

常德通讯



中共常德市委 主办

2023.7

总第 369 期



内部资料 免费交流
准印证号：(湘J)LK20230016

全市“创新突破产业突围”流动现场会暨指挥部第二次全体会议召开



市委书记曹志强主持会议并讲话



市委副书记、市长周振宇出席会议并讲话

7月10日，为期两天的全市“创新突破产业突围”流动现场会暨指挥部第二次全体会议召开。市委书记曹志强，市委副书记、市长周振宇带领各县市区、市直“六区”和市直单位主要负责同志实地观摩考察创新驱动发展和现代化产业体系建设情况，检阅各地推进创新突破产业突围三年攻坚行动取得的新进展、新成效。

在观摩考察各地推进创新突破产业突围情况后，7月11日下午，市委书记曹志强主持召开全市“创新突破产业突围”流动现场会暨指挥部第二次全体会议。他强调，要强化问题导向，进一步增强紧迫意识；要强化目标导向，进一步狠抓工作推进；要强化实干导向，进一步提升发展质量；要强化责任导向，进一步凝聚干事合力。要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，紧紧围绕加快实现“三高四新”美好蓝图，认真贯彻省委省政府部署要求，全力以赴抓经济、稳增长、促发展，全面推进创新突破产业突围，奋力谱写中国式现代化新常德的恢宏篇章。

市委副书记、市长周振宇出席会议并讲话。



锚定目标任务 抓好重点工作

● 本期评论员

7月10日至11日，在年度目标任务“双过半”的关键时刻，市委市政府专题召开创新突破产业突围流动现场会暨指挥部第二次全体会议，目的就是要动员全市上下全力以赴拼经济、稳增长、促发展，确保创新突破产业突围有效推进，确保今年各项目标任务全面完成，确保常德高质量发展迈上新的台阶。各级各部门要紧跟市委市政府决策部署，锚定目标任务，抓好重点工作，为全市经济社会发展贡献力量。

要狠抓招商引资。招商引资是创新突破产业突围的“首战任务”，务必“首战告捷”。各级各部门要坚持把招商引资作为“一把手”工程，进一步抓紧抓实，确保取得更大突破。要强化链式思维。各地各园区要立足优势产业和特色产业，搞清楚“自己有什么、链上缺什么、我们要什么、目标在哪里”，绘制招商引资“索引图”、目标企业“作战图”，按图索骥、精准出击，针对性补链延链强链。要坚持苦干实干。要主动出击，攻坚克难，大力发扬走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦的“四千精神”，像“蚂蟥”一样死叮看准的产业项目，用真诚、环境和服务把项目引进来。要提高专业水准。各县市区、园区要着力打造一支懂产业、懂政策、懂策划、懂谈判的专业化招商队伍，会同4个驻外招商服务中心驻点招商，加强与专业招商机构的合作，全面提升招商质量和效益。

要狠抓项目建设。坚持把项目建设作为经济工作的头等大事，以大项目好项目支撑创新突破产业突围。要抓好重点项目。各级各部门要紧紧围绕创新突破产业突围指挥部明确的第一批19个重大产业项目，加大协调推进力度，实行工期倒排、责任倒逼，全力以赴抓开工、抢进度、促投产，确保每个项目落实落地，圆满完成预定目标。要完善推进机制。各级各部门尤其是项目所在园区，要把促进项目落地开工作为重中之重，及时协调解决用地规划、土地报批、征地拆迁、行政审批、基础设施配套等问题，推动项目早开工、早建成、早投产。要强化目标导向。实践证明，确保“6411”工作目标是提高项目建设质效的迫切需要，也是符合项目建设规律的有效举措。各级各部门要统筹抓好项目签约、开工竣工、入库纳统、进规进限进高等各个环节，不断取得项目建设的新成效。

要狠抓强企惠企。创新突破产业突围，企业是关键支撑。各级各部门要把企业的事当“自家的事”来办，大力破解制约企业发展的突出困难和问题，着力提升市场的景气指数和企业的信心指数。要加大纾困解难力度。要结合大兴调查研究工作，进一步完善重点骨干企业联系联谊机制，深入企业一线调研，全面了解和有效解决企业的困难和问题。要鼓励和支持企业开展智能化、数字化、绿色化技改，不断提升企业发展层次和竞争力。要加大政策支持力度。围绕企业发展需求，精准梳理现有政策，完善政策兑现落实“绿色通道”，让符合条件的企业“应享尽享、应享快享”，要建立企业参与涉企政策制定的机制，确保出台的政策符合实际、能够兑现。要加大要素保障力度。全面深化要素市场化配置，做好人才、用地、能源、物流等基本供给保障，变“企业等要素”为“要素等企业”，千方百计降低企业发展的要素成本。

P21



桃花源里的城市——常德

国际花园城市
国际湿地城市
中国魅力城市
中国最安全城市
中国优秀旅游城市
中华诗词之市
国家卫生城市
国家园林城市
国家森林城市
国家科技进步先进市
国家智慧城市建设试点城市
全国双拥模范城
全国交通管理模范城市
全国绿化模范城市
全国首批海绵城市建设试点城市

编辑出版：《常德通讯》编辑部
发送范围：全市村以上党政组织
重点企业事业单位
交流范围：全国各地州市
地址：湖南省常德市建设东路 88 号
市委大院内 2 号办公大楼
电话：0736 - 7786733
传真：0736 - 7786198
E-mail：hncdx@163.com
邮编：415000

内部资料 免费交流

卷首语

01 锚定目标任务 抓好重点工作 本期评论员

重要文稿

04 在全市“创新突破产业突围”流动现场会暨指挥部
第二次全体会议上的讲话 曹志强
12 在市政府八届五次全体会议上的讲话 周振宇

抓经济 稳增长 促发展

22 优化发展环境 保障重点民生 市政府办
23 守正创新 攻坚克难 打好经济增长主动仗
市发展改革委（市国动办）
25 锚定全年目标任务 推动科技创新攻坚 市科技局
26 防范化解债务风险 守正守牢红线底线 市财政局
28 扛牢安全生产责任 构建坚实安全保障 市应急局

大兴调查研究

- 30 关于优化营商环境的调研与思考 中共鼎城区委、区政府
- 33 市直机关党支部书记队伍建设调研报告 市直机关工委
- 36 数字化赋能文旅广体宣传工作情况及建议 市文旅广体局

全面深化改革

- 39 创新“全周期管理”模式 规范涉企执法检查
全力打造一流法制化营商环境 中共安乡县委改革办

工作交流

- 41 坚持人民至上 “改”出美好生活 朱卫兵
- 43 紧扣“三抓三强” 着力锻造纪检监察铁军 邓弼友
- 45 促进人口均衡发展 妇幼服务彰显担当 栗文彬

文史天地

- 47 崔婆井和崔婆酒的前因后果 曹先辉

图片报道

- 封一：生态柳城
- 封二：全市“创新突破产业突围”流动现场会暨指挥部
第二次全体会议召开
- 封三：常德百年党史人物——丁玲
- 封四：太浮山风光



常德通讯

中共常德市委主办
中共常德市委政策研究室
中共常德市委全面深化改革委员会办公室 承办
2023年 第7期 总第369期

电子版阅读请查阅
中共常德市委政策研究室门户网站：
<http://zys.changde.gov.cn/>

本刊顾问 曹志强 周振宇
编委会主任 傅勇
编委会副主任 孙云波
编委会成员 王先波 王启武 朱文红
(按姓氏笔划为序) 朱金平 孙云波 李雨初
吴兴国 陈爱喜 周功表
黄旭峰 康少中
主 编 孙云波
副 主 编 彭 镜
编辑部主任 马 涛
编 辑 马 滢 贾 佳 陈 平
王 波
本期责任编辑 舒成刚 杨 曼

编者按：7月21日，市政府召开八届五次全体会议，总结上半年经济社会发展情况，分析当前经济形势，安排部署下半年工作。会上，市政府办、市发展改革委（市国动办）、市科技局、市财政局、市应急局等先后做了表态发言，现将发言材料予以刊发。希望全市上下坚决落实市委、市政府决策部署，以更加昂扬的斗志、更加有力的举措、更加扎实的作风抓经济、稳增长、促发展，全面推进创新突破产业突围，确保今年各项目标任务全面完成。

优化发展环境 保障重点民生

● 市政府办

根据安排，市政府办就打好“优化发展环境持久仗”“重点民生保障仗”作个表态发言。

一、存在的突出问题

优化发展环境方面：一是“放”得不够彻底。如项目审批过程中，区域评估成果运用未达到100%；水电气联动过户改革，县市区“一表申请、一套资料、一窗办理”未完全实现。二是“管”得不够规范。多头检查、执法过重仍然不同程度存在，少数单位“双随机、一公开”执行不彻底，跨部门联合执法事项不够多。三是“服”得不够到位。如少数单位“三集中三到位”落实不力，12345政务服务便民热线个别办理单位存在同一事项反复被投诉等情况。

重点民生保障方面：一是工作推进不平衡。12个县市区存在省重点民生实事、市“六位”实事惠民项目进度不达标的情况，最多的县有5个项目未达序时进度。二是向上对接不紧密。部分责任单位与对口省直单位没有建立常态化沟通机制，向上推介经验不

多，省认定数据低于上报数据。三是要素保障不充分。省重点民生实事项目中的城镇住宅小区居民“一户一表”改造，十大社会民生项目中的市公共卫生救治中心、沅北水厂迁建、山水林田湖草沙一体化保护和修复等，均不同程度存在资金、用地、手续办理等方面问题。

二、下步打算

下一步，市政府办将坚决贯彻本次全会精神 and 指示要求，紧盯短板弱项抓整改，紧扣企业群众关切优服务，坚决打好打赢优化发展环境持久仗、重点民生保障仗，全力争取省政府真抓实干督查激励。

优化发展环境方面：一是全力推动办事提速。加强“湘易办”常德专区建设，将常德政策服务平台全面对接“湘易办”。打造“一件事一次办”升级版，实现10个主题式、套餐式场景应用“一网通办”。加强园区放权赋权管理，实现“园区事园区办”。二是全力促进服务提质。扎实开展优化营商环境评价工作，加大对窗口一线

（下转第23页）

守正创新 攻坚克难 打好经济增长主动仗

● 市发展改革委（市国动办）

打好“发展六仗”是全省全市今年纲举目张的“牛鼻子”工程，今年上半年全市经济运行呈现明显波动、逐月回升、承压前行、行中向好的发展态势，折射出我市经济发展的潜力和韧性。但同时，也明显存在指标进度不理想、工作力度不平衡、回避问题不碰硬、生搬硬套不创新等问题。市发展改革委作为“经济增长主动仗”牵头部门，将继续在市委市政府的坚强领导下，以问题为导向，以目标为牵引，以协调为抓手，守正创新、攻坚克难，全力以赴助力打好打赢“发展六仗”，坚持做到以下四点：

一是思想认识再提升。始终将打好打赢“经济增长主动仗”作为市发展改革委的重大政治任务、重要中心工作来抓，做到统一思想、提高认识，切实把全委干部干事创业的主动性、积极性、创造性充分调动起来。会后，市发展改革委将组织深入学习此次全会精神，把更多的人力精力放到工作落实上，坚决对此次全会决策部署和领导指示精神第一时间响应、第一时间贯彻、第一时间落实。

二是牵头责任再压实。今年4月，市发展改革委对标全省“稳增长20条”第一时间研究出台《常德市打好经济增长主动仗工作方

（上接第22页）

的监督管理力度，倒逼工作人员作风改进、服务优化。三是全力助推发展提效。常态化开展“三送三解三优”行动、“宜商直通车”等活动，及时把政策红利推送到位、困难问题化解到位。进一步整治检查过多过频、乱收费、不诚信履约、索拿卡要等问题，为经营主体发展保驾护航。四是全力争取品牌提升。加强改革创新、探索实践，力争推出更多在全国全省能拿得出手、排得上号的过硬举措，打造更多“常德名片”“常德品牌”。

重点民生保障方面：一是强化工作推进。

对进度较慢项目，加强督促指导，强力推进提速提质；对进度较快项目，严格实施标准，守牢质量关、安全关；对已完成项目，积极开展“回头看”，加强后续管理，确保运营质效。二是强化问题化解。详细了解、及时化解民生实事办理和项目推进中存在的问题，以点上问题解决推动面上工作提升。三是强化宣传推介。加强打好重点民生保障仗的经验做法、亮点成绩挖掘梳理，选树和报送推介一批具有常德特色的典型案例，继续在全省走在前、作表率。

案》，提出了30项稳增长具体举措。将继续发挥全市经济增长主动仗专班作用，对标全省全市政策措施进一步明确目标任务，压实工作责任，积极推动部门间分工合作，主动做好与县市区政府、金融机构、企业和项目单位的衔接沟通，及时协调解决经济运行、扩大内需、改革开放等方面问题，做到人人肩上有压力、个个头上有任务，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。同时，及时总结工作成绩、推介典型经验，力争在省专班简报上刊发更多常德信息、展现更多常德成效。

三是运行调度再加力。虽然上半年全市主要经济指标稳步回升、逐步向好，但与原定要求和年初目标相比，还有较大差距。加之今年全省绩效考核发生重大变化，各种指标进一步细化，并增加了“较差”这个考核层次，全市稳增长、争先进面临更大压力。下半

年，市发展改革委将认真履行好市委市政府最新交办经济运行的相关协调任务，着力构建全覆盖、高效率的工作调度体系，定期开展分析研判和精准调度，及时预测形势、预警风险，积极稳妥推进经济运行在合理区间。

四是重点攻坚再强化。作为投资主管部门，市发展改革委将会同各地各部门进一步发挥稳投资对稳增长、保民生的支撑作用，突出抓好省市重点建设项目和十大基础设施项目建设，确保宁电入湘（常德段）、石门电厂三期等重点项目尽快取得实质性开工。把握国省“十四五”规划调整机遇，积极争取西洞庭湖平原灌区、四口水系综合整治、沙安高速、石桃高速、铁路专用线等一批重大项目纳入国、省规划笼子。强化政策对接和项目策划，积极争取国省资金支持，力争争资体量占全省10%以上。



锚定全年目标任务 推动科技创新攻坚

● 市科技局

今年来，在市委市政府的坚强领导下，市科技局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定实现“三高四新”美好蓝图，围绕创新突破产业突围三年攻坚行动，坚持科技创新赋能产业发展，以创新平台建设与科技成果转化为重点，以创新主体培育为抓手，致力推动“政产学研用金”深度融合，科技创新攻坚仗明确的17项工作任务都取得了明显的进步，但和上级要求相比，各项工作仍存在一定差距。

一是企业创新动力不足。受常德产业结构影响，我市企业自主创新能力强，高新技术企业数量较少。同时受整体经济形势影响，企业不愿投入、不愿创新的现象更加突出。1-5月，规上工业企业研发费用虽然实现同比增长，但有研发费用的企业占比仅有78.3%，与90%的预期目标仍然有差距。规模以上工业企业中，只有34.1%的企业自建了研发平台。上半年，研发费用和高技术产业增加值两项指标未达到预期增速。

二是创新平台质效不高。目前，虽然国省级创新平台建设已经完成了全年目标任务，但是研发类平台较少，部分创新平台与产业的融合不够，部分研发成果难以有效转化，创新平台对产业的引导带动和外溢作用有待进一步提高，获得的原创性、前沿性、引领性

创新突破较少。

三是成果转化效率不高。对企业的技术需求掌握不全面，主动对接高校、科研院所不足。常德籍院士专家等高层次科技人才的作用发挥不到位。成果转化体系建设不完善，“政产学研用金”深度融合不够，成果转化效率不高。

下一步，市科技局将深入贯彻落实此次会议精神和指示要求，锚定全年目标任务，全力推动科技创新攻坚仗出彩见效。

一是聚焦关键指标扎实推进。依托一个专班、一个专报、一套清单“三个一”工作机制，以专班强化保障，以专报反映战况，以清单狠抓落实。持续强化常态化调度，紧盯17项具体工作指标，清单管理，挂图作战，实时预警；对进度滞后指标重点约谈，重点督导，传导压力。细化县市区打好科技创新攻坚仗真抓实干考核方案，以实干为导向、以实绩论英雄，发挥考核指挥棒作用，不断汇聚全市“一盘棋”工作合力。

二是聚焦重点任务强化落实。以创新突破产业突围三年攻坚行动为总揽，更大力度组织“四大攻坚行动”，实施“十大技术攻关项目”、高能级创新平台体系建设、“三尖”创新人才等重点任务。积极对接部、厅，全力争取飞沃科技、康普药业、（下转第26页）

防范化解债务风险 守正守牢红线底线

● 市财政局

作为防范化解政府债务风险的牵头单位，市财政局将按照“稳中求进、疏堵结合、分类施策、标本兼治”的原则，认真落实“三个转变”要求，加快推动防范化解债务风险十大举措落地见效，坚决守稳守牢“资金不断链、到期不违约、风险不爆雷、舆情不发酵”的底线红线。

一、在发展质效上做加法。坚持把发展作为打好防范化解风险阻击战的基础和关键，千方百计筹措财政资金，全力以赴支持打好“发展六仗”、服务“双突”行动；进一步加大争资争项力度，实现全市向上争取资金增长10%以上、全省占比达10%以上的目标，切实发挥专项债券政策效益；认真贯彻党中央、

国务院关于促进民营经济发展壮大的意见，严格落实减税降费政策，坚决不收过头税、不寅吃卯粮；全面落实税费征管提质增效“十大行动”，尽快扭转财政收入下滑的严峻形势，今年力争通过“十大行动”增收8-10亿元。

二、在偿债压力上做减法。大力压项目，进一步规范和加强项目投资决策、立项、概预算管理，对未落实资金来源的、可能形成政府债务的项目一律压减，坚决摒弃靠负债谋政绩的老路，坚决杜绝劳民伤财的形象工程；大力压支出，在年初预算市直单位事业运行类项目压减20%、事业发展类项目压减30%的基础上，从严管控各类追加经费事项，进一步压减市对县市区的非体制经费补助，

(上接第25页)

金健米业3家省重点培育创新平台建设成国家级创新平台，加快推动武陵、津市、市第一人民医院、市农科院建设省“四大实验室”分中心。围绕“4+4”产业，加快构建以企业为主体、以市场为导向、“政产学研用金”深度融合的科创体系。

三是聚焦突出问题精准发力。把科技创新攻坚仗与“三送三解三优”行动紧密结合，

紧盯“十大技术攻关项目”跨部门协同不强、科技赋能产业力度不够、科技成果转化效率不高、科技激励政策落地难等创新主体和科研人员反映的重点难点问题，结合省“发展六仗”大督查发现的问题，建立问题清单，明确整改措施和完成时限，以问题的有效解决推动工作有力提升，以科技创新攻坚仗的出彩，为常德经济社会发展添彩。

逐年压减、分类取消临聘人员预算经费保障，财政奖补政策坚持税收导向、效益导向，与绩效评价结果紧密挂钩；大力压利息，积极与金融机构对接协调，最大限度节约债务债券利息。

三、在改革举措上做乘法。全面清理盘活国有“三资”，“全领域、全口径、全覆盖”盘活六类国有资源、五类国有资产和两类国有资金，拓展偿债资金来源；深入推进平台公司整合转型，加速补办平台公司资产缺失权证，为平台公司补充“三资”，积极支持平台公司化解隐债，围绕功能定位、业务布局、降本增效等加快推进平台公司市场化改制；积极争取财政部隐性债务风险化解试点，优化债务结构；加大财会监督力度，对违规举债、虚假化债的典型问题和案例及时通报，形成有力震慑。

四、在风险防控上做除法。加强债务风险监测预警，“一企一策”“一债一策”制定应

急处置预案和突发舆情事件应急处置方案，提高应对债务突发风险能力；落实隐性债务化解部门责任制，严控新增隐性债务，严格实行部门化债资金筹措和预算资金拨付挂钩；审慎出台民生和增支政策，严格财政承受能力评估，坚决防止好高骛远、吊高胃口，作兑现不了的承诺；清理平台公司融资费用，逐条筛选、甄别、清缴违规融资服务收费；加强专项债项目收益归集管理，确保还本付息资金来源。

打好打赢防范化解风险阻击战，财政部门责无旁贷，将坚决落实工作专班办公室综合协调职责，与各成员单位通力合作，与各县市区整体联动，抓紧抓实债务风险、金融风险、房地产风险、疫情风险、极端天气风险等各项重点风险防控工作，以工作的确定性应对风险的不确定性，用高水平安全保障高质量发展。



扛牢安全生产责任 构建坚实安全保障

● 市应急局

今年来，市应急局在市委市政府的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理的重要论述和指示批示精神，紧跟上级决策部署和市委市政府工作安排，围绕“三坚决两确保”目标，统筹发展和安全，以安全生产翻身仗和重大事故隐患排查整治专项行动为抓手，全力防范化解安全风险，有效应对各类自然灾害，科学处置各类突发事件，确保全市安全形势持续稳定向好。安全事故防控有力：事故起数、死亡人数、受伤人数实现“三下降”，是全省未发生较大及以上生产安全事故和一次性死亡3人以上的非生产经营性事件的4个地区之一。自然灾害防范有效：成功应对5轮强降雨过程，转移避险468人。指挥调度石门县成功处置3起地质灾害，避免人员伤亡。快速处置27起森林火险火情，避免较大及以上森林火灾的发生。应急救援处置有序：出警处置各类突发事件2801次，有效避免各类突发事件或舆情事件的扩大升级。

目前，全市在打好安全生产翻身仗工作中还存在一些问题：一是个别地区和部门思想认识不到位。个别地区和部门不认真学习领会习近平总书记重要论述，没有结合实际认真研究和排查身边的风险隐患，对风险隐

患熟视无睹、视而不见，不知敬畏、不晓厉害。有的麻木侥幸，自以为是，不把别人的教训当教训，风险意识和底线思维不强，落实责任不紧不实。二是部分行业和领域事故多发频发。截至目前，今年全市发生生产安全事故60起，道路交通、建筑施工领域事故占事故总数的91%。其中道路交通事故51起，虽然与去年同期相比下降13起，但占事故总数的85%。建筑施工领域事故4起，虽与去年同期相比减少2起，但占事故总数的6.6%。三是个别地区和部门工作推进不平衡。个别地区在推动翻身仗工作上方法不多、措施不力，工作浮于表面，在推进部门行动、企业参与上没有认真组织发动，重大事故隐患排查、整改不力。

下一步，市应急局将坚决落实市委、市政府决策部署，特别是今天会议精神，坚决扛牢安全生产政治责任，强化各项责任措施落实，为创新突破产业突围三年攻坚行动提供更加坚强的安全保障。

一是进一步树牢“人民至上、生命至上、安全第一”三个理念。坚持以人民为中心的发展思想，更好统筹发展与安全，坚持底线思维，以“时时放心不下”的责任感，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，以对

人民生命安全极端负责的精神，创造持续稳定向好的安全发展环境。

二是进一步统筹“安全监管、防灾减灾、应急救援”三项职责。在抓好安全监管工作的同时，统筹抓好防汛抗旱、森林防灭火、地质灾害灾害防范等综合防灾减灾和应急救援工作，确保人民群众生命财产安全。

三是进一步压实“党政领导、部门监管、企业主体”三层责任。强化党政领导责任的落实，推动各部门严格按照“三个必须”和“业务相近”要求，落实行业监管责任。督促企业建立健全双重预防机制，落实全员安全生产责任制，提升本质安全水平。

四是进一步发挥“领导干部、专家团队、人民群众”三方作用。突出领导抓，抓领导，充分发挥领导干部带头示范作用，压实压紧安全生产责任。充分发挥行业专家优势，通过“专家诊查”“开小灶”“重点帮扶”等方式开展针对性指导服务，着力提升企业排查整治技术支撑能力，切实提高风险隐患排查和整改的质量。广泛动员群众积极举报重大

事故隐患和非法违法行为，筑牢安全生产人民防线。

五是进一步落实“隐患整治、监管执法、打非治违”三项工作。持续推进重大事故隐患排查整治专项行动，提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，确保重大事故隐患清仓见底。采取计划执法、双随机一公开、交叉检查、联合执法等形式，对重点领域实行执法全覆盖。通过警示约谈、黄牌警告、从重处罚、失信惩戒等措施倒逼企业落实主体责任。深刻汲取外地事故教训，压实县乡打非主体责任，严厉打击非法违法生产经营建设行为。

六是进一步强化“督导考核、追责问责、宣传教育”三条措施。综合用好安全生产专项巡查、重点联系督导、小分队监管执法等举措，加强督导检查，从严追责问责。围绕“人人讲安全、个个会应急”主题，持续深入开展安全宣传“五进”活动，提升全社会安全意识和安全防范能力。

关于优化营商环境的调研与思考

● 中共鼎城区委、区政府

近年来，鼎城区在全域范围组织开展“走流程、解难题、优服务”和“送政策、解难题、优服务”等系列活动，走访调研了20余家中小微企业，详细了解有关情况，梳理出一些问题，总结了发展经验，探讨了有关问题，提出了一些意见建议，现将调研情况报告如下：

一、基本状况

近年来，鼎城区始终把农业作为立区之本，把制造业作为强区之基，借助国家级常德高新区、国家现代农业产业园、龙腾物流园等平台优势，坚定不移打造平台、招大引强、大上项目、育强产业、创新升级，大力推进“放管服”改革，着力优化营商环境，地区生产总值接连突破300亿、400亿元大关，综合实力稳居全市第一方阵，近五年高新技术企业数量增长6倍，产业增加值突破百亿元大关。

二、存在问题

结合调研了解的情况来看，鼎城区营商环境依然存在问题，集中表现在以下方面：

（一）营商环境内涵把握不准。

1.认识还不够全面。国务院《优化营商环境条例》对营商环境的定义是企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，包括市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等多个方面。但

鼎城区干部整体上对优化营商环境未形成全面认识，对其深层次理解还不够，甚至个别领导干部还不知道营商环境所包含的内容，总认为营商环境只涉及到政务、审批、产业，而忽视了法治、投资、政策、人文等方面内容。个别单位没有对优化营商环境工作进行分工，部署工作时产生分歧，对交办的事情无具体负责人，相互推诿的现象时有发生。

2.机制还不够完善。营商环境涉及基础设施建设、审批服务、产业政策、资金支持、执法监管等多个领域，几乎涵盖影响综合竞争力和发展环境的各个方面，属于“一把手”工程。当前国家、省、市对优化营商环境工作部署任务多、压力大、责任大，区优化经济环境领导小组未形成体系，仅依靠区优化办干部推动全区营商环境工作显得力量单薄，难免产生“捡了芝麻丢了西瓜”的现象。

（二）政务服务质效亟待提升。

1.“三集中三到位”改革难落地。“三集中三到位”改革是将分散在部门的行政审批、公共服务事项向一个内设机构集中，行政审批机构向政务服务中心集中，审批事项向电子政务平台集中，做到事项进驻大厅到位、授权窗口到位、电子监察到位，是“放管服”改革推向纵深的关键环节。目前，鼎城区政务大厅现有面积不足3000平方米，人员与业务集中入驻区政务大厅的职能单位仅26家，入

驻率 51%，与标准的 5000 平方米还有不小差距，导致与群众密切相关的服务窗口无法集中进驻。一些部门单位进驻服务大厅的事项“含金量”低，或者对服务大厅窗口的授权不到位，有些行政审批事项、部分行政审批窗口，名义上进了大厅，实际还得“两头办理”“多头办理”，申请材料仍需拿回原单位审批。一窗受理、一窗办理、只进一扇门并未实现。虽然推行“一窗受理”工作机制，群众仍需在多个窗口之间来回奔波，“一件事一次办”没有完全落地。简政放权还有难度，尽管有些事项已经下放，但由于条件限制，乡镇、村社存在放不下，接不住的情况。

2.政务服务系统数据不共享。区政务数据共享平台现有 52 个部门实现了数据共享，共享目录 115 个。虽然政府数据资源共享平台已建立，但要想实现业务数据实时直接互连互通还存在一定问题。因业务系统所属权在上级部门，平台上的业务数据是封闭的，只能通过人工定期导出，无法实现直接的系统应用层面的数据直接互通，既影响了信息共享的效率，又无法保证大批量数据的准确率，导致在四级办理深度、平均跑动次数、办理事项压缩比上还有较大差距。

3.政务服务大厅管理有难度。因区政务中心工作人员均由各进驻单位派出人员，基本为临聘人员，行政审批服务局对窗口工作人员无人财物约束权限，部分人员在开展工作时服务意识不强，站位低、态度冷、作风虚、约束松、办事慢、服务差的情况一直存在。

(三) 要素保障水平有待提高。

1.资金保障问题。融资环境偏紧，中小企业得到银行贷款存在难度，一定程度上制约企业做大做强。虽多次召开银企对接会，但由于银行管理体制机制问题和行业特殊性，

区级层面难以突破总分行对支行的限制。金融机构产品创新不够，重担保、重抵押的问题没有从根本上改变，多数企业在办理信用担保手续时需要支付较高的手续费、担保费。

2.人才保障问题。人才政策较为滞后，人才政策透明度、吸引力等有很多欠缺。目前公开的人才政策文件较少，育才、引才、用才、留才等方面激励政策不多，未形成优秀人才脱颖而出的工作机制。人才保障的具体人员、平台、载体不到位，适合园区经济发展急需的适用型、效益型、研发型、管理型科技人才短缺。

3.作风保障问题。个别部门、干部对营商环境认识不到位，思想不解放、工作不灵活、服务不积极，心存顾虑、畏首畏尾。不敢担当作为，没有先例的事不敢干，不敢越“雷池”半步。有的精神懈怠，等靠思想严重。少数部门少数干部层层“甩锅”，在岗位上“混日子”，热衷于“打太极”，工作能推就推、能拖就拖，问题能绕就绕、能躲就躲，推诿扯皮、拖延不办，官僚主义、形式主义在一定程度上依然存在。有些部门在执法中存在工作方法简单粗暴、冷横硬推，服务意识差。

三、对策建议

(一) 完善体制机制，全面提高认识。

1.加强组织领导。在严峻的经济形势下，尤其要提高政治站位，坚决按照中央、省、市部署要求，将优化营商环境工作作为“生命线工程”来抓，调整优化经济环境领导小组。

2.建强工作队伍。确保有足够力量参与到各单位、深入到各企业，重点解决招商引资项目落地慢、企业办事手续繁、不依法行政、中梗阻等问题，切实发挥优化经济环境领导小组作用。健全学习机制、鼓励先行先试。

3.增强宣传引导。把优化营商环境作为当

前和今后一个时期宣传工作的重点，充分运用传统媒体与新媒体，多举措、多形式、全覆盖深入宣传优化营商环境的务实举措和典型经验，提高全区领导干部和人民群众对营商环境概念、国省营商环境评估指标体系和评估办法的理解认识，充分调动广大干部群众参与优化营商环境的积极性，全面营造人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境的浓厚氛围。

(二) 强化服务理念，提升政务质效。

1. 加大基础设施建设，提升服务“硬实力”。政务服务中心作为城市的“脸面”，是展现一个城市形象的重要窗口。要在组织机构、人员编制、办公场地、运行经费等方面给予政务服务中心切实保障。

2. 加强大厅服务管理，展现窗口“新形象”。建立完善激励约束机制，对政务服务中心授予一定权利，在人财物的约束上要给与足够权限。要严把中心人员出入关，切实选派“素质高、能力强、业务精、作风好、服务好”的业务骨干到服务窗口工作，并保持人员相对稳定，切实提升窗口形象。

(三) 强化要素保障，激活发展动力。

1. 着力缓解融资难题。加强与上级银保监会的对接，加大金融对实体经济的支持力度，用足用好小微企业担保基金，不断丰富企业市场化融资手段。降低融资成本，提升融资效率，着力规范金融机构收费和融资中介服务收费行为，探索建立贷款全流程限时制度，

实现动产抵押登记“一次办结”。简化续贷办理流程，支持正常经营的小微企业融资周转实现“无缝衔接”，提高重大项目融资实效，帮助企业及时获得资金支持。加大基金扶持力度，设立产业发展基金，通过银行、企业、社会等多方共同出资、共担风险，助力企业轻资产发展。采取阶段参股、跟进投资等方式，提升产业基金的使用效率，重点支持引进符合鼎城区产业导向的战略性新兴产业。

2. 加大招才引才力度。制定出台更多符合实际的人才招引政策，加大引进人才奖励力度，着力引进一批高层次人才和急需紧缺人才。优化用人环境，完善人才配套服务，针对引进人员住房、教育、医疗等长期存在的问题，要及时研究解决。进一步做好人才发展规划和人岗匹配工作，最大限度实现专其能、致其力、尽其用。加快构建低门槛、低成本、便利化、开放式的创业孵化平台，打造充满活力的创业创新环境。

3. 强化干部作风建设。依托“12345”政务服务平台、“12315”消费者维权投诉举报平台和纪检、司法等举报平台，定期开展营商环境满意度调查，强化结果分析和运用，用企业感受、企业家感受、老百姓感受、全社会感受，评价营商环境满意程度。把纪律监督、司法监督与舆论监督、群众监督结合起来，将优化营商环境工作融入纪检监察、政法工作全过程。



市直机关党支部书记队伍建设调研报告

● 市直机关工委

党支部书记作为基层党组织的主要负责人，其个人综合能力素质的高低，对于巩固党的执政基础，发挥基层党组织政治功能和组织功能，确保各项任务圆满完成，具有举足轻重作用。为进一步加强机关党支部书记队伍建设，今年4-5月，市直机关工委采用问卷调查的方式对市直机关在职党支部书记队伍建设现状进行了一次调研。调查委托36家（直属）机关党委具体组织，共收回问卷589份。现将调研情况报告如下：

一、现状评估

调查情况显示，当前机关党支部书记队伍建设情况总体向好，大多数机关党支部书记能够认真履职尽责，有力推动了整体工作的开展。主要表现在三个方面：

1. 队伍整体素养比较高。从学历结构看，大学本科以上的538人，占比91.34%，文化水平整体较高；从工作经验看，工作时间10年以上的563人，担任支部书记5年以上的有157人，3-5年的有141人，2-3年的有142人，工作经验都非常丰富；从职级层次看，副科级干部48人，正科级干部399人，县处级干部111人，主要是中层干部或主要领导干部。

2. 教育管理抓得比较实。统计显示，在教

育培训方面，227人表示单位经常组织培训，213人表示单位每年组织一次培训；431人参加过一次以上市级培训；在党组（党委）重视程度方面，536人表示单位主要领导对党支部工作很重视支持，526人表示班子成员每次都能以普通党员身份参加支部组织生活。

3. 工作创新意识比较强。2022年市直单位在职党支部围绕市委市政府优化营商环境“走解优”“送解优”行动，全覆盖开展“优化营商环境从我做起”主题党日活动，以党建业务深度融合为“生命线工程”赋能助力；很多党支部大力探索“一支部一品牌”建设，围绕理论学习，服务群众、岗位奉献，创新推出了“五子工作法”“电骡子”共产党员服务队等一批支部建设品牌，体现了很强的工作主动性、创造性。

深入分析调查问卷，调研发现，市直机关党支部书记队伍建设还存在四个方面差距：

1. 履职尽责主动性还有差距。目前，按照条例规定，市直机关党支部书记都是兼职，问卷反映，589名党支部书记中，有220人是上级党组织指定的，6人甚至表示是“被逼无奈的”；对党支部书记任职经历31人持“无所谓”态度，8人表示“不在乎”，26人表示“不想当了”；对是否愿意继续担任党支部书记

记，98人表示“当不当无所谓”，63人称“很不愿意”，41人明确表示“更看重行政职务”，有点赶鸭子上架的感觉。

2.落实工作积极性还有差距。有的把党支部工作与业务工作、行政管理割裂开来，认为“科长事情多，最好不兼任”“谁当都可以，无所谓”，把做党务工作视为额外负担；有的对抓党支部建设抱着应付态度，把党支部工作简化为开开会、填填表，做好记录待检查，上级党委喊一喊就抓一下，不安排就放任自流，36人表示“业务太忙了，支部工作就将就应付过去”，27人表示“在支部工作中找不到自豪感和使命感，感觉增添了很多麻烦事”；在多个科室组成的党支部，支部书记只管得到自己科室的人，党员喊不动，头绪理不清，“领导能力有限”。

3.能力素质离要求还有差距。统计显示，党支部书记年龄40岁以上的超过82.68%，50岁以上的达到33.28%，按照条例规定，这部分同志不从科长岗位上调整出来，党支部书记就成为他们的“法定岗位”。这些同志虽然有丰富的阅历，但思维模式、工作方法都比较陈旧，部署工作缺乏招法、特色不足，组织活动按部就班、没有激情，吸引不了年轻党员；极少数支部书记不能适应行政身份与支部书记两种角色的变换，习惯用行政手段代替说服教育，缺乏以理服人的耐心和细心，忽略思想政治工作的重要作用，以理服人、以情感人意识不强。

4.辛苦指数与组织认可度还有差距。一方面，党支部书记任务重，要求高，时间精力付出多，党建工作的绩效，在工作评价中无法得到全面认可。128名支部书记认为“上级要求太严，事情多”，251人认为“业务工作重，无法兼顾”。另一方面，岗位奉献责任与激励

举措还不够匹配，任职经历没有从源头得到认可，选拔任用时没有比较优势。226人认为党员教育管理责任大，246人表示各级检查太多，精力顾不过来，70人认为只有责任，没有好处。

二、原因分析

存在以上四个方面差距的主要原因：

一是理论武装不够有力，政治站位需要进一步提升。目前理论学习多浮于表面，不能沉下来认真深入学，工作中“重业务轻党建”现象不同程度存在，一些领导认为业务工作是“硬指标”，党建工作是“软任务”，忽视机关支部建设。有的领导虽然兼任支部书记，但有名无实，对本支部的基本情况不甚了解。

二是教育培训不够经常，能力素质需要进一步增强。多数基层党务工作者没有受过系统的党建理论和基层党组织业务的学习培训，缺乏从事党务工作的基本业务知识和能力，存在干不好的能力恐慌、不想干的畏难心理、随便干的应付心态，对在新形势下如何抓党建思路不清、办法不多、措施不力。

三是组织关爱不够到位，配套机制需要进一步完善。党支部普遍存在活动场所不够、活动经费不足的问题，一些联合党支部的活动时间、活动经费、活动场所更是无法保证。机关支部在帮助解决干部群众的实际问题的同时却无法解决他们工作生活中的实际问题，这也无形中削弱了党员的归属感和认同感。

三、思路对策

1.深化思想教育，提高认识站位。结合学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，强化党的意识、责任意识教育；深化增强党员荣誉感、归属感、使命感活动，激发党支部书记爱岗敬业热情；利用“百名书记话党

建”“榜样”等栏目，聚焦机关党建服务“创新突破产业突围”，以及“发展六仗”“四个十大项目”等中心工作，挖掘推介党组（党委）书记、基层党支部书记典型，广泛宣传机关各级党组织和全体党员在创文、创卫、创国家食品安全示范城市中的担当作为。

2.完善运行机制，压实工作责任。细化上至机关工委、党组（党委），下到基层党委、党支部的四级责任清单，明确党组（党委）书记、机关党委书记、专职副书记、支部书记、党小组长、普通党员的六级责任，通过构建纵向到底、横向到边的落实机关党建责任链条，层层压实责任，层层传导责任，以责任上肩确保工作落实。

3.实施全员培训，增强能力素质。利用市直机关工委“云课堂”和机关党建网“党务课堂”专栏，全覆盖培训党务干部。每年举办新任党务干部和党支部书记重点培训班，提升业务素质。积极开展岗位练兵，组织党务业务技能比武，培树一批“四带头”优秀党务干部。

4.推动融合创新，打造亮点品牌。在谋划部署上融合，坚持党建和业务工作同谋划、

同部署、同落实、同检查，使各项举措在部署上相互配合、在实施中相互促进；在组织体系上融合，通过加强党建工作，进一步抓班子、带队伍、正风气，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系；在工作载体上融合，找准党建服务中心的着力点，科学设计工作载体，形成党建业务“一盘棋”工作格局；在方法手段上融合，充分运用现代信息技术和互联网手段促进工作提质增效，推动党建工作和业务工作齐头并进。

5.健全激励机制，激活内生动力。对照湖南省委《关于加强和改进新时代全省机关党的建设的实施意见》，坚持严格管理与关心激励相统一，推动“党员干部选拔任用、评优评先应当听取所在党支部、党小组意见”“专兼职党务工作经历纳入干部履历”等要求落实落地；探索把“提拔担任党内职务的，一般应具有担任基层党支部书记一年以上经历”作为硬性条件，纳入干部选拔任用程序，通过建立一批正向激励机制，有效激发基层党支部书记履职担当的内在动力。

（课题组成员：马永忠、陈永军、曹健华、彭创）



数字化赋能文旅广体宣传工作情况及建议

● 市文旅广体局

近年来，市文旅广体局积极推进数字化建设，数字化赋能文旅广体领域宣传工作取得了较好进展与成效，同时也面临一些问题。现将有关情况报告如下：

一、数字化赋能文旅广体宣传工作基本情况

1.加强数字化文旅资源建设。一是精心组织拍摄文旅宣传资源。近年来，市文旅广体局精心组织拍摄了常德旅游形象宣传片、精品旅游线路系列短视频、红色旅游宣传片，推出《心中的桃花源》《你不来船不开》等11首旅游形象歌曲，启动了常德文旅广体形象宣传片、常德丝弦纪录片拍摄。二是精心制作数字培训资源。启动《常德市地方戏曲知识普及电视教学片》拍摄，内容以常德汉剧、常德花鼓戏、荆河戏三大地方剧种的经典剧（节）目为主，线上开展戏曲教学、戏曲普及。市文化馆开通了30个免费开放公益培训课程线上报名通道，线上服务逾9000人次，精心制作的5期《艺术常德微课堂》古筝系列课程，受到观众热捧。市图书馆开展了15期“图书馆里的读书声”和11期“悦故事”，将图书馆的书籍通过声音传播。

2.完善数字化宣传平台建设。一是升级智慧文旅体信息化平台。2022年，市文旅广体局启动了常德市智慧文旅体信息化平台升级

项目建设，主要包括“一中心三平台”，“一中心”即文旅体云数据中心，“三平台”即智慧管理平台、智慧服务平台、智慧营销平台。目前，已基本完成全市统一文旅体服务与营销平台“一码游常德”小程序建设，该程序现已接入全市44家A级景区、63家文化体育场馆、68家乡村游星级点、57家文化项目（含非遗）、63种特色美食等资源，后续将不断完善服务功能，接入更多文旅体产业资源，打造聚合常德文旅体产业资源的一站式宣传推广平台、公共服务平台和G2B2C电商生态平台。二是建设数字化文图馆平台。常德市文化馆建有数字文化馆平台，其包括PC网站、H5微网站、线下自助服务终端，向上已实现与国家公共文化云、湖南公共文旅云平台数据对接，向下已与区县、乡镇馆站等平台对接，实现馆际数字资源共享同步。市图书馆将服务重点转至线上“云端”阅读，打造“开放性”数字图书馆服务系统，推出图书馆自建数据库发布平台，通过创新开展线上活动直播、好书推荐、知识有奖竞答、扫码阅读、视频公开课、在线展览等10多种类型线上阅读服务，让读者在家就可以畅享图书馆数字资源。

3.推动数字化场馆景区建设。一是数字化场馆提供便捷服务。市文化馆在馆舍内设置

了虚拟演播室、直录播间及会议录像三大数字化工作系统，可进行局域网内与外网直播，在馆舍大厅设置了综合信息展示大屏，展示馆内大数据、活动演出等，配置2台朗读亭和2台自助唱吧，可线上线下互联互通，增加了互动体验空间。市图书馆结合数字RFID技术加强自助借还机建设，从数字图书馆管理系统和应用系统、自动化管理系统、数字总分馆管理系统、24小时自助图书馆（城市书房）等几个方面让图书馆实现了“互联网+”的创新升级，晓岛社区、大小河街新建的2座城市书房实行全年无休、无人值守、免费开放、自助借还的服务模式。二是数字化景区打造沉浸式体验。桃花源景区以自然山水为背景，运用现代声光技术，结合历史、民俗、文化等多重元素，打造了大型溪流漫游实景演出《桃花源记》，生动还原了陶渊明笔下的世外桃源。柳叶湖旅游度假区设置了360度裸眼3D大屏“常德立方”，以常德人文历史为源泉，以最新裸眼3D技术为手段，打造了一个网红打卡点。市规划展示馆作为4A级旅游景区，将全息成像、电子翻书、幻影成像、历史场景复原、总规模型、动感踩吧、2D4D影院等现代声光电技术融入各项展示环节，生动翔实地展示了常德的过去、现在和未来。

4.丰富数字化宣传推广模式。一是开展线上推广活动。市汉剧高腔保护传承中心演出青春版的汉剧大戏《我娘是片钥匙》，线上点击率近10万，评论达1200余条。市湘楚歌舞剧院开通抖音账号，坚持每周一至周五直播宣传，扩大影响。市文化馆“盛世华章”2022年常德市新年音乐会进行全国联动展演，吸引62万人次在线观看，共享新年艺术盛宴。二是实现线上线下同步。常德首届旅游发展大会实现全程现场直播，充分展示了常德文

旅资源特色；文化惠民演出实现现场演出与线上直播同步进行，收到良好效果；积极参加“文化进万家——视频直播家乡年”活动，上报年俗非遗项目宣传片、活动视频25个，在网络平台开展传播，并通过快手、抖音等网络平台发布年俗小视频，涵盖常德丝弦、常德高腔、糖画、擂茶习俗近20个非遗项目。

二、数字化建设对文旅广体宣传带来的机遇和挑战

1.机遇。一是数字化推动文化活起来。数字化在赋能文博展示、文化传承传播、文艺新业态发展等方面运用越来越广泛，人们可以佩戴上MR眼镜，走进博物馆，置身奇幻场景之中，直接与文物对话，数字藏品可以把文物背后的历史文化以更年轻化的体验方式传递出来，实现优秀传统文化的创造性转化和创新性发展，虚拟真人讲解可以通过互动式XR带给观众沉浸式体验。二是数字化带动旅游火起来。旅游产品的数字化融合创新，给消费者、游客带去更好的沉浸式、科技感的体验，激发游玩和参与的兴趣。用数字化助力旅游产业运营与管理，打造高效、合理、优化的管理运营模式，让游客更加方便快捷。

2.挑战。一是数字化技术更新迭代快。数字化建设一般资金投入较大，技术壁垒较高，建设周期也较长，有时候会出现数字化项目刚建成就落伍的情况，同时，一味地跟风上马某些数字化建设，往往也容易导致同质化、重复化建设，给数字化宣传工作增加了难度。二是数字化宣传环境更复杂。数字化宣传往往面对的人群更加多元化，宣传的平台、媒介和方式也更加多种多样，再加上自媒体等非官方宣传的涌入，导致官方数字化宣传面临更大挑战，在宣传内容上、方式上要求越来越高。

三、在推进数字化为文旅宣传赋能方面存在的问题

1.资金投入需进一步加强。近年来，我市在数字化综合管理平台建设上投入了不少资金，但在数字化场馆建设及数字化宣传推广上面，资金投入有待进一步加强。尤其大多数文博场馆由于资金不足，仍采用传统展陈模式，数字化技术运用极其缺乏。同时，在投入和制作上的欠缺，也导致我市数字化宣传产品影响力不大，火出圈的不多。

2.专业人才需进一步重视。数字化技术的高门槛和快速更新，导致对专业技术人才的要求越来越高。总体来说，全市数字化宣传专业和复合型人才极为缺乏，这样导致手段不多、方法不新，在宣传思想阵地难以掌握主战场。

3.融合创新需进一步提升。数字化技术的广泛运用，使宣传工作面对的环境越来越复杂，政府宣传要熟练掌握数字化技术，不断创新内容和形式，才能吸引更多的关注，真正起到思想引领的作用。

四、解决问题的对策和建议

1.加强数字化建设资金投入。建议加大数字化文博场馆建设投入，通过数字化技术，让文化和文物活起来，让群众更加生动地了解、体验历史文化。加大数字化文旅宣传推广投入，充分掌握运用数字化新技术，深度融合文化旅游内涵，打造一批能让常德文化旅游火出圈的数字化精品。

2.强化专业化人才队伍建设。建议加大全市宣传队伍数字技术专业及复合型人才配备，紧跟时下动态，熟练运用数字化技术，发挥宣传思想引导作用。加强文化宣传系统人员数字化专业技术培训，突破传统思维，创新宣传手段，更好地服务于思想文化宣传。

3.提升文旅宣传融合创新性。建议深挖文化旅游内涵，创作更多的数字化精品资源和产品，吸引更多的人关注了解常德文化旅游。掌握数字化新技术，以更加新颖独特，更加生动有趣，更加容易接受的方式呈现常德文化旅游资源，扩大文旅宣传的影响力。

创新“全周期管理”模式 规范涉企执法检查 全力打造一流法治化营商环境

● 中共安乡县委改革办

近年来，安乡县坚持“全方位统筹、全过程优化、全周期管理”理念，有序推进“事前三定、事中三验、事后三回”的执法监管模式，加大对涉企行政执法检查计划、过程、结果等环节监管力度，有效降低涉企检查频次，规范涉企执法检查行为，为企业提供安心安宁的发展环境。

一、事前“三定”立规矩，明确目标定位

一切以“服务企业做大做强做优”为目标，统筹优化职能部门涉企检查，坚决杜绝随意检查、选择性检查、重复检查、频繁检查等影响企业正常生产经营活动的行为，真正为企业松绑减负。

一是定计划。制定出台《关于进一步规范涉企执法检查的补充通知》《安乡县涉企执法检查工作机制》等制度，要求行政执法部门严控执法检查总量和频次，并依据部门法定职责每月初向县优化办报月执法检查计划，详细明确检查依据、检查内容、检查频次、时间安排、实施检查机构等内容，为行政执法检查列出“时间表”“路线图”。今年以来，全县12家执法部门单位开展检查计划260次，各类涉企执法检查备案率100%，检查频次同比降低35%，企业满意度明显上升。

二是定方式。建立健全涉企执法检查统筹调配机制，将部门联合检查作为协同监管的主要方式，推动单部门内部集成，多部门联动统筹，减少同一执法部门或同一事项对同一企业的多次检查频次。同时，对企业实行包容审慎监管和三次告知制，建立不予处罚、减轻处罚、从轻处罚“三张清单”，指导行政执法部门依据企业具体情况，积极选择政策辅导、警示告诫、走访约谈等柔性执法方式，加强对企业的行政指导。截止目前，累计落实不予处罚事项86件、减轻处罚63件、从轻处罚73件。

三是定纪律。出台《关于优化营商环境的“八严禁”要求》文件，由县优化办联合县纪委监委不定期开展明察暗访，对全县干部作风建设、涉企执法检查等工作落实情况进行月督查、月通报，针对涉及到党政机关或者公职人员存在“乱执法、乱检查、乱罚款”或“吃拿卡要”，损害企业权益、扰乱生产秩序等违纪违法问题的，由县纪委监委严肃处理，并责令相关单位在三个工作日内向企业通报整改情况。

二、事中“三验”管流程，规范执法行为
规范执法行为，促进执法公正，是优化营

商环境的重要抓手。推进执法规范化建设就是要严格执法检查程序，规范执法检查行为，确保每个执法环节公开透明、公正公平、规范有序。

一是验执法证件。行政执法部门开展涉企行政执法检查，行政执法人员不得少于两人，并应当首先出示行政执法证件或法律、行政法规规定的其他执法证件，严格按照法定的程序实施行政执法检查。对未出示行政执法证件的，企业可拒绝配合行政执法检查，并可向行政执法部门或监察部门投诉、举报。

二是验入企表单。由县优化办统一印制《涉企行政检查备案表》《入企检查登记表》，执法人员必须在联企干部陪同下持《备案表》入企检查，检查完成后由双方人员在《登记表》签字确认。对于企业反馈的问题，联企干部需严格按照“3+10+3”问题化解反馈机制(3天受理，10天解决，3天回访)及时处理。今年以来，共高效处理问题118个。

三是验检查事项。企业现场对《备案表》中所列检查事项逐项确认，对于执法单位超范围检查要求，企业有权拒绝配合。企业相关负责人表示：通过行政执法事中“三验”，执法单位既规范了检查程序，提升了检查效

率，又有效做好帮扶指导，企业合法权益得到有力保障。

三、事后“三回”问实效，提高监管效能

建立事后跟踪问效机制，通过抽查卷宗、第三方评估、实地考察等形式，主动延伸服务触角，及时了解企业现状，变监督处理为指导帮助，助力企业合力合规生产经营。

一是回查记录。县优化办每月将备案记录与执法单位的检查记录、企业存档的《登记表》进行比照核对，确保“账实相符”。对人企执法检查不备案、不扫码，行政处罚不按要求执行的相关单位，县优化办一事一通报，按每次0.1分的标准扣除政令畅通分，纳入年度绩效考核。

二是回评卷宗。由县人大牵头，组织县司法局、县检察院、县优化办及各执法单位法治骨干，通过随机抽、交叉看、现场评，每季度对行政执法、“四项制度”、“三次告知”等情况开展专项评查，倒逼规范执法。

三是回访企业。加强与涉案企业常态化联系，随机抽查已备案的涉企执法情况，通过“线上+现场”方式开展回访调查，听取企业负责人意见建议，对执法机关存在违法或不当行为的，依法启动执法监督程序。



坚持人民至上 “改” 出美好生活

● 朱卫兵

实施城镇老旧小区改造是发展之需、群众之盼、政府之责。市委市政府把老旧小区改造作为重大民生工程、发展工程来抓，坚持人民至上，聚焦群众需求，创新思维，先行先试，工作取得扎实成效。截至2023年6月底，全市共实施改造老旧小区1427个，惠及居民16.4万户，切实改善了居民生活环境，极大提升了居民的获得感、幸福感和安全感。

一、紧扣民本民生，实现顶层设计“一盘棋”

一是高位推进显决心。连续多年将老旧小区改造工作列为全市重点民生实事，成立书记和市长挂帅、分管副市长具体负责的高规格指挥部，高位统筹、高频调度，51个部门（单位）各司其职、协同作战，形成上下一心、齐抓共管、联动推进的老旧小区改造工作格局。二是健全机制顺民心。根据市政府部署，我市出台了《常德市全面推进城镇老旧小区改造工作实施方案》《常德市城镇老旧小区改造工作指挥部成员单位职责》《常德市人民政府办公室关于引入社会资本参与老旧小区改造工作有关问题的会议纪要》等政策文件，认真贯彻落实国办发〔2020〕23号和湘政办发〔2021〕56号文件精神，完善政策保障。三是多元筹资提信心。政府、居民、市场、社会共同发力，四大渠道筹措资金破解难题：加强地方财政保障，除上级专项资金补助外，市、县（区）两级财政加大投入，适当补助改造资金；建立合

理共担机制，按照“谁受益，谁出资”原则，管线单位出资比例不低于30%，小区居民出资比例不低于5%；积极争取金融支持，先后和中国银行、交通银行等金融机构对接，争取专项债、金融支持；引入社会资本参与改造，已引入愿景集团、碧桂园参与老旧小区改造和后期管理运营。自2019年全面推进老旧小区改造以来，共累计筹措资金49.5亿元，有力保障了老旧小区改造工作顺利推进。

二、紧贴民情民心，实现综合整治“一张网”

一是先建机制、后建工程。我市针对“精致片区”试点项目，明确了五个目标导向，初步形成了“5+1”的工作模式，即：力争多项改造同步实施、力争盘活资源增设便民服务设施、力争打破围墙界和拓宽道路优化交通网络、力争形成体量经济引入社会资本、力争国家政策资金支持，并建立了精致小区建设先体检、后设计、再实施、促长效的工作机制。目前津市、汉寿、鼎城等地精致片区试点项目已初显成效。坚持基础类改造应改尽改，完善提升类能改则改，仅去年一年共拆除存量违建2.7万平方米，新增停车位3569个，新增服务场所23处，实施适老化、无障碍改造小区41个，新增文化休闲、体育健身、儿童活动等场所47处。二是精准施策、打通堵点。为提升居民参与率、支持率，我市精致片区试点项目采取大数据分析工作方法，全面摸底调查，收

集整理三大数据模型，即：片区内人口结构、收入消费等数据模型；水电气、绿化、环境、消防、卫生等基础性改造需求数据模型；物业服务、养老照料中心、社区食堂、社区菜市场等功能性改造需求数据模型，精准科学分析，满足多方需求，为引入社会资本参与和采取最大公约数制定改造清单提供了决策依据，形成了精致小区建设的实践经验。三是集约资源、引入资本。以打造邻里中心、社区服务设施配套为延伸，通过长期运营实现改造资金整体平衡。截止目前，我市多地开展先行先试，探索打造“十五分钟生活圈”，逐步形成可复制可推广的街(片)区改造“常德模式”。如武陵区引入北京愿景集团启动沅江隧道两端“精致小区”试点工作，津市引入碧桂园开展“105”、万寿苑等精致街区改造，汉寿推进“三拆三建”实施文体广宿舍片区改造，澧县通过发行专项债实施水德庙精致街区改造等。

三、紧聚民意民力，实现共建共治“一股劲”

一是全程党建引领。按照“党建引领、惠民为民”的原则，充分发挥各级党组织的领导核心作用和党员先锋模范作用，把党的建设贯穿于老旧小区改造全程。改造前，全面宣传发动和政策引导，以党建聚合力；改造中，全程跟踪项目质量和建设安全，以党建添动力；改造后，全力协调业委会和物业企业后期服务管理，以党建增活力。一批小区老党员成为老旧小区改造工作的项目发起者、政策宣讲者、矛盾调解者、过程监督者。目前，东方嘉园、金山小区、105街区、东湖街区等一批小区（街区）成立了党支部，统筹协调各方参与小区建设管理。二是全力搭建平台。按照“政府引导、多方共建”的原则，将老旧小区相关的部门+街道+社区+社会力量+居民充分调动起来，建立多方联动机制，构建项目联动平台，

形成多方参与共建共治的工作格局，通过线上线下手段，开展多种形式协商模式，汇聚各方意见，形成意愿征集、方案设计、疏通堵点、组织实施、利益协调、群众监督的闭环流程，如津市“自改委”，鼎城、汉寿开展“屋场会”，充分发动群众参与，实现“共建共治共享”理念。三是全面需求导向。按照“居民主导、自下而上”的原则，最大限度征求群众意见，让居民意愿成为改造项目最大导向，激发居民支持改造、参与改造的热情，做到“要我改”向“我要改”转变。让居民直接参与老旧小区改造的全过程，做到“事由民议、策由民定、效果民评”，真正实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，改造工作得到群众的支持和认可。

四、紧盯民盼民利，实现工作推进“一把尺”

一是方案评审全覆盖。按照“一区一策”原则，以改造方案评审为关键点，全面加强审核把关，确保改造效果。今年对纳入2023年计划的307个项目方案文本进行审核备案，审核内容涵盖小区的现状分析与问题清单、改造的内容与设计、组织实施、投资估算与资金筹措和居民意愿征集情况等方面。二是信息管理全流程。依托省住建厅“一张图”管理信息系统，率先建立了老旧小区改造全流程信息化动态监管机制，实行“红黄蓝”三级预警，定期开展培训督导，确保实时掌握项目进展。截止目前，我市2019-2022年计划项目认定完工率100%，2023年认定开工率100%，各项工作指标排名全省前列。三是督导考核全方位。实行周督导、月调度、季检查工作机制，今年来召开专题协调会、座谈会20余次，检查督导5次，及时解决矛盾问题，促进工作落实。

（作者系市住房保障服务中心党委书记、主任）

紧扣“三抓三强” 着力锻造纪检监察铁军

● 邓弼友

为深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实中央、省、市纪委全会精神工作部署，近年来，石门县创新开展“三抓三强”主题活动，并贯穿纪检监察干部队伍教育整顿全过程，提升全县纪检监察干部理论素养、业务能力和作风效能，全面锻造“政治过硬、能力过硬、纪律过硬”的纪检监察铁军。

一是抓党建引领强担当作为。纪检监察机关是管党治党的政治机关，抓实理论学习是重要的政治任务。石门县纪委监委持续深化理论学习，坚持学思用贯通、知信行统一，用党的创新理论武装头脑、指导实践。以学习武装头脑。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，坚持常委会带头学、党支部经常学、党员干部共同学、青年干部自主学“四位一体”学习制度，每周列出“学习清单”，推送习近平总书记系列重要讲话、上级纪委工作精神、党纪条规等，引导干部深读、精读、细读，有效武装纪检监察干部思想和头脑。以支部筑牢堡垒。积极推进“书香支部”创建，机关党总支将政治理论、警示教育、传统国学、社会热点等类别的书籍编入“必读书目+选读书目”清单，四个机关支部常态化开展领学、交流讨论、分享心得和理论测试等“好书共读 书香支部”系列活动。近年来，党员干部撰写读书报告 270 余

篇，学习心得 760 余篇，学习测试 5 次，党支部真正成为学习教育的阵地，互鉴提升的平台，党性锤炼的熔炉。以目标引领作为。坚持“深学习、实调研、抓落实”工作目标，在全县纪检监察系统大兴调查研究，引导广大纪检监察干部走出机关、走向群众、下沉田间地头，明确政治生态、乡村振兴、运用“四种形态”、清廉石门建设、化解信访难题等 33 项调研课题。今年来，“班子成员+部室负责人+普通干部”三个层级共赴一线，截至目前已开展调研 179 人次，累计发现问题 76 个，推动整章建制 5 项，及时解决群众实际困难 59 个。

二是抓学习培训强能力素质。二十届中央纪委二次全会强调，要增强斗争本领，加强全员培训和实战训练。石门县纪委监委聚焦干部在监督、办案等方面存在的短板弱项，通过学习教育课堂、技能传授帮带、实地练兵轮岗等形式，为纪检监察干部“充电蓄能”，破解本领恐慌难题。“点单式”集中授课。聚焦线索处置、审查调查、办信办访、案件审理、材料撰写等工作重点，深入推进“纪检监察大家谈”活动，创新组合推出“领导班子领学课堂”“业务骨干讲授课堂”“年轻干部上讲台”等 15 期特色课堂，累计培训纪检监察干部 1274 人次，实现业务学习纵向全贯通，

横向全覆盖。“定制式”师徒帮带。明确12名业务骨干和年轻干部结对、22名部室负责人和新录公务员结对，通过“面对面”确立帮学关系、“一对一”制定学习计划、“心贴心”开展全面指导、“实打实”进行考察考核。同时，按照“一季一书一文一案”的要求，“师徒”一个季度共读一本业务书、共写一篇工作报告、共办一件违纪违法案件……形成了以“以老带新、以熟带生、互学共进”的双向成长的良性循环模式。“情景式”实战练兵。建立“室组地”联动协作机制，将5个纪检监察室与12个派驻纪检监察组、22个乡镇（区）街道划分为5个片区，每个片区由1名县纪委监委班子成员担任组长，1个纪检监察室牵头协调，统筹“室、组、地”监督和办案资源。结合“室组地”协作模式，轮流从乡镇（街道）纪（工）委、派驻纪检监察组抽调22名年轻干部到纪检监察室、党风政风监督室等机关部室蹲点锻炼，参与重点事项监督、重要问题线索核查、重大案件办理，把全真模拟转化为工作成效，释放出“1+1+1>3”的叠加效应。

三是抓作风建设强规范管理。执纪者必先守纪，律人者必先律己。石门县纪委监委以深化清廉机关建设为抓手，持续从严从实强化干部监督管理，让纪律意识、规矩意识内化于心、外化于行。清廉文化转作风。围绕清廉机关建设的工作要求，把廉洁文化建设

作为推动“清廉机关”的重要抓手，不断丰富廉洁文化的载体和形式。依托“清风常伴”廉洁文化品牌，开展旁听庭审、上廉政党课、赠送廉政书籍、参观红色教育基地、组织廉洁暖心家访、新任纪委书记廉政谈话等主题突出、特色鲜明的清廉教育活动，营造出以“清”为美、以“廉”为荣的浓厚工作氛围。典型引路树新风。注重对纪检监察系统先进典型的发掘、培养和宣传，分层级提拔4名干部，交流任用9名派驻机构负责人。连续三年开展“岗位能手”竞赛，评选一批新闻宣传、笔录制作、案卷装订、法规运用、公文处理等“五类能手”，进一步激发比学赶超、争创一流的精气神。组织“清廉润初心”演讲比赛，76名纪检监察干部用声情并茂、慷慨激昂的演讲引导广大纪检监察党员干部树立正确的政绩观、权力观和利益观。勤督严查刹歪风。强化内控机制建设，推动形成用制度管人管事的良好格局。出台《石门县纪委监委机关内部管理制度》，机关学习制度、通知制度、会议制度、公车管理、考勤管理制度、财务管理和保密制度等17项内部管理制度得到健全和完善。结合纪检监察干部队伍教育整顿工作，每季度对纪检监察相关制度规定执行情况进行监督检查，今年提醒谈话5人，批评教育4人，诫勉谈话3人，调离监察系统1人。

（作者系石门县委常委、县纪委书记、县监委主任）

促进人口均衡发展 妇幼服务彰显担当

● 栗文彬

党的二十大提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展，推进健康中国建设是一项重要国策。近年来，市妇幼保健院立足主责主业，围绕提升优生优育水平和出生人口质量做实做细各项服务，努力在推进健康常德建设中彰显担当。

一、大力开展全民健康教育

市妇幼保健院充分发挥宣传教育的引导促进作用，广泛宣传党和国家的优化生育政策和妇女儿童健康知识，提高全社会对妇幼健康的关注和广大妇女儿童的自身健康素养。组建科普讲师团，每年运用广播、海报、互联网、微信公众号等传播健康知识 1000 余篇；开展“进社区、进学校、进企业、进农村、进家庭”健康讲座 100 余场；通过专家讲座、情景剧表演、发放健康教育宣传品、播放健康教育宣传片等形式多样的社会宣传，增强广大妇女儿童作为“健康第一责任人”的意识，促进健康教育提质增效。

二、大力提升优生优育服务水平

强化出生缺陷筛查防治。我国每 5 年用于出生缺陷儿的诊疗约 1200-3000 亿元，降低出生缺陷发生率是全社会的职责，市妇幼保健院全面贯彻落实《湖南省出生缺陷防治

办法》，采取以下措施。一是加强婚前医学检查和孕前优生优育保健。所有适龄期对象均可同时免费享受 12 项婚前医学检查和 19 项孕前优生健康筛查，确定生育双方处于最好的生育状态。2022 年全市结婚登记 34260 人，婚检人数 32529 人，婚检率 94.95%。二是提升产前筛查和产前诊断服务质量。2022 年全市共为 18955 名符合条件的孕产妇免费提供了产前筛查服务，对 3879 名高危孕妇进行了医学干预，有效避免了严重缺陷儿的出生。三是完善新生儿疾病筛查和诊治连续服务。通过“早筛查、早诊断、早治疗”使绝大多数的遗传代谢病可以及时治疗或减轻症状。通过严格落实三级预防措施，降低了出生缺陷发生率、提高出生人口素质。

开展人类辅助生殖技术。目前我国约 15%-20% 的妇女不同程度地存在不孕症，且不孕症发病率呈逐年递增的趋势。为保障出生人口数量，市妇幼保健院高度重视不孕不育症的预防和诊治，与中信湘雅和湖南家辉遗传专科医院建立医联体合作关系，不断提升服务能力。自 2018 年成功诞生第一对双胞胎试管婴儿以来，截止目前共完成周期 1200 个，出生试管婴儿 290 个，为不孕不育家庭实现了生儿育女梦。

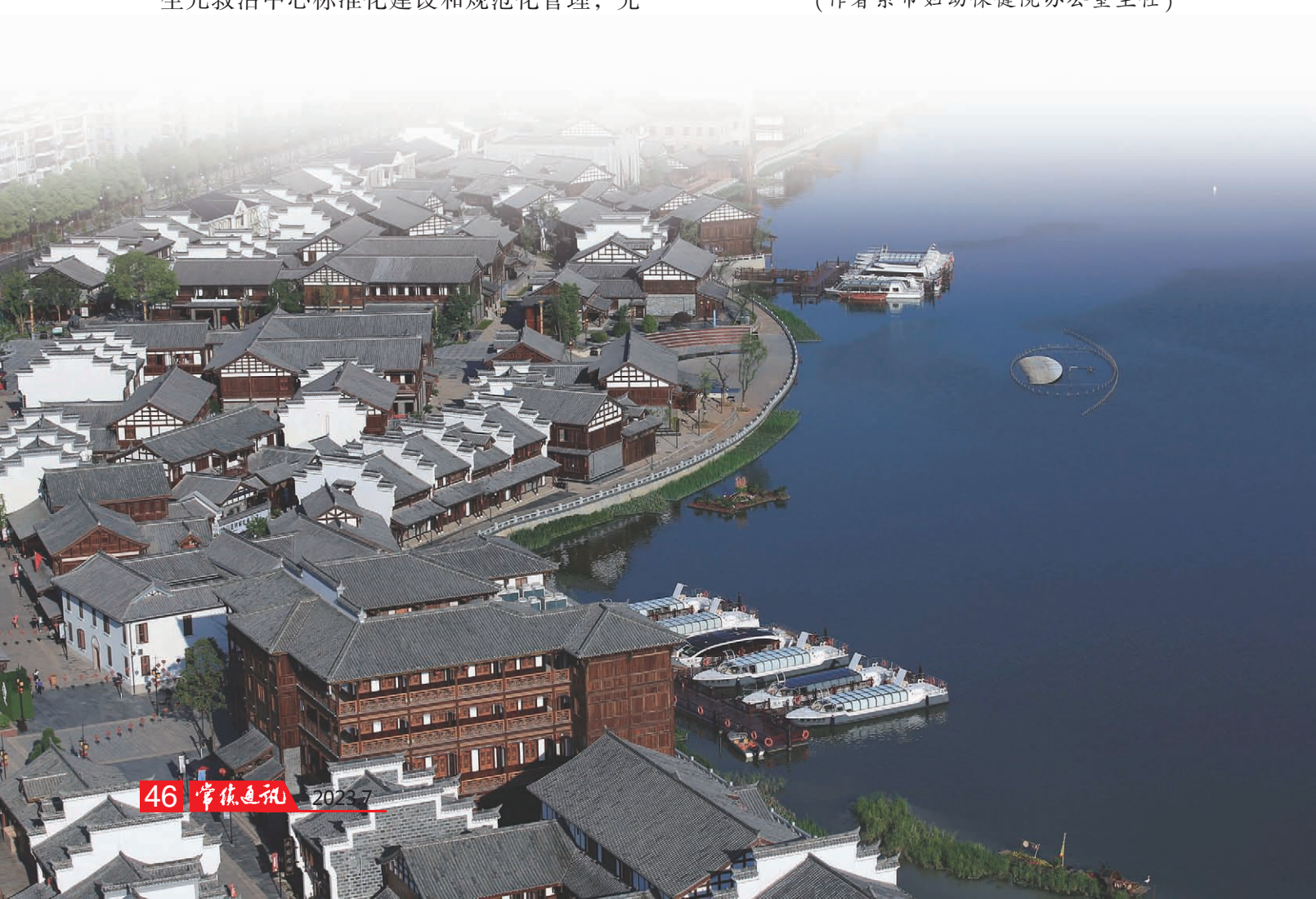
保障孕产妇和儿童健康。一是全力保障母婴安全。落实“孕情早发现、高危早筛查、转诊按程序、分娩按五色”的孕产妇管理原则。开展特殊疾病育龄妇女人群的孕前筛查，避免意外妊娠，切实降低了妊娠风险；严格落实孕产妇高危筛查，每年实施高危孕产妇入户面访 500 余人次，重点加强橙、红、紫色高危专案管理，确保孕产妇安全。全市孕产妇死亡率逐年下降，2022 年成为全省唯一孕产妇零死亡地级市。二是加强危重孕产妇和危重新生儿救治能力建设。近年来，市妇幼保健院加强对产科、产房、新生儿科、麻醉科医务人员的能力培训，危重孕产妇和新生儿救治能力得到大幅提升。抢救小于 1.5 千克的极低出生体重儿 10 余个，成功率达到 100%。三是进一步完善孕产妇和新生儿危急重症的转诊和救治网络。加强各级危重孕产妇和新生儿救治中心标准化建设和规范化管理，完

善转诊绿色通道。

三、大力推进婴幼儿照护服务

建设普惠性托育综合服务中心。市妇幼保健院已申报建筑面积 3000 平方米、设置 150 个拖位的普惠性托育综合服务中心，拟在新院区改造后投入使用。进一步加强 0-6 岁儿童健康管理工作。2022 年全市 0-6 岁儿童健康管理率 96.16%，儿童眼保健和视力检查覆盖率 95.70%，新生儿访视率 98.79%。全市 5 岁以下儿童死亡率为 3.57‰，新生儿死亡率为 1.04‰，婴儿死亡率为 1.62‰。均优于国家和省级水平。建设省级儿童早期综合发展示范基地。开展针对儿童早期营养以及体格、心理行为和社会能力综合发展的适宜技术，提供从孕期到儿童期的连续服务。通过孕妇学校、父母课堂等新形式，开展以儿童早期发展为重点的医教结合服务模式。

(作者系市妇幼保健院办公室主任)



崔婆井和崔婆酒的前因后果

● 曹先辉

水是生命之源，打井汲泉是中华民族繁衍生息获取水源的重要方式之一。这些滋养生命的水井既造福了苍生，也延伸出许多神话传说，为世人的生活增添了无限的想象空间。例如常德城区现存的崔婆井、白龙井、丝瓜井、四眼井、葵花井和蜘蛛井等，它们都作为一种流淌的水文化、演化成一个个传奇的故事。

酒是用水和粮食酿造的饮品，它是催化中华文化的酵母。自古以来，常德文人骚客的酒文、酒赋、酒诗和酒歌，都给后人留下许多脍炙人口的文学精品。这些作品，不仅反应了常德几千年连绵不断、蓬勃发展的酒文化、水文化和美食文化，也延续了常德本土文化的脉络。其中，崔婆酒和崔婆井，就是这种文化脉络中的佼佼者。

宋初开宝年间，有位清河（今属河北省）人叫张白，字虚白，自号白云子。他少时应举不第，遂为道士。便挑一铁葫芦南游荆渚一带，每当得到钱时便饮酒作乐，一醉方休。他游走武陵城时住在龙兴观，朗州郡守对其深加礼重。及其死后将他葬于城西。据说半年后有人又在扬州的酒肆中见到了他，世人认为他已羽化成仙。张白生前著有《武陵春色》等300首诗，但多数早已散逸。而他的事迹可从《诗话总龟》卷四六引《郡阁雅谈》，《括异志》卷六引《祠堂记》中见到。另外，《全

唐诗》误将他作为唐朝人，收录了他的3首诗。其中就有《武陵春色》，这首诗既反映了武陵风光的春色，也反映了张白是位玩世不恭的酒神，所以这首诗很值得常德人细细鉴赏：武陵春色好，十二酒家楼。大醉方回首，逢人不举头。是非都不采，名利混然休。戴个星冠子，浮沈逐世流。

其实，张白还有首《赠酒店崔氏》诗，同样脍炙人口，它被记载在清嘉庆《常德府志》的《常德文征》上：武陵城里崔家酒，地上应无天上有。南游道士饮一斗，卧向白云深洞口。

笔者品味这两首诗，认为诗中的“十二酒家楼”应该在沅水河畔的大小河街和现在的人民路一带。而“武陵城里崔家酒”，极可能就在城东水巷口一带。因为这一带自古码头众多，十分繁忙热闹。而且唐朝诗人刘禹锡的《堤上行》，似乎也是讲的这里。加上解放前有家著名的马万隆糟坊，就在这个位置。这首《赠酒店崔氏》诗，描述了当年张白常在崔氏酒店豪饮，醉后卧倒街边，大醉之中他仿佛看到了白云围绕的白云洞道教仙境，于是才吟《赠酒店崔氏》诗一首。

张白的这首《赠酒店崔氏》诗，在武陵城民间薪火相传，时过境迁，这首诗逐渐被演化成崔婆井和崔婆酒的传奇故事。故事说，在滨临沅水的河淤山麓，也就是常桃公路旁边，有

一口水井叫崔婆井，相传宋朝时有位崔婆婆住在这里，她酿造的酒远近闻名，便以卖酒为业。有一位叫张虚白的道士云游到此，他每天到崔婆的店里喝酒，但始终不给钱，崔婆也从不问起，还一直和颜悦色的款待他。有一天，道士问崔婆有何要求。崔婆说：“唉，我年纪大了，腿脚又不好，要到山脚下取水酿酒，很不方便！”张道士听后放下酒杯，走到屋后画地为圈，说今天夜里此圈内会出水。果然半夜时分，崔婆闻到一股酒香，趁着



月色跑到画圈的地方一看，圈内变成一个小水池，酒香就是从这个水池里散发出来的。崔婆大喜，随即请人砌成一口小井。井内的水已变成清醇甘冽的美酒。从此以后，崔婆再也不必担水酿酒了，之后这口井里的水就是酒、酒就是井里的水。世人称奇，称这口井为崔婆井，称井里的水为崔婆酒。从此崔婆婆也过起了富裕的生活，四周的邻里乡亲都对她羡慕不已。

后来，张虚白再次云游至此，此时崔婆破败的小店已变成了砖瓦房，生意兴隆，财源茂盛。张虚白问崔婆：“这水井里的酒，好卖吗？”崔婆说：“酒倒是好，只是没有喂猪的酒糟了。”张虚白听到后叹了一口气，然后提

笔在墙上题写了四句诗：天高不算高，人心第一高。井水当酒卖，还嫌猪无糟。

题罢，张虚白扬长而去，从此无影无踪。

自从张虚白题写此诗后，崔婆井里再也不出清醇甘冽的美酒了。崔婆因此追悔莫及，羞愧难当。

崔婆井不仅有历史底蕴、有神话传说，而且有厚重的人文气息。明代文学家陈洪谟曾写有《崔婆仙井诗》很富有情趣。明永乐年间常德知府应履平也作《崔婆仙井》诗，他的好友贺奇也深有感触的吟出：“过饒勿怪张虚白，巧赚无如崔阿婆。除取武陵溪口醉，换来河湫酒泉多。千年有迹劳碑碣，古井无波长薛萝。若使行吟屈子在，应称独醒不相过”。

为此，清嘉庆《常德府志》在《常德丛谈》中，故有“宋时张虚白举进士不第，辟谷游武陵，尝馆于酒姥崔氏家。索酒不责偿，经年无厌。后询姥所欲，姥以江远不便汲为辞，张白遂指舍旁隙地为井，掘得泉，甘冽

过于酒，人争市之。后虚白仙去，郡人余安遇虚白于扬州，遗姥诗曰：武陵溪上崔婆酒，天上应无地下有。南来道士饮一斗，醉卧白云深洞口。今井尚存，而泉非昔。”的记载。

由此可见，张白所作的《赠酒店崔氏》诗，在近千年的流传中，被民间的传说故事演变成“武陵溪上”的崔婆酒和崔婆井了。

旧时的崔婆井，曾是武陵八景之一。常德解放后，崔婆井和崔婆酒都受到人们的青睐和重视，这是因为它们厚重的历史渊源、人文气息和神奇传说故事融为一体。2011年，崔婆井被列为省级文物保护单位，而崔婆酒也得到了传承。

（作者系常德本土文化学者）

常德百年党史人物



丁玲

——杰出的无产阶级革命文艺战士、国内外享有盛誉的作家和社会活动家



丁玲（1904年10月12日～1986年3月4日），原名蒋伟，字冰之，笔名彬芷、从喧等，常德临澧县市桥镇蒋家村人。丁玲自幼受民主主义思想熏陶，在“五四运动”思潮的影响下，积极参与进步活动，历任“中国文艺协会”主任、中央警卫团政治部副主任、西北战地服务团主任、《解放日报》文艺副刊主编、陕甘宁边区文协副主席等职务。新中国成立后，丁玲先后担任《文艺报》主编、中央文学研究所所长、中央宣传部文艺处长、中国作家协会党组书记、副主席和《人民文学》主编等职。1979年后，担任全国政协常委兼文化组组长、中国作家协会副主席、《中国》文学杂志主编。她多次参加国际和平促进活动和国际进步妇女活动，被选为世界民主妇联理事会执行委员。在丁玲近60年的革命文学道路上，创作了包括小说、诗歌、剧作、散文、杂感等约430万字作品，代表作有《莎菲女士的日记》《太阳照在桑干河上》等。



太浮山风光