清廉学校建设，将廉洁文化与校园文明有机结合，精心打造清廉文化长廊、清廉文化墙、清廉文化角等“廉文化”阵地，推出学生“清廉作品”成果展，支持“小手牵大手”“好家风代代传”等清廉家庭建设活动，让清廉之风浸润家校，帮助学生“扣好人生第一粒扣子”。

2. 创新“网格管理”，健全联动机制。武陵区坚持把关心下一代工作作为一项系统工程，举各方之力，构建齐抓共管工作格局，确保工作成效。一是强化联动协作。在区属18个区直成员单位、11个街道和3个乡镇均建立了关工委，各级组织均挂牌并设有办公室，配备专干和办公设施设备，所需经费纳入单位预算，由财政足额保障，为开展关爱下一代工作创造了有利条件。各地各单位结合自身实际创造性开展关爱下一代工作，基本形成了“关爱每一个孩子、幸福千万家庭、和谐整个社会”的良好共识和浓厚氛围。二是创新管

理模式。充分运用互联网技术，建立大数据库，将 1085 名“五老”（老干部、老战士、老专家、老教师、老模范）人员、180 名“五老”后备人员和 5.5 万余名儿童青少年纳入 548 个网格管理，做到底数清、情况明。创设“1+3+N”管理模式，“1”即网格党支部，以“党建”带“关键”，通过网格党支部组织协调，汇聚“五老”力量，开展关爱帮扶活动；“3”即关协专干、“五老”人员和网格员三个群体；“N”即众多成员单位和广大社会志愿者组织。目前，武陵区 160 个关工委组织已覆盖全区各地，基本建成了区、乡镇、社区、学校四级关工委网络体系，实现责任到人、落实到位。三是提高服务水平。建立关工委组织工作平台和社区居民服务平台，工作平台定期宣传推介“五老”先进典型经验，服务平台由网格员负责管理，并根据儿童青少年特点，发挥老同志优势，利用周边社会资源，推出 8 大项服务内容，31 个服务项目，由“五老”人员自选服务项目，关协负责人联系服务对象，网格员协助完成相关工作，形成工作闭环。

3. 实行“一地一品”，提升关爱质效。武陵区坚持把品牌建设作为关工委工作可持续、高质量开展的重要一环，加强部门协同，大力推进“一地一品”深度发展。如区关工委和区教育局引进资金 1.5 亿元，着手打造占地 400 亩的常德市中小学校劳动教育基地；区人社局联合辖区内文理学院，开展“高校毕业生就业服务月”活动；团区委实施的“七彩假期”活动在武陵区形成了关心下一代“暑假热”；各学校都开展了打造“一校一品”品牌创建活动，等等。一是建好留守儿童服务品牌。把关爱留守儿童作为重点民生工作，在 3 个乡镇高规格建办留守儿童服务站，由“五老”牵头、义工配合、部门参与，在节假日为

留守儿童提供传统戏曲、乒乓球、音乐书法、手工等个性化免费项目，让留守儿童感受党和政府关怀，阳光成长。二是建好“近心帮”心理咨询品牌。针对当代儿童青少年心理特点，联合社会志愿者建立“近心帮”心理咨询志愿者队伍，在全区 30 个社区和 18 所中小学建立心理咨询室，长期开展学生义务心理帮扶活动，通过开设心理健康讲座、家长课堂、心理评估等，为 5000 余名学生进行了心理干预，完成了 480 多名学生心理救治。三是建好家长学校品牌。强化家庭、学校、社会合作，坚持学校、社区双向协同，一方面，创办“家长学校”，组织学校广泛开展“致家长书信”“亲子互动”“给家长评分”等活动；另一方面，依托街道、社区建立芙蓉花公益课堂、康桥社区关心下一代工作室等示范平台，加强家庭教育和隔代教育指导，引导家长和隔代长辈弘扬良好家教家风，做到理性育人、扶放有度。以“芙蓉花”公益课堂为例，该课堂由芙蓉街道联合辖区内的企业和学校打造，在街道机关、学校、企业、小区等地均建立课堂基地，课程涵盖爱国主义教育、自我教育、文化艺术、劳动实践等多方面主题，平时每月至少开展 2 期，假期几乎每天开展，今年暑假就开展了 46 次活动，全区近百名“五老”在这里参加了防溺水宣传、红色宣讲、绘画手工等活动。目前，这个公益课堂还引来了全市 129 个社会组织、党组织参与，提供 12 大类 85 项公益志愿服务。通过近年努力，全区抽烟打牌的家长少了，陪伴孩子的时间多了，家庭环境也更加和谐了，还增强了居民群众的幸福感和获得感，提升了基层社会治理效能。

二、存在的短板和不足

1. 工作开展存在差距。个别基层对关心下

一代工作认识有差距，少数单位及个人认为关工委工作是给老同志找点事做，对在职人员来说多此一举、增加了工作负担，因此对重要性认识不足，工作质效不高，一定程度上影响关工委工作的整体推开，造成工作发展不均衡。

2.“五老”热情有所减退。“五老”参与关心下一代工作临时性多，一次性多，被动参与的比较多，该群体受年龄、精力等各方面因素影响，参与工作的主观能动性不强。且老同志参与关工委工作完全是奉献余热，不受任何条框限制，缺乏激励奖励机制，长此以往，工作热情难以持久。

3.品牌效应不够显著。虽然形成了一些关工委工作品牌，也收到了一定成效，但品牌建设主要还停留在“点”的阶段，且现有品牌经验模式总结提炼不足，辐射引领作用未能得到充分发挥，还未形成“百花齐放”的大发展格局，品牌影响力和引领力还有待进一步提高。

三、下一步工作思考和建议

1.力促工作均衡发展。加大对关心下一代工作宣传力度，建立健全各方共同参与、齐抓共管的长效工作机制，进一步提高各单位思想认识，让广大在职工作人员深刻认识关心下一代工作的重要性和社会意义，积极支持老同志参与其中、发挥作用，并充分利用自身优质资源，做大关工委工作“朋友圈”，影响带动社会层面共同支持参与，实现关心下一代工作高质量发展。

2.激发“五老”工作热情。探索建立“五老”关爱激励机制，积极协调各级党校和老年大学，有计划的为“五老”免费开设有关课程，提供外出学习交流互动平台。建立奖励慰问制度，每年对优秀“五老”人员开展一次评选，对于工作负责、参与积极、社会认可的给予一定奖励并颁发荣誉证书，同时对家庭或身体突发特殊情况的“五老”建立关心关爱制度，在传统节日做好“五老”人员慰问，激发“五老”工作积极性。

3.扩大品牌引领效应。深入推进“铸魂育人”工程和“五老”关心下一代工程品牌建设，拓展工作思路，创新工作方式方法，充分利用各校、各地不同资源优势，健全工作体系和工作模式，进一步加大宣传总结推介力度，推动现有关工委工作品牌再上新台阶，辐射引领各校、各地形成更多特色亮点，形成“多点辐射、由点到面”的品牌大发展格局，全面提升关工委工作质效和社会影响力。

4.做实日常考核考评。按照省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的实施意见》的要求，建议将关工委工作纳入重要议事日程，纳入社会主义精神文明建设总体规划，纳入党建工作总体部署和目标责任考核体系，与党建和精神文明建设工作一同部署，一同落实，一同督导，一同考核，确保关心下一代工作走深走实，向更高质量发展。

(作者单位：雷建雄，武陵区关工委；熊四军，武陵区教育局)



学思想强担当 交好机构编制工作高质量发展“五张答卷”

● 市委编办

习近平总书记指出，坚持以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，把健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制作为新时代机构编制工作的中心任务。机构编制部门担负着加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置的重要使命，必须要加强顶层设计和整体谋划，把服务保障国家重点战略和重点工作摆在突出位置，树立以人民为中心的鲜明导向，科学规范，从严管理，在中国式现代化建设中彰显机构编制部门担当。做好新时期的常德机构编制工作，重点要做到“五个坚持”，交好“五张答卷”。

一、始终坚持正确方向，交好政治答卷

深刻认识机构编制资源是党的重要政治资源、执政资源，深刻理解机构编制工作的政治性、人民性、战略性、权威性，始终坚持正确方向。一要以完善党的领导体制。健全党对市县监察、财经、外事、国家安全、审计等重大工作的领导体制机制，强化组织、宣传等党委职能部门的统一归口协调职能，落实党组织领导下的校长、院长负责制，建强党委议事协调机构决策功能。二要坚持党管机构编制。立足政治机关、办事机构、参谋助手“三重”定位，坚定落实机构编制工作由党委

统一领导、编委统一审批、编办统一承办制度。对部门单位党委（党组）动议的机构编制事项和年度报告严格把关，防止“条条干预”。三要以发挥归口管理优势。严格落实市委组织部统一管理市委编办的制度要求，深入贯彻落实新时代党的组织路线，推动党管机构编制与党管干部、党管组织、党管人才深度融合，为党的建设、干部配备、人才事业发展保驾护航。

二、始终坚持改革创新，交好发展答卷

服务和保障经济社会高质量发展是机构编制工作的第一要务。一要以改革破难题。新一轮地方机构改革已经正式启动，我们要充分发挥“主力军”和“施工队”作用，做好改革方案制定报批、“三定”规定制订等具体工作。对上轮机构改革遗留问题和社会经济发展过程中发现的新问题通盘谋划，进一步优化机构职能体系。二要以创新促发展。常德机构编制部门历来都有创新发展、创先争优的光荣传统，议事协调机构清理规范、公益类事业单位改革管理、党政机关控编减编、机构编制管理评估等一系列创新举措得到上级肯定推介。接下来还要提前谋划思考，在推动编外人员规范管理、部门核心职能履行情况评估等方面加大探索力度。三要以挖潜增

动能。探索部门间、地区间、层级间编制资源统筹调配和动态调整机制，抓好石门、临澧、武陵、汉寿等地乡镇统筹编制资源工作试点。加强机构编制执行情况和效益评估结果运用，做大各类编制周转池，解决部分单位结构性超编问题，支持部门单位引进主责主业所需的高层次人才，放大编制杠杆效应。

三、始终坚持服务大局，交好民生答卷

紧扣中国式现代化新常德建设，坚持以人民为中心的鲜明导向，增强系统观念，主动靠前服务。一要聚焦中心大局。主动围绕全市“十四五”规划、实施创新突破产业突围三年攻坚行动、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、创建“五好”园区等事业发展需要，科学设置机构，合理配置职能。二要聚焦重点领域。着力关注教育医疗、疾控卫生、应急管理、就业社保、生态环境等重点民生领域，着力服务招商引资、工业信息、数据管理、园区建设等经济发展领域，着力保障国家安全、国防动员、粮食安全、耕地保护等重点战略领域，努力破解深层次矛盾和体制机制难题。三要聚焦基层基础。进一步理顺县乡职责关系，整合基层审批、服务、执法等方面力量和职能，构建简约高效的基层行政管理体制。支持基层医疗、教育、农业等领域定向生培养，推动机构编制资源下沉。深化“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，推动解决一批制约基层发展的现实问题。

四、始终坚持刚性约束，交好法治答卷

树牢“三定”就是法定、编制就是法制意识，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。一要在“学”上做文章。继续将《中国共产党机构编制工作条例》及配套法规纳入党委（党组）理论学习中心组、编委会、党校主体班学习内容，推动学习进支部、进组工人

事干部培训班、进基层，提高党员干部机构编制法治意识。二要在“立”上做文章。梳理完善机构编制规范性文件，适时开展第二个法规制度建设三年行动。大兴调研之风，推动调研成果转化为制度举措，健全机构编制法规制度“四梁八柱”。及时制定或修订部分单位“三定”规定，探索开展重要法规制度执行情况、执行效果跟踪评估，推动“立改废释”。三要在“行”上做文章。继续将机构编制工作纳入市委巡察、党委督促检查、选人用人专项检查、领导干部经济责任审计和绩效考核内容，出台对县市区机构编制工作目标评估考核细则，推动备案审查、监督检查、评估考核常态化。

五、始终坚持奋勇争先，交好团结答卷

实现新时代新征程各项目标任务，机构编制部门任重道远，必须主动适应新形势、迎接新挑战，永葆团结奋进姿态。一要在深学理论上奋勇争先。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，深学细悟习近平总书记关于机构编制工作的重要论述和最新讲话精神，不断筑牢思想根基。二要在提升素质上奋勇争先。持续开展机构编制业务大练兵大比武，做优政治理论、业务讲课、政策解读、经验分享四个“大讲堂”，推动干部学理论、讲政策、比业务、评案例常态化，全方位提升干部能力素质。三要在改进作风上奋勇争先。向党中央对政治机关的高标准严要求看齐，扎实开展市委编办“干部作风建设年”行动，把机构编制部门热心服务、耐心倾听、尽心解难、用心办事的“四心”工作法落到实处，持续弘扬“阳光硬朗、严谨规范、科学治编、创新发展”的常德编办精神。

深化公立医院改革 增进人民健康福祉

● 中共澧县县委

党的二十大报告指出，要深化以公益性为导向的公立医院改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，创新医防融合机制。澧县地处湖南西北部、澧水中下游，全县辖 15 个镇、4 个街道，共有各级公立医院 26 家，现有床位 4836 张。前些年，澧县瞄准“看病难、看病贵”做了一些工作，但是离人民的期望还有一定的差距。近年来，澧县着力深化公立医院改革，在三医协同、三级诊疗、医防融合等方面持续创新，健康澧县建设迈上新台阶，人民就医体验显著改善。澧县连续两年获市政府真抓实干表扬激励，相关工作经验被中央电视台、《人民日报》宣传推介；医保工作获省政府 2021 年重点工作综合大督查通报表扬、获省政府 2022 年真抓实干表扬激励。县中医医院成为全市首家县级三级甲等中医医院，县人民医院被评为三级综合医院。县人民医院健康集团被评为全国“紧密型县域医共体建设”优秀案例，成为湖南省唯一上榜的县域医疗卫生机构。

一、坚持公益属性，以“三医协同”为抓手，不断减轻人民就医负担

澧县坚持以人民健康为中心，深化医疗、医保、医药协同改革，让公立医院回归公益

属性，较好地保证了人民看得起病。一是推进医疗服务价格改革。在全面加强医药领域综合监管的同时，按照“总量控制、有升有降”的原则，调整优化医疗费用结构，重点提高诊疗费、降低检查检验等费用，让医务人员有价值，让人民群众得实惠。今年 1 月，县人民医院在全省率先推出一次性全程诊疗便民服务“惠民便民一号通”，即一次挂号 72 小时内有效，到各科室就诊不用重复挂号。挂号改革后，群众每年将节省 40 多万元支出。二是推进医保基金支付改革。实施 DIP 付费方式改革，严格按病种规范诊疗和付费，切实防范“大检查”“大处方”问题。同时，澧县完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重医疗保障”，有效提高了医疗报销比例。三是推进药品耗材采购改革。澧县成立药品器械集采中心，实行统一目录、统一议价、统一采购，减少了流通环节，降低了采购成本。改革后，全县药品耗材配送企业由原来的 99 家减少为 41 家，药品耗材价格平均降幅超过了 15%，2022 年为人民就医减负近 400 万元。

二、坚持优化配置，以“三级诊疗”为支撑，不断提高医疗服务质量

澧县聚焦县镇村医疗资源和医疗机构管

理水平不均衡的问题，依托县人民医院和县中医医院，探索组建两大健康集团，科学合理配置资源，健全分级诊疗体系，基本实现了“大病不出县、小病不出镇、头疼脑热解决在村居”的目标。一是统筹人员使用。出台《澧县健康集团人力资源使用管理办法》，实行新聘人员集团统一招聘、社会化服务人员集团统一管理。同时，健康集团向成员单位下派业务院长抓管理，下派业务骨干、科室主任搞“传帮带”，有效提升了基层医疗服务水平。二是推动资源下沉。县人民医院和县中医医院开展科室包院结对，在管理、医疗、护理等方面，对成员单位进行支援、指导和帮扶，让患者在镇里也能享受与县级医疗机构一样的优质服务。同时，针对计生特殊家庭成员，今年8月建立了县级医院医生联系机制，帮助提供优先便利医疗服务。三是加快信息化建设。建设“互联网+智慧医疗”平台，整合院前急救、医疗管理、公共卫生等服务资源，实现医疗服务“一张网”，有效增强了人民看病的便利性。目前，在澧县通过“健康澧州服务平台”，就可以预约挂号、查询检查检验结果、线上问诊、健康咨询等，看病就医更便捷，县域内就诊率超过了95%，其中镇（街道）村（社区）就诊率接近70%。

三、坚持医防融合，以“治未病”为重点，不断提升人民健康水平

澧县坚持“预防为主”工作方针，始终把健康管理摆在重要位置，积极推进健康教育宣传行动，充分发挥中医药优势，不断提高医防融合水平，引导人民养成科学健康的行为习惯，用心呵护人民身体健康。一是健康教育宣传常态化。创新建设健康知识宣传街、主题公园和基层医疗机构“健康小屋”，举办“健康管理沙龙”，在电视台开辟专栏，组建志愿服务专家团，深入开展健康筛查和健康知识普及行动。全县去年共开展健康宣讲16场次，受教育群众达1.5万多人次。二是创新家庭医生签约服务模式。按照“1+3+1”模式（即1名县级医院专科医生+1名镇卫生院医生、1名公卫专干、1名责任护士+1名乡村医生），组建家庭医生签约服务团队，定期监测居民健康指标，真正做到了早发现、早干预、早治疗。三是发挥中医药“治未病”独特优势。以县中医医院为龙头，积极推广中医药适宜技术，全县所有的镇卫生院均开设了中医科或国医堂，中医医院各病区中医特色治疗室设置率100%，且均有3个优势病种和常见病种的中医诊疗方案，中医药“治未病”的优势得到了充分发挥。

严把“六道关” 持续提升第三方预算绩效评价质量

● 徐 蓉

近年来，市财政局有效引导第三方机构规范开展绩效评价工作，以“独立性+专业性+规范性”来确保“客观性+公正性+科学性”，不断提升绩效评价工作质量和实施效果，推动预算绩效管理向纵深发展。2017—2022年，市财政局连续六年荣获湖南省预算绩效管理工作考评优秀单位。其具体做法是念好“六字诀”，严把“六道关”。

一、念好“选”字诀，严把准入关

选择第三方机构遵循“注重能力、兼顾公平”的原则。为此，我市专门出台相关管理办法，明确建立准入机制，主要通过委托招标代理机构组织竞争性磋商方式，选取专业能力突出、机构管理规范、从业经验丰富、执业信誉较好的第三方机构参与绩效评价工作。此外，坚持“大稳定、小调整”的指导思想，从湖南省财政厅确定的中介机构备选名单中直接挑选第三方机构试用，每年选择1—2家，一般试用期1年，根据年度服务质量综合考评结果予以留用或未位淘汰。目前，市财政局第三方机构队伍稳定在10家左右。严格规范的准入制度为顺利开展绩效评价打下了良好基础。

二、念好“培”字诀，严把能力关

从加强培育、培训入手，着力促进提升第三方机构队伍的专业能力和综合素质。一方面，将“走出去”与“请进来”相结合，搞好业务培训辅导。每年固定举办1—2期全市预

算绩效管理培训班，邀请专家和领导授课。此外，每年择期组织各区县市财政局分管领导和绩效管理股长、第三方机构业务骨干轮流参加有关机构举办的预算绩效管理专题培训班。另一方面，每年初邀请资深专家、优秀第三方机构负责人和主评人就绩效评价工作方法、评价报告撰写等开展内部辅导讲座和心得交流。年中不定期组织第三方机构业务骨干对财政部、省财政厅新出台的文件政策进行集中解读研讨。

三、念好“管”字诀，严把程序关

对第三方机构绩效评价工作开展全流程监管和指导，确保规范到位。主要是抓好六大环节：一是签署服务承诺书。年初，要求所有参与市本级预算绩效评价的第三方机构签署服务承诺书（含保密协议），确保评价期间定人、定时、定岗、定责。二是组织重点绩效评价集中进点。分批次专门召集被评价单位分管财务负责人、财务科长及业务科室代表，财政部门预算管理科室负责人，第三方机构负责人、主评人共同参加重点绩效评价“进点会”。三是认真审核绩效评价实施方案。要求第三方机构在规定时间内拟定详实的绩效评价实施方案报绩效管理科审核。四是开展现场“联评联审”。现场评价期间，要求财政预算管理科室、绩效管理科必须派员随第三方机构一同深入项目单位和评价现场，共同核查发现绩效问题、分析探讨原因、商议改

进措施，实现“联评联审”，并对第三方机构现场评价行为进行监督指导。五是组织交换意见。在形成正式绩效评价报告之前，要求第三方机构及时向被评价单位以及财政部门发出《绩效评价结果征求意见函》，听取意见建议。必要时，由财政局绩效管理科牵头组织被评价单位、主管部门、财政部门预算管理部门、第三方机构等责任主体，就重大意见分歧面对面进行沟通协商。六是指导修改完善报告，建立评价档案。责成第三方机构整理需要存档的文件和资料，接受财政部门的档案管理考核。

四、念好“控”字诀，严把质量关

注重建好三层“防护链”：一是规范完善预算支出绩效评价体系。有针对性地修订完善部门整体支出绩效评价指标体系，并就项目支出绩效评价指标体系中决策和过程两部分共11项三级指标的分值和评分规则进行统一规范。二是高标准开展内部点评。在每一批次绩效评价报告正式提交后，例行集中组织开展绩效评价报告内部点评会，评析被评价单位项目（资金）管理中存在的不足和第三方机构报告质量的瑕疵等，重点要求各咨询专家点到“痛处”、评出“辣味”，让被评价单位及第三方机构“红脸”“出汗”。三是审慎评定绩效评价报告质量等次。内部点评会结束后，所有咨询专家、所有第三方机构主评人及市财政局绩效科、预算编审中心工作人员根据《常德市重点绩效评价报告质量考核评分细则》，对每一批次的每份绩效评价报告及时给予独立考评。

五、念好“警”字诀，严把操守关

不断强化第三方机构职业操守。一是严明工作纪律。针对第三方机构出台绩效评价“五严禁”“八不准”工作纪律，其中包括严

禁利用工作人员特殊身份和影响力为被评价单位提供便利，不准以任何理由在评价过程中获取不当利益等。一旦发现查实，将直接取消第三方机构参与市本级绩效评价服务资格。二是定期开展集体谈心谈话。驻局纪检监察组负责人和分管绩效管理工作的局领导每年对第三方机构进行一次集体谈心谈话，发现问题苗头及时约谈。三是加强回访监督。每轮评价工作结束时，对第三方机构遵守工作纪律情况进行考察评判。同时，加强对第三方机构现场评价工作的不定期巡回监督，发现问题及时处理。

六、念好“效”字诀，严把奖惩关

采用“三挂钩”方式，激励引导第三方机构不断提升服务质量。一是将绩效评价报告质量等级与支付委托费用挂钩。在按照《湖南省会计师事务所服务收费管理实施办法》测算付费的基础上分等级付费，等级为“优”的按110%付费，等级为“良”的按90%付费，等级为“中”的按70%付费，等级为“差”的按50%付费。二是将第三方机构年度服务质量综合考评结果与年度评先奖励挂钩。每年底对参与市本级预算绩效管理的第三方机构和主评人进行综合考评，并发文通报考评结果，对荣获“优秀”等次的第三方机构给予通报表扬及物质奖励。三是将第三方机构年度服务质量综合考评结果与委托业务挂钩。在分配绩效评价委托业务时，严格按照上一年度第三方机构服务质量综合考评结果排名确定其选择顺序和业务量。当年服务质量综合考评结果排名最末的第三方机构，予以黄牌警示；连续两年服务质量综合考评结果排名最末的，予以“末位淘汰”。

（作者系市财政局党组书记、局长）

共建共享优质资源 打造山区坚实“医”靠

● 吴兴国

近年来，石门县全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，把卫生健康工作摆在优先战略地位，按照“做强县医、做活乡医、做稳村医”的工作思路，持续推动优质医疗资源扩容下沉，县乡村三级医疗服务能力不断提升，山区百姓享受到了更加优质高效的医疗服务。2022年全县基层门急诊占比达65%以上，县域内就诊率达95%以上。

一、持续优化医疗服务环境，让老百姓看病“看得了”

以群众就医需求为导向，加大资金投入和要素保障力度，推动医疗服务环境改造升级，提升群众就医体验。一是完善设施配置，改善“硬环境”。多措并举加强医疗资源建设投入，引进先进医疗新设备，持续完善医院硬件设施，诊疗水平不断提升。近年来，先后投入资金9亿元用于医疗机构基础设施建设，县人民医院医养结合康养楼、县中医医院特色诊疗综合楼等一批重点项目相继投入使用，超过一半的乡镇卫生院配齐了DR、彩超、全自动生化分析仪“三大件”，全县万元以上医疗设备多达4500台。坚持规范实用、位置适宜、布局合理、方便群众的原则，加强村级卫生室标准化建设，全县331个村（社区）卫生室完成提质改造，246个行政村卫生室、98个非行政村卫生室全部开通门诊统筹医保定点，极大方便了群众就医。二是实行“6S”管理，提升“软

环境”。在全县医疗机构推行整理、整顿、清洁、规范、素养、安全的“6S”精益化管理模式，所有物品实行“6S”目视化管理，在患者安全、药品安全、环境安全、放射安全、院感防护等方面构建了全方位安全环境。通过实行“6S”管理，工作效率更加高效，就医流程更加优化，诊疗行为更加规范，整体医疗服务环境和质量稳步提升，群众就医满意度显著提高。全县22家基层医疗机构均在推进“6S”管理，二都街道、宝峰街道、壶瓶山镇、子良镇、磨市镇5家医院已达标验收。三是推进智慧医疗，搭建“云环境”。积极适应卫生发展新形势，以应用信息化手段为支撑，持续推进“互联网+医疗”智慧化建设，投入资金200余万元建设基层医疗机构远程诊室，由医疗集团牵头医院向基层医疗机构提供远程会诊、远程心电诊断、远程影像诊断、远程彩超、远程DR等服务。自2020年建成以来，全县远程诊疗服务量达25万余人次，基本实现远程医疗实时共享、互联互通。县人民医院大力推行“互联网+护理”服务，上门服务项目扩展到12个，服务半径扩增至70公里，为县内外多名患者提供了优质上门护理服务。

二、持续下沉医疗服务资源，让老百姓看病“看得起”

针对基层医疗力量不足、资源不优问题，统筹全县优势医疗资源，通过县域医共体点对点帮扶等方式，推动医疗资源下沉基层，

让老百姓在“家门口”就能享受优质的普惠医疗服务。一是邀请名医来县。坚持让病人少跑路理念，请求上级医院支持，积极推进“名医工作室”建设，省市名医定期、不定期来我县坐诊指导，“看病不用去省城、省城专家来石门”成为一种常态。近年来，以县人民医院、县中医医院为龙头积极加入省市医联体，全力争取上级医院远程会诊、远程培训、专家现场指导和定期巡诊，每周都有10余名省、市专家到我县各医院查房、坐诊、讲座、交流。二是撬动县医下乡。依托县域医共体工作机制优势，以外科、内科、骨科、五官科等普惠性科室为重点，定期组织县级医院专家团队下乡义诊、巡诊，为村民进行详细问诊、查体，根据村民病情对症诊疗。针对“三高”、糖尿病等农村常见慢性疾病，加强健康知识宣传服务，指导群众合理用药、科学预防、健康饮食，让百姓在家门口就能享受县城的医疗服务。近两年，全县下乡义诊次数达261次，参加医务人员达1136人次。三是推进医生入户。以家庭医生签约服务为抓手，稳步扩大重点人群签约服务覆盖面，坚持主动提供“送医上门”“送药上门”、健康宣教监测等服务，定期组织家庭医生团队签约服务技能培训班，让群众享受到更优质的医疗和公共卫生服务，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。全县选派医务人员1250人组建家庭医生队伍105支，完成家庭医生签约460571人，签约率达82.23%，其中脱贫户、监测户等重点对象签约率达100%。

三、持续提升医疗服务能力，让老百姓看病“看得好”

牢固树立“医术是第一服务力”理念，以人才培养和能力建设为支撑，千方百计提高诊疗水平，确保群众看得好病。一是强化专

科建设。重点聚焦儿科、妇产科、临床等人民群众就诊需求高、就诊量大的基础学科加强专科建设，县级医院综合实力不断壮大，为群众“看好病、治重病”的能力显著提升。目前，我县先后与湘雅医院、省肿瘤医院等知名医院组成了38个专科联盟，成立了4个名医工作室，县人民医院成为3所高校的教学基地。4家县级医院已建成省、市级重点专科46个，卒中中心、胸痛中心分别通过国家级认证，县人民医院3个学科进入全国“县级医院专科竞争力30强”。二是强化对口支援。依托县域医共体，从人员培养、管理指导、业务培训三方面对乡镇卫生院、村级卫生室实施对口帮扶。近两年，累计派出医务人员1500余人次支援乡镇卫生院，帮乡镇卫生院开展新技术、新项目43项。大力推行优秀人才到基层医院挂职锻炼，选派县级医院8名业务骨干到基层医疗机构挂职业务副院长，实现薄弱卫生院管理服务能力和医疗服务能力“双提升”。三是强化人才培养。牢固树立人才资源是第一资源的理念，拓宽引才渠道，通过“发放安家费+解决就业编制”、农村订单定向、本土化培养、村医“县管乡聘村用”等方式，先后引进招聘高层次人才、专业技术人员、乡村医生206人。加强人才培养，定期组织全科医生培训，累计为基层医疗机构培养全科医生249人，县域内万人口全科医生数达4.45人。遴选163名乡镇业务骨干到上级医院进修学习，业务水平得到进一步提高。四是强化待遇保障。严格落实规培生生活待遇、全科医师补助、山区人才津贴等政策，按“公益一类”标准足额保障基层医疗机构人员经费4751万元（全口径预算），人均达5.8万元，人才待遇得到极大保障。

（作者系中共石门县委书记）

扛牢粮食安全责任 大力发展粮食产业

● 蒋颖群

“粮安天下，农稳社稷”，粮食是人类赖以生存的物质基础，更是国家命脉所在。今年来，市农业农村局深入学习贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的重要指示批示精神，坚决落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于粮食工作的决策部署，百谋千计稳面积、稳产量、提质效。今年全市已落实粮食面积 883.8 万亩，其中早稻 270.6 万亩，一季（中）稻 238.6 万亩，双季晚稻 282.9 万亩，早粮 91.7 万亩，有望实现连续 20 年粮食种植面积和总产量全省第一。

一、坚持高站位推进，扛稳粮安党政责任

我市严格落实粮食安全党政同责，市委常委、市政府常务会专题研究部署粮食生产，将全年面积 882.4 万亩、产量 373.5 万吨等生产任务下达至县市区党委政府，生产计划层层落实到县、到乡、到村、到户、到田块。聚力以示范办点为引领，大力实施“三级联片”“四级办点”党政示范模式，得到省委主要领导高度肯定。全市共创建市级领导示范片 4 个、县级领导示范片 46 个、乡镇级示范片 302 个、村级示范片 2333 个，示范面积达 110 万亩，打造了一批万亩产粮乡镇、千亩产粮大村。

二、强化新农技推广，夯实粮食安全根基

大力推广先进适用农机装备，积极开展机耕减损宣传，持续推进“千社工程”，对接千万农户开展代耕代种、统防统治、土地托管等服务，推动农业精细化生产。春耕期间，全市共开展各类农机化技术培训、现场演示活动 50 余场次，培训农机生产服务人员 2700 余人，已创建省级现代农机合作社 488 家，现代农机合作社示范社 123 家，“全程机械化+综合农事”服务中心 10 家，国家级农机合作社示范社 5 家（全省第一），全市水稻耕种收机械化水平达 83.8%，大力推进机收减损各项措施，全市机收损失率仅为 2.83%、下降 1.5 个百分点。

三、建设高标准农田，助推农产品提质增效

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大农田水利基础设施建设力度，持续推进高标准农田建设，澧阳平原灌区成功入选农业部整灌区推进高标准农田建设试点（全省唯一），2022 年建成 56 万亩高标准农田已全面投入春耕生产，其中同步发展高效节水灌溉面积 3.02 万亩，2023 年度 44.11 万亩高标准农田建设任务已完成项目设计评审、公示

和批复。严格落实受污染耕地安全利用工作局际联席会议制度和“受污染耕地安全利用工作领导小组”双组长责任制，全力推动受污染耕地安全利用，严格管控区全面退出粮食生产，全市受污染耕地安全利用率达93%。

四、打造全产业链条，加快农业现代化进程

紧紧围绕创新突破产业突围三年攻坚行动布局，严格落实创业扶持、项目引导、贷款贴息等政策，支持粮食加工企业特别是市级以上龙头企业加快发展，现拥有农产品加工粮食企业1752家，市级以上农业产业化龙头企业112家，其中拥有金健米业等国家级龙头企业3家，省级龙头企业33家，市级龙头企业76家。聚焦做优做强“常德香米”区域公用品牌，坚持标准引领，加强授权管理，强化宣传推介，严格质量监管，促进“常德香米”

产业健康稳步发展、农民持续增收。今年6月，在深圳举办了常德“圳品”授牌暨“常德香米”深圳发布会，并获得现场“圳品”授牌，常德与深圳就粮食产销、精深加工等签订系列合作协议，可实现每年向深圳销售“常德香米”10万吨以上、年销售额达30亿元以上。

凝心聚力谱新篇，砥砺奋进勇担当。下一阶段，市农业农村局将大力推进农机社会化服务，落实国家强农惠农政策，持续发展粮食产业，全面守牢保障粮食安全底线，推动粮食产业高质量发展，努力保持粮食生产全省第一位置，为维护国家安全，促进粮食稳产增产作出新的更大贡献。

（作者系市委农办主任，市农业农村局党组书记、局长）



强化森林安全底线 落实防火责任担当

● 市林业局

近年来，市林业局深入贯彻落实习近平总书记关于做好森林防火工作的重要批示指示精神，坚持森林火灾不是自然灾害而是责任事故的理念，坚持火是防得住的、防火就是防人的逻辑，坚持林业部门对森林防火有着不可推卸的首要责任，在省林业局的有力指导和市委市政府的坚强领导下，迎难而上、主动作为，连续十年无重特大森林火灾发生，森林火灾受害率控制在 0.003‰ 以内，有效守护了沅澧大地的森林生态安全和人民生命财产安全。

一、强化政治担当，扛牢森林防火政治责任

一是党政同责，守好“责任山”。各级党委政府是森林防火第一责任人，市委书记、市长高度重视森林防火工作，今年 3 月共同签发了第 4 号林长令，第一时间研究、第一时间调度、第一时间部署森林防火工作。市领导多次亲自带队，采取“四不两直”方式，深入各级林区、乡镇现场督导。在财政资金极为紧张的情况下，安排 180 万元作为 2023 年市本级森林防火专项经费。二是林长统领，用好“指挥棒”。把抓森林防灭火作为各级林长首要职责，2022 年市、县两级林长先后下发 14 个林长令，严格落实市级林长包县、县

级林长包乡、乡级林长包村、村级林长包林地。2153 名护林员在森林高火险期全勤在岗，做到了全体发动、全员下沉、全力以赴，打通了森林防火的“最后一米”。三是督导落实，构建“闭环链”。构建各级林长（办）、两办督查室、森防指办全方位、多侧面、无死角的督导体系和机制，坚持督导到边、问题到点、整改到位。今年以来，市森防指办组织专项督查 2 次，交办问题 115 个，市林长办组织综合督查（含森林防火）1 次。在 2022 年森林防火特护期，市县林业系统干部全部下沉督导，分片包干，将责任落实到每一个人。

二、加强联防联控，构建森林防火运行体系

一是立足“联”的力量。充分利用安委办、森防指办、林长办“三办”牵头抓总、统筹协调力量，将森林防灭火作为督导考核重点内容，明确红线和底线，号令到底。森防指成员单位坚持同向发力，全面推进“防灭火一体化”。市县两级森防指成员单位着力构建防灭火一体化机制，密切会商研判、协同督导检查、合力火情处置，实现了“1+1>2”的效果。二是做实“防”的功夫。市县乡三级林业主管部门坚决扛牢行业部门监管责任。坚持把不发生较大以上森林火灾作为坚定目标，

坚持尽最大努力做足防的功夫，防火于“未燃”。做到宣传到位、承诺到位、值守到位、巡逻到位、劝阻到位、查处到位，确保把危险降低到最小，把隐患排除在源头。守住重点区域、管住特殊人群、抓住“关键少数”、狠抓重点时段，抓牢抓实森林防火。三是借助“新”的技术。充分发挥视频监控前哨“侦察兵”作用，在高火险区域和重点卡口路段布设视频监控前端82个、预置无人机13台，视频设备联通至六个高火险县市区，为森林防火提供“千里眼”“顺风耳”。各县市区充分利用森林火灾风险普查“大数据”，查清可燃物载量、野外火源点分布、减灾能力底数，科学分析评估风险等级，实现森林防火数字化、科学化、矢量化。

三、夯实基层基础，提升森林防火本质安全水平

一是配“足”森林防火装备。市县两级党委政府加大财政投入，补充购置防火装备器材，2022年共投入资金758.89万元，新购置

森林消防高压水泵64台，配套水带119千米、移动水囊7个（2吨/个）、水带框背包350个，油锯95把，热成像无人机1台，风力灭火器5台及个人防护装备若干，有力提升了森林火灾扑救能力。二是补“齐”基础能力短板。按照全省森林防火基础能力提升两年行动总体要求，我市立足实际，科学编制建设方案，严格按技术标准开展建设，截至8月底，已建设生物防火林带127公里、隔离带287公里、防火道109公里、森林消防蓄水池9100立方米，基本完成年度建设任务。三是建“强”基层防火队伍。市森防指对全市各级森林防灭火队伍实行“一张图”管理。全市所有林区、乡镇均建立一支30人的森林消防队伍，20个国有林场（自然保护地）均建有至少10人半专业森林消防队伍，制定了科学详实、操作性强的森林火灾应急处置办法，每支队伍经常性开展训练，每个单位每年至少进行2次火灾扑救应急演练，保证队伍“拉得出、能战斗”。

母爱深深

● 百夫长

一

“五一”期间，大哥回了一趟老家。大哥平常在外省工作，回来一趟不容易。见到大哥，母亲很是高兴。第二天，大哥带母亲去县城，为她买了两套夏装。母亲平常穿的衣服，大多是去镇上赶集时买的，价格便宜，但质量不好，一年穿下来，早已不成样子。那天在商场，母亲刚开始直叹“太贵了”，死活不同意买。大哥只好挑了两套衣服，趁母亲不注意，悄悄取掉价格标签，并给售货员做了交待，说是打折处理商品。最后，母亲才高兴地说：“这么便宜，那便买吧。”

周末，我与母亲视频聊天，母亲一边向我展示那两套衣服，一边心疼地说：“买这两套衣服，花了你哥好几百块钱。你哥当时还骗我，说只要几十块。”我问母亲：“你后来是怎么知道的？”母亲说：“那个商场那么阔气，每件衣服都标价上百。我问售货员价钱时，他俩还直使眼色，我心里早就明白了。”我又问：“那你怎么不当场点破？”母亲叹了口气：“我要不假装高兴地答应，你哥心里会不舒畅，回去上班也不会踏实。”

与母亲通完视频，我心里百味杂陈。原

来，在母亲心里，我们永远都是那个需要呵护的孩子。慢慢地，脑海里不由想到五年前的那个冬天。

那天早上，因天降大雪，母亲早起不慎摔倒，在冰冷的地上躺了许久才被邻居发现送往镇卫生院。上午，我还曾打电话回去，母亲骗我说，家里一切都好。如果不是邻居当晚报信，母亲不知还要瞒我多久。第二天凌晨，我马上乘飞机赶回去，然后转车赶往镇卫生院。当看到满头白发、一脸痛楚躺在病床上的母亲时，我止不住潸然泪下。母亲看到我站在她面前，不敢相信这是真的，嘴里一个劲地责怪我不该回来，眼里却写满了欣慰与高兴。

此后几天，雪仍断断续续地下着，我搭坐邻居军哥的三轮车去给母亲送饭。三轮车前方仅有驾驶位，我只能坐在后面的拖斗里。风雪如刀般吹割着我的脸庞，我只好把饭盒用军大衣紧紧地裹住。虽然脸上疼痛，手脚冰凉，但我却一点不觉得冷，心里反而暖烘烘的。看母亲吃着香喷喷的饭菜，我心底由衷地感到舒坦、开心。此后二十多天，我每天往返家里和卫生院之间，给母亲送饭、洗衣、换药，陪她聊天。出院后，我又陪她去看中医、做理疗，在我归队前，母亲已能勉强下地

走动。

在那场大雪中，我不仅理解了母亲“谎言”的真谛，也学会了坚忍与责任。

回首往昔，感慨万千。从小到大，总有母亲的“谎言”相伴。小时候，凡是我喜欢吃的，母亲总说她不爱吃——她其实是想让我多吃点。工作后，我要寄钱给她，她又说她的钱够花，让我想买什么就买什么——她自己却一直省吃俭用。以前，母亲最向往的是城市。现在，我想接她来城里住，她却总说住在乡下才习惯——其实，她是不想给我添麻烦。

有人说：母亲，是人间第一亲；母爱，是人间第一爱。不同于父爱的深沉稳重、沉默如山，母爱是那么的细致入微、温柔似水。母亲每一句言不由衷的“谎言”背后，其实都饱含着对子女最伟大无私的爱。

二

四年前的一个冬夜，驾车去机场接母亲。

居处地处南方，冬季温暖如春，候鸟老人无数。之前，任凭我怎么劝说，母亲都不愿离开老家。直到那次摔倒受伤后，经我晓以利害，母亲这才松口。那天登机前，母亲还在电话里说：“孩子们都大了，我去了又帮不上什么忙，只会给你们添麻烦。”我说：“添什么麻烦，您来了我们都高兴呢。”听说奶奶要来过年，儿子和女儿都十分兴奋，嚷着要去接机，最后因为飞机晚点，才不情愿地去睡觉。

当我赶到机场时，母亲已在出口处焦急地等我，身边放着两大袋行李，里面都装得满满的。母亲年近七十，还有腰疼病。出发前，我特意叮嘱她带上换洗的衣服就行，结果母亲还是没听。母亲一见我，可能怕我说她，主动说道：“这次带的东西稍微多了点，自

己养的种的，也没花一分钱。”我问都是什么。母亲慢慢介绍起来：“都是你们爱吃的，有鸡蛋、腊肉、香肠、腌菜，还有黄豆、花生、辣椒、花椒。”我笑着说：“您干脆把家搬来算了。”母亲叹了口气：“家里还有好多好吃的，可惜年纪大了，背不动，只好送人了。”

凌晨一点多，我们才回到市区。问母亲想吃点什么，母亲直说不饿。我懂母亲，她是晚上六点多出门的，肯定饿了，只是想让我早点回去睡觉而已。于是我说：“我饿了，您就陪我去吃个宵夜吧。”母亲这才点头。按母亲的要求，我选了一家粥店，只点了白粥。母亲果然是饿了，白粥甫一上桌，便大口地吃了起来。我也手捧白粥，坐在母亲对面。那一刻，透过白粥散出的雾气，看母亲埋头吃粥，心里好生惬意。在淡淡白雾中，我的眼睛开始恍惚起来。

小时候，虽家境贫寒，但在母亲的精心料理下，我从未饿过肚子。初三寄宿后，家里离学校三五里，母亲会隔三差五走路送来鸡蛋为我补充营养。去县城上高中后，母亲坐着父亲的自行车，每月按时给我送来干净衣服、水果和营养品。上大学后，每逢我假期回家，母亲都分外高兴，马上会让父亲提着渔网去堰塘里打鱼。参军后，每年探亲回家，母亲把我当成客人，总是做许多好吃的招待我。从小到大，对母亲无微不至的呵护，我总觉得天经地义。直到我为人父之后，才开始慢慢体谅母亲的辛苦。

犹记那年夏天，全家自驾回老家。早上出发时，给母亲打电话说途中会住宿一晚，第二天上午才会到家。但到底经不住家的诱惑，天黑后未作停歇便往家里赶。到家时，已是凌晨两点。车刚开进院子，母亲闻声开门，见是我们，又惊又喜，忙问我们饿了没有，也不

待回答，便开始生火做饭。我不想让母亲太麻烦，便说那就煮点粥吧。等到母亲忙完，妻儿却已困得上床睡觉。看着刚做好的瘦肉粥，母亲不知如何是好。我连忙坐下来，装作很饿的样子，一口气连喝了两碗，母亲这才慢慢欢喜起来……

“你也快喝啊，粥都快凉了。”听到母亲的声音，我一下回过神来。我对母亲笑笑，拿起调羹喝了起来。也是奇怪，平时味道一般的白粥，那晚我却觉得十分可口。只片刻功夫，手也暖了，胃也暖了，心里充盈着难以言说的感动。

网上流传着这样一句话：“有一种饿，是妈妈觉得你饿。”母亲便是这样的人。她总是不辞辛苦地照顾我们，怕我们饿着、冻着，千

方百计地让我们吃得饱、穿得暖。对此，我们总觉得理所当然，也接受得十分坦然。有一天，她老了，却又心怀愧疚，时刻小心翼翼，生怕给我们添一丁点麻烦。一想到这里，心里便生出无尽的痛来。这种不求回报的爱，世间大概只有父母才会有吧。

“人间烟火味，最抚凡人心”。深夜一碗粥，不仅暖心暖胃，也让我更加明白了为人父母的无私和伟大。岁月是多么无情，最经不起的便是等待。有时，我们不妨坐下来，经常陪父母吃顿饭，哪怕只喝一碗粥，也好。

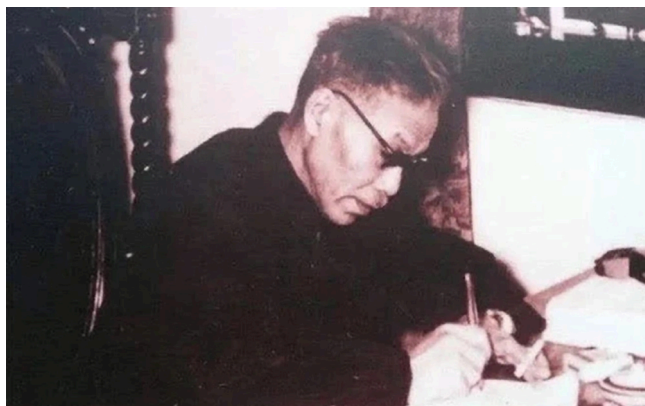
（作者原名谭虎穴，常德澧县人，全国移民管理文联文学委员会会员、海口市作家协会会员）



翦伯赞

——杰出的马克思主义史学家、教育家、社会活动家

翦伯赞（1898年4月14日 - 1968年12月18日），桃源枫树乡人，维吾尔族，杰出的马克思主义史学家、社会活动家、教育家，中国马克思主义历史科学的重要奠基人之一。翦伯赞早年参加过“五四运动”、北伐战争，1937年5月翦伯赞在南京秘密加入中国共产党，从此走上革命道路。新中国成立后，翦伯赞历任中央人民政府政务院文化教育委员会委员、中央民族事务委员会委员、燕京大学社会学系教授、北京大学历史学系教授兼系主任和副校长、中央民族学院教授、中国科学院哲学社会科学部委员、中国史学会常务理事兼秘书长，以及第一届全国政协委员、第一二届全国人民代表大会代表等职。翦伯赞是马列主义新史学“五名家”之一，他一生献身于革命，献身于马克思主义历史科学，大力宣传马列主义和毛泽东思想，努力改造旧史学，建立并发展了马克思主义新史学，是我国运用历史唯物主义科学地研究中国历史的老一代史学家之一，为我国建立马克思主义历史科学作出了巨大贡献。



翦伯赞伏案笔耕



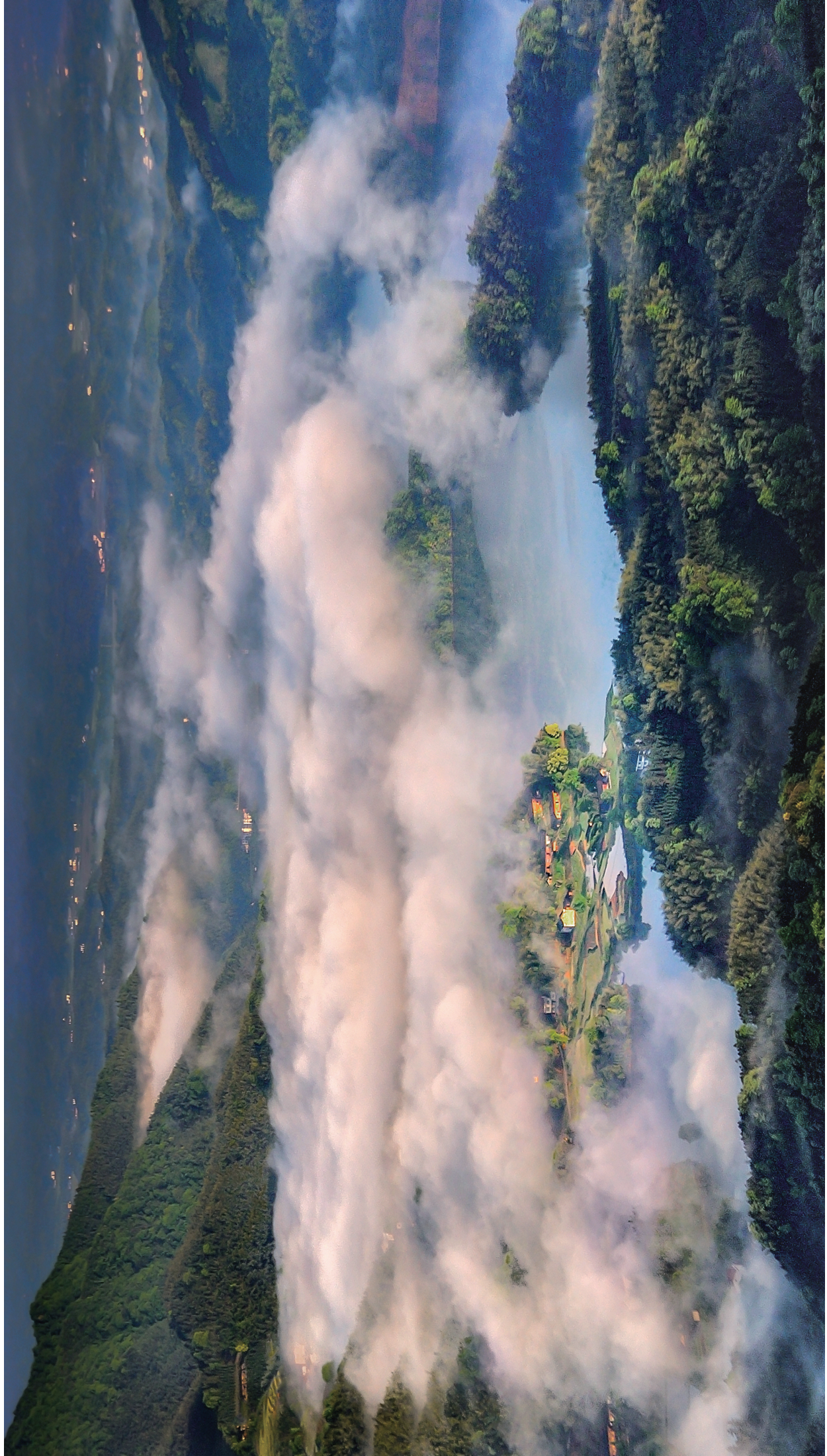
1949年9月，翦伯赞参加全国政协第一届全体会议



翦伯赞故居



1957年3月，毛主席在中南海接见翦伯赞等部分学者代表



醉美乌云界 烟雨仙女湖