

# 常德通讯

中共常德市委 主办

2023.3

总第365期



内部资料 免费交流  
准印证号：(湘J)LK20230016

# 中国共产党常德市第八届委员会 第六次全体（扩大）会议召开



市委书记曹志强代表市委常委会作报告



市委副书记、市长周振宇主持全会

3月24日，中国共产党常德市第八届委员会第六次全体（扩大）会议召开，会议深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，研究部署创新突破、产业突围三年攻坚行动，审议通过《中共常德市委关于推进创新突破产业突围 不断夺取中国式现代化新常德建设的更大胜利的决议》。市委书记曹志强代表市委常委会作报告，并为市创新突破产业突围三年攻坚行动指挥部授牌。市委副书记、市长周振宇主持全会。

全会指出，实施创新突破、产业突围，是深入贯彻党中央决策部署的自觉行动，是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的实际举措，是市第八次党代会提出的“一二三四”总体要求的深化拓展，是加快推进社会主义现代化新常德建设的具体路径，也是深入调查研究、广泛听取意见，立足市情集中力量补短板、强弱项的重大抉择。全会强调，要唱响主旋律，以坚决意志推进创新突破、产业突围；要瞄准主方向，以坚定信念推进创新突破、产业突围；要投身主战场，以坚实行动推进创新突破、产业突围；要当好主攻手，以坚强力量推进创新突破、产业突围。全会号召，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央和省委、省政府决策部署，奋力推动创新突破、产业突围，努力创造无负时代、无负历史、无负人民的发展业绩，为中国式现代化新常德建设作出我们这一代人的最大贡献。





# 全力推进创新突破产业突围

● 本期评论员

常德发展已站在新的起点上。市委八届六次全会深入贯彻中央、省委重大决策部署，科学研判发展大势，立足常德现实基础，着眼未来发展要求，作出了大力实施创新突破产业突围三年攻坚行动的战略决策，明确了今后一段时期全市现代化产业体系建设的任务书、施工图和时间表，令人鼓舞，催人奋进。全市上下要迅速将思想和行动统一到市委市政府的决策部署上来，坚定信心决心，主攻重点难点，坚持苦干实干，确保创新突破产业突围取得胜利。

**坚持创新驱动发展。**要着力抓好科技创新。搭建科技创新公共服务平台，积极争取国省创新平台在常设立分支机构，重点争取省“四大实验室”在常设立分中心，加强关键核心技术攻关，提高科技成果转化和产业化水平。要着力抓好园区体制机制创新。重点围绕领导体制、园区赋权、人事薪酬、“亩均效益”评价等方面大胆探索实践，破解一批深层次体制机制障碍，出台一批突破性、创新性强的政策措施，激发园区发展活力。要着力抓好投融资机制创新。做强用好产业投资基金，充分发挥财鑫集团、市城发集团的产业基金投资功能，支持重大项目引进与建设发展，支持县市区建立园区产业投资基金，促进园区产业发展。

**坚定聚焦项目招商。**要突出招大培强。瞄准世界500强、央企国企、上市公司和产业链上下游等优质企业，集中优势兵力开展招商引资，力争引进一批带动能力强、税收贡献大、吸纳就业多的高质量产业项目，特别是在引进过百亿的产业项目上实现突破。要突出精准招商。围绕培育壮大“4+4+1”优势主导产业，深化产业研究，精准引进延链补链强链项目。要突出存量倍增。对发展前景好、扩张愿望强的在常企业，出台专项激励政策，引导企业将更多的生产环节布局到常德，促其滚动式发展。

**坚决集中力量资源。**要将创新突破产业突围作为今后一段时期的头等大事，在资源调配、力量摆布、政策支持等方面最大限度地向其倾斜。要进一步建强招商队伍。配强市、县两级招商机构专业队伍，设立驻外招商服务中心，各县市区选派精干力量参与驻外招商，每年选派一批年轻干部特别是新提拔干部到驻外招商中心和产业发展一线锻炼。要进一步激励“比学赶超”。每季度开展全市招商项目引进和开工“比比看”，发出表扬、批评“双通报”，倒逼激励县市区“比学赶超”。要进一步抓实干部作风。以深入开展“干部作风建设年”活动为契机，大力推行“八个减少”，落实“无会日”“无会周”制度，建立重大项目“6411”推进机制，持续开展“送解优”行动，开展市直单位“十佳”“十差”科室评选，让各级干部腾出更多时间、集中更多精力抓招商、推项目、跑企业。



## 桃花源里的城市——常德

国际花园城市  
国际湿地城市  
中国魅力城市  
中国最安全城市  
中国优秀旅游城市  
中华诗词之市  
国家卫生城市  
国家园林城市  
国家森林城市  
国家科技进步先进市  
国家智慧城市建设试点城市  
全国双拥模范城  
全国交通管理模范城市  
全国绿化模范城市  
全国首批海绵城市建设试点城市

编辑出版：《常德通讯》编辑部  
发送范围：全市村以上党政组织  
重点企业事业单位  
交流范围：全国各地州市  
地址：湖南省常德市建设东路 88 号  
市委大院内 2 号办公大楼  
电话：0736 - 7786733  
传真：0736 - 7786198  
E-mail：hncdtx@163.com  
邮编：415000

内部资料 免费交流

## 卷首语

01 全力推进创新突破产业突围

本期评论员

## 重要文稿

04 创新突破 产业突围

不断夺取中国式现代化新常德建设的更大胜利

——在市委八届六次全体（扩大）会议上的报告

曹志强

15 在市委八届六次全体（扩大）会议上的讲话

周振宇

## 创新突破产业突围 “一把手”笔谈

18 敢闯敢拼 突破突围

为建设中国式现代化新常德贡献桃源力量

庞波

20 加快推进创新突破产业突围

奋力谱写中国式现代化的鼎城篇章

朱金平

22 聚焦三年攻坚 彰显园区作为

车世忠

24 围绕中心 聚焦主责 服务大局

卢岳

26 激活科技创新驱动力 培育产业发展新动能

戴林军



28 奋斗主战场 勇当排头兵 为创新突破产业突围展现工信担当

李碧波

30 实施“四强一补”行动 推进文化旅游创新突破产业突围

曾 莉

32 聚力新突破 实现新突围

奋力谱写中国式现代化新常德建设临澧篇章

李雨初

## 调研思考

34 搭建产业人才“金字塔” 提升城市核心竞争力

——常德市产业人才梯队建设调研报告

市委党校课题组

## 优秀改革案例

38 全域推进 城乡联动 群众主体

以改革精神深化农村人居环境整治

津市市委改革办

40 “小田改大田” 打造土地流转升级版

市农业农村局

## 工作交流

42 聚力增进民生福祉 奋力开创民政新局

杨文惠

44 从试点到示范 从低谷到崛起

——新时代学校党建机制创新初探

程光明

47 贯彻党的二十大精神 推进妇幼健康事业高质量发展

曹正清

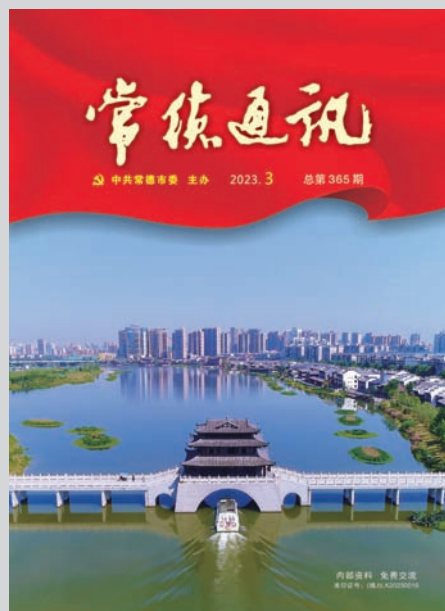
## 图片报道

封一：紫河明珠

封二：中国共产党常德市第八届委员会第六次全体（扩大）会议召开

封三：市创新突破产业突围三年攻坚行动指挥部召开第一次全体会议

封四：十美堂油菜花海



## 常德通讯

中共常德市委主办  
中共常德市委政策研究室  
中共常德市委全面深化改革委员会办公室 承办  
2023年 第3期 总第365期

欢迎阅读电子版



本刊顾问 曹志强 周振宇  
编委会主任 傅 勇  
编委会副主任 孙云波  
编委会成员 王先波 王兆铭 朱文红  
(按姓氏笔划为序) 朱金平 孙云波 李雨初  
吴兴国 陈爱喜 周功表  
庞 波 黄旭峰 康少中  
主 编 孙云波  
副 主 编 彭 镜  
编辑部主任 马 涛  
编 辑 马 滢 贾 佳 陈 平  
王 波  
本期责任编辑 舒成刚 杨 曼

# 敢闯敢拼 突破突围

## 为建设中国式现代化新常德贡献桃源力量

● 庞波

创新突破、产业突围是市委八届六次全会提出的一项战略性重大决策部署，这是动员令、冲锋号。桃源县将闻令而动、尽锐出战，以时不我待、只争朝夕的精神状态，扛大

理念”，举全县之力推进园区建设、支持园区发展。继续深化园区体制机制创新，加快完善“以亩均论英雄”评价激励机制，培育壮大电子信息、体育运动用品、铝循环、商贸物流

等特色“园中园”，确保“五好”园区综合评价位居全市第一方阵、全省15强，全力争创省级“五好”园区，力争“十四五”期间成功创建国家级高新区。

**二是全力招大引强，点燃突破突围主引擎。**始终把招商引资作为“一号工程”来抓，大力发扬“四千”精神，全面推行“全县上下收集信息、招商部门跟踪衔接、领导小组集体研究、县级领导推

进落地”的招商闭环，紧紧围绕智能机械制造、电子信息主特产业体系，紧盯“三类500强”、央企国企、上市公司、行业领军企业，着力招引龙头链主型、科技创新型、专精特新型、补链强链型、外商外资型五大重点类



飞沃新能源科技股份有限公司

旗、挑大梁，全力以赴投身三年攻坚行动，奋力谱写中国式现代化新常德的桃源篇章。

**一是争创“五好”园区，建强突破突围主阵地。**坚持把园区作为创新突破、产业突围的主阵地、主战场，大力推行园区发展“七大



型项目，力争每年新引进、新开工、新投产过5000万元产业项目40个、25个、20个以上，其中新引进过10亿元产业项目4个以上。

**三是狠抓项目建设，筑牢突破突围主支撑。**树立“抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目”的理念，全面推行“签约项目促投产”制度，从签约开始，要求入驻标准化厂房的半年内投产，供地的一年内投产，推进重大项目落地见效。年内，确保飞沃三期、轻工制造标准化厂房二期等项目开工建设，迪文四期、方博二期、富斯特液压、南方水泥绿色建材等项目建成投产，产业项目建设继续位居全市第一方阵。特别是要加速推进总投资83亿元的桃源抽水蓄能电站项目，统筹一切资源、想尽一切办法、克服一切困难，将其打造成为引领全县产业项目建设的旗帜标杆。

**四是培强企业主体，打造突破突围主力军。**全力培育“领航型”头部企业，做大做强站胜集团、飞沃科技、迪文科技现有三大“镇园之宝”，力争从方博科技、国宗铝业、嘉力亚、嘉泰鞋业、津山口福中培育新的“镇园之宝”，加快形成头部企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的强劲势头。持续强化企业创新主体地位，加大高新技术企业引进培育力度，支持企业走好专精特新、上市突破之路，力争到2025年高新技术企业达到80家、专精特新“小巨人”企业35家、制造业单项冠军

5家以上，确保飞沃科技2023年上半年成功上市。

**五是优化营商环境，奏响突破突围主旋律。**深入实施优化营商环境“生命线工程”，全面推行“县委书记餐叙”“双推双培”等优化营商环境八大制度，让“全省领先、全国一流”的营商环境成为桃源最亮“名片”、最好



桃源县科创大厦

“招牌”、最强“磁场”。常态化开展“送解优”行动，真金白银给政策，真心实意优服务，助力市场主体“青山”常在、生机盎然。大力开展市委干部作风建设年活动，以“零容忍”的态度严厉打击破坏营商环境的行为，让企业家轻装前进、放手发展。

征程万里风正劲，重任千钧唯担当。桃源全县上下将以更加昂扬的奋斗姿态、更加务实的工作作风、更加有力的工作举措，同心同德、苦干实干，努力书写创新突破、产业突围的桃源答卷！

（作者系市人民政府副市长、中共桃源县委书记）

# 加快推进创新突破产业突围 奋力谱写中国式现代化的鼎城篇章

● 朱金平

鼎城区和常德高新区认真落实市委八届六次全会精神，坚决扛牢农业大区、中心城区、国家级高新区的职责使命，迅速召开区委全会、制定实施方案，对“创新突破、产业突围”三年攻坚行动进行了系统谋划和具体安排。总体目标是：着力打造工业强区、农业强区、商贸强区、文旅强区、科教强区，建设开放鼎城、绿色鼎城、平安鼎城、清廉鼎城、幸福鼎城，确保到2025年，全区主要经济指标始终保持在全市第一方阵，力争全区地区生产总值突破540亿元，规模工业总产值达到515亿元，地方一般公共预算收入超过25亿元以上。重点抓好三个方面工作：

## 坚持“创新为源”，激活发展“主引擎”。

一是建强创新平台。强化国家级高新区的科技创新引领作用，围绕“两主一特”产业，新建布局一批技术研究中心、创新中心、研发中心，推进规上企业研发机构、研发活动全覆盖，力争每年新增高新技术企业20家以上、省级以上创新平台1个以上。二是加强创新扶持。深化“产学研用金”合作，探索发放专利取得奖、专利应用奖、专利电商奖，加快创新成果转化，推动形成“专利创新+小微加工+电商销售”的创新创业氛围，力争高新

技术产业产值年均增长15%以上，增加值过80亿元。三是培强创新人才。落实“常德人才绿卡”等政策，加强人才服务保障，完善柔性引才措施，引进培育国内知名高技术人才10名、具有创新能力和竞争力的科技创新团队5个。

## 坚持“项目为王”，扭住发展“主抓手”。

一是抓好谋划包装。把握“十四五”规划中期调整机遇，做好规划调整和项目开发补充工作，围绕优势产业、防洪排涝、生态环保、现代物流等领域开发储备一批重大项目，争取更多项目进入上级规划笼子。二是抓紧对接争取。完善和落实争资争项奖惩措施，加强汇报、调度、考核，推动形成大项目顶天立地、小项目铺天盖地的良好态势，确保每年争资争项超过38亿元、政策性融资达到30亿元以上。三是抓实建设推进。落实重大项目“6411”推进机制，坚持四级调度制、清单调度制、区级领导包联制、联合审批制、责任追究制和行政审批全程代办制“六制互动”，加快项目落地开工、投产达效。今年突出抓好“三个百亿、三个十大”项目：即策划包装100亿项目、推进落实100亿项目、园区引进落实100亿项目；实施好十大产业发展项目、



十大基础设施项目、十大民生实事项目。

### 坚持“产业为基”，打好发展“主动仗”。

一是完善产业体系。重点打造新型制造业、新能源、农产品精深加工、文化旅游、现代物流等五大产业体系，到2025年，力争先进制造产业规模以上总产值突破440亿元，新能源产业产值突破35亿元，农产品精深加工产业规模以上产值达到80亿元，文化旅游产业总收入突破75亿元，现代物流产业产值达到40亿元。持续“兴现代产业、聚江南人气”，实现规上服务业营业收入年均增长20%以上。二是创建“五好”园区。坚持和完善“市区共管、以区为主”的管理体制，着力打造重要先进制造业基地，加速建设“千亿园区、工业新城”，力争常德高新区每年完成基础设施投入15亿元以上，开工建设亿元工业项目15个以上、建成投产10个以上，今年重返全省园区

三十强、挺进全国高新区一百强，到2025年技工贸总收入突破1000亿元。三是聚力招商引资。大力开展产业链招商、商会招商、驻点招商，区级领导和单位“一把手”带头招商，每年新引进10亿元产业项目10个以上，新增“三类500强”企业注册3个以上。加强外资、外贸企业招引，力争招引3个400万美元以上的外资项目，外贸实绩企业达到60家。四是强化主体培育。完善企业技改扩规、中小企业培育等扶持政策，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争每年净增规模工业企业15家以上，新增国家级专精特新“小巨人”企业2家以上、省级3家以上。加强对骨干企业的引导，加快推动企业上市，力争完成3家企业上市前辅导验收。

（作者系市政协副主席、中共鼎城区委书记、常德高新区党工委书记）



中联建起全球最大塔机制造

# 聚焦三年攻坚 彰显园区作为

● 车世忠

市委八届六次全会向全市发出了实施“创新突破产业突围三年攻坚行动”的动员令，这是我们抓好园区工作的方向标、指挥棒。创新突破是发展理念，产业突围是奋斗姿态。常德经开区将坚定不移地贯彻落实市

路，格局决定结局。一直以来，“小进即满”的思想束缚了经开区的发展。市委“创新突破产业突围三年攻坚行动”的决策部署，对园区来说是当头棒喝，让我们真正意识到发展是逆水行舟，不进则退，慢进亦退。对比发

达地区和先进园区，我们在发展理念、推进举措、现实效果上，已经存在不小差距。为此，经开区将进一步解放思想，创新举措，对标打造千亿园区的要求，在推进园区“一三五五”发展战略的基础上，进一步加力加压，保持快节奏，跑出加速度。

**2.在招商引资上突破突围。**招商引资是项目建设和产业发展的源头活水。我们将坚持把招商引资作为“一号工程”，发扬“四千”精神，以更长远的眼光、更坚决的态度，招大商引大资求

大变，持续推进“深耕长沙市，对接长三角，决胜大湾区”行动，进一步创新资本招商、产业链招商、定向招商、产业园招商等方式方法，紧盯园区四大主导产业的补链延链强链，加快推动项目集中、企业集聚、产业集群，力争每年新引进亿元以上工业项目24个以上、10



德山港区千吨级码头

委八届六次全会精神，以只争朝夕的紧迫状态、奋发有为的精神状态、顽强拼搏的战斗状态，大干快上，勇立潮头，持续当好“创新突破产业突围三年攻坚行动”的领跑员、火车头、主力军，具体在以下5个方面着力：

**1.在解放思想上突破突围。**思路决定出



亿元以上工业项目5个以上、三类500强项目3个以上，特别是在招引五十亿级、百亿级项目上实现新突破。

**3.在项目推进上突破突围。**我们将牢固树立工业首位意识，加快构建现代化产业体系。将园区“医药化工、装备制造、轻工食品、电力电子”四大主导产业、“新能源制备、原料药基地、轻合金材料、新食品集群”四大主攻方向以及打造全国知名的新能源制备和原料药生产基地的产业发展目标，迅速对标融入到全市10个专项（九大产业+现代物流）中去谋划推进。特别是在项目建设上，坚持挂图作战、对表推进，确保人员集中、精力集中、火力集中。今年要力争合成生物产业园、精密制造产业园等36个项目开工，恒安纸业六期、重庆药友一期等24个项目投产，确保开工项目和投产项目“双倍增”。

**4.在企业培强上突破突围。**常德经开区作为一个有着百年工业传承的老工业基地，在产业基础、功能布局、要素配套上具有先天优势和扎实根基，围绕现有企业做文章，推

动产业做大培强，既有基础，更有空间。为此，我们将持续推进“产能倍增”行动，加大对常德中车、三一机械、恒安纸业、华电常德、金健集团、洞庭药业、中联液压、武陵酒、德山酒业、昆宇新能源、金天钛业、中材锂膜、金康光电、力元新材等骨干企业和专精特新“小巨人”企业的支持培育，推动现有企业的技改扩规、产能倍增。

**5.在优化环境上突破突围。**我们将始终抓牢优化营商环境这一“生命线”工程，着力打造“全省领先、全国一流”的营商环境。着重把降低企业成本作为最优的营商环境，围绕产业发展需求，从产业规划细分、蒸汽价格优化、电力有效供给、物流便捷提速等方面精准发力，优化要素支撑，降低企业成本。同时，常态化推进“纾困增效”“送解优”行动，围绕“招商方向类、项目推进类、企业成长类”三个层次，坚持分类施策、一企一策，确保联企服务精力集中、专业对口、全面覆盖，全力推动项目落地投产、企业做大做强。

（作者系常德经开区党工委书记）



# 围绕中心 聚焦主责 服务大局

● 卢 岳

创新突破产业突围三年攻坚行动，是市委市政府深入贯彻党的二十大精神、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、推动经济高质量发展作出的重大部署，也是壮大常德经济根基、提升发展能级、塑造区域竞合优势的具体行动，更是拓展就业岗位、提高收入水平、增进百姓福祉的民生工程。应该讲，这切中了常德发展的要害，找到了逆势突围的切口，打响了开辟新局的发令枪。发改委作为全市经济综合管理部门，将坚决贯彻落实市委、市政府决策部署，发挥好“参谋部”“作战部”“协调部”角色定位，以昂扬奋斗的姿态、驰而不息的韧劲，全力以赴在三年攻坚行动中当好先锋、作好表率、挑好重担。

对于未来三年的工作安排，总的策略是“围绕中心、聚焦主责、服务大局”。落实到具体的工作，可以用四句话来回答：

**第一句话：全力以赴抓项目。**抓项目、扩投资始终是发改部门第一职责。没有一批新项目、大项目、好项目作支撑，创新突破就没有依托，产业突围就没有后劲。首先，抓项目的前提在于“精心谋”。将围绕“政策有支持”“国省有要求”“群众有期盼”“地方有需求”

四个方向，策划包装一批过10亿、上100亿的重大项目。其次，抓项目的关键在于“全力推”。抓而不紧等于不抓，抓而不实等于白抓。将全面落实“全生命周期6411”机制，突出“四个十大”和省重点中的关键项目，在征地拆迁、用地调规、配套资金、审批报建等方面加大服务解难力度。最后，抓项目的底线在于“严格管”。为加强工作流程管控，将严格遵循“五步工作法”，即：培训归集、会商建库、会议审定、精准包装、抓紧前期，进一步减小项目审批决策和“半拉子工程”的风险。

**第二句话：想方设法争资金。**争项争资是发改工作的生命线。尤其是在经济下行、债务压力、财政吃紧的背景下，作为中部欠发达地区，更需要用好用足政策红利。从政策导向看，今后两年上级资金仍然可能集中在地方政府专项债、中央和省预算内投资。对于这些上级资金，将全力做好“研、挖、包、争”四篇文章，想方设法、竭尽全力争取国省资金支持，确保份额保持在全省10%以上。

**第三句话：科学谋划出思路。**创新突破、产业突围首先是思想理念、工作思路和方式方法上的创新和调整。发改部门要想在“三年攻坚行动”中有为有位，不仅仅体现于审



批项目、安排资金，更重要的是体现在编制规划、出台政策、参政设谋方面出新招、想新法。将坚决破除思维定势、工作惯性和路径依赖，围绕“三年攻坚行动”方案，加强宏观经济研判、产业经济研究和综合政策设计，力争形成一批有分量的成果供市委市政府决策参考。

**第四句话：放大优势兴产业。**根据方案分工，市发改委牵头负责新能源与新能源汽车产业专项小组。作为我市四大新兴产业之一，该产业近年来通过“一产带一链、一链兴一群”，基本形成了新能源产业链的闭环，除了正极材料的金富力、负极材料的宸宇富基、

隔膜材料的中锂新材、电解液的大度新材、储能电池的昆宇新能源、废旧电池循环利用的天泰天润，还拥有制造新能源汽车的中车、新能源电力装备的飞沃科技、氢气高压储气的响箭科技等，已经具备打造全产业链乃至产业集群的基础和优势。围绕如何放大这种优势，将以规划布局为先导、招商引资为重点、塑造产业生态为目标，全力搭好产业平台，积极整合要素资源，努力促成企业关联配套，力争高质量完成三年攻坚既定的目标任务。

[作者系市发展改革委（市国动办）党组书记、主任]



益常高速扩容工程沅水特大桥

# 激活科技创新驱动力 培育产业发展新动能

● 戴林军

市委市政府立足当前、着眼长远，谋划实施创新突破产业突围三年攻坚行动，把产业突围的基点放在创新突破上，把科技创新工作摆在了支撑经济社会发展的核心位置，给科技部门提出了新的要求。下一步，市科技局将坚定不移地贯彻落实市委八届六次全体（扩大）会议精神，以科技创新赋能产业发展为目的，以创新平台建设和科技成果转化为重点，着力打好科技创新攻坚战，重点抓好五个方面的工作：

**一是在创新主体培育上突破突围。**创新主体是创新活动的直接承担者，它的活力、动力直接决定创新发展的整体效能。要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。抓好梯次培育，建立健全“微成长、小升高、高上市”的梯次培育库，把来势较好的中小企业、规上企业纳入培育库，实行动态管理与分类支持。抓好培训指导，引导企业在知识产权、研发投入、产品研发、平台申报等方面夯实申报基础。抓好激励保障，积极落实高企所得税减免、研发费用加计扣除等涉企优惠政策，组织评选表彰“十佳高新技术企业”

“十强科技创新型领军企业”。

**二是在创新平台建设上突破突围。**创新平台是优质创新资源的主要承载机构，能最大限度地攻关技术、最具效率地扩散创新、最大力度地支撑产业。着力统筹平台资源。建立创新平台体系建设工作协调机制，梳理全市发改、科技、工信、人社等口径各类创新平台“牌子”，对现有创新平台存量、申报条件进行全面摸底，建立创新平台信息库。积极对接湖南省“四大实验室”，推动洞庭实验室津市市研发转化中心、岳麓山种业创新中心常德农林科学研究院分中心建设；加大高能级研发平台培育，实行动态管理、重点培育，争创国、省级创新平台。

**三是在创新人才引进上突破突围。**人才是打造创新“策源地”的强劲引擎，更是做强产业发展的“硬核”支撑。大力引进高层次人才。落实省市人才政策和投入机制，对接加入“智汇潇湘”人才活动品牌，以院士为纽带实行靶向引才、柔性引才。积极支持本土人才争取国、省人才项目支持，培育一批科技领军人才、企业科技创新团队、青年科技人才。深入推行科技特派员制度，围绕农业科



技特派员赋能水稻、油菜、柑橘、茶叶等特色产业，探索试行企业科技特派员“科技助理”制度，进一步促进政府与创新主体协同创新。

**四是在创新生态营造上突破突围。**锚定营造一流创新生态的目标，深化科技体制机制改革，加快形成创新生态建设的实践载体、制度安排和良好环境，以改革的强劲“动能”大幅提升创新的“势能”。进一步加强和其他市直部门工作联动，推进企业、高校、科研院所创新资源共享，促进政策、资金、项目、技术、人才等创新要素向企业集聚，形成上下联动、协同配合的“大科技”格局。

**五是在产业发展支撑上突破突围。**市委

八届六次全体（扩大）会议正式成立了创新突破产业突围三年攻坚行动指挥部，对应9大产业以及现代物流，设立了10个专项小组。市科技局作为新材料产业专项小组的牵头单位，将严格落实牵头责任，摸清新材料产业现状、企业现状、项目现状，进一步完善新材料产业发展规划，健全配套政策体系，推动新材料产业发展实现质量变革。强化科技创新对新材料产业的引导，为新材料规上企业申报高企、建立研发平台提供指导，助推新材料产业龙头企业科创板上市。

（作者系市科技局党组书记）



安乡高新区创新创业大楼

# 奋斗主战场 勇当排头兵 为创新突破产业突围展现工信担当

李碧波

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。全市工信系统要紧跟市委市政府决策部署，紧扣创新突破产业突围三年攻坚行动，大力推进新型工业化，加快工业经济高质量发展，着力打造全国重要先进制造业基地，确保交上圆满工作答卷。

**以决战决胜的力度抓工业项目。**牢牢抓住项目建设这一“牛鼻子”，按照“一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”的模式，加快推进“十大产业项目”，对新开工、新投产亿元工业项目实行台账管理、跟踪督导，确保“十大产业项目”达到时序进度，全年新开工、新投产亿元工业项目100个、70个以上。聚焦“三类500强”制造业标杆企业、“链主”型企业、总部型企业，推进产业链招商、以商招商，按照重大产业项目全生命周期管理“6411”机制要求，切实提高项目履约率、开工率、投产率。

**以精准精细的措施抓企业培育。**聚焦“百

强核心重点骨干企业”，实行领导帮联、政策激励、跟踪服务，力争更多企业成长为十亿、五十亿、百亿企业，稳固工业的基本盘、压舱石。建立“成长性中小微企业—规模工业企业—专精特新企业—单项冠军企业”梯次培育体系，实行“一企一策”、精准培育，形成“千帆竞发”“百花齐放”的发展态势。

**以聚焦聚力的韧劲抓产业集群。**聚焦烟草、先进装备制造、电子信息、生物医药、新能源与新能源汽车等八大产业，建链补链延链强链，不断完善产业生态、健全服务体系，努力实现量的增长、质的提升，打造一批千亿产业集群、新兴优势产业集群。各区县市根据自己的优势产业，绘好产业全景图，按图“施工”，精准“作业”，构建“链主+配套”的集群发展模式，打造更多像中联建起、迪文科技、溢多利一样的“1+N”产业集群。

**以提位提效的目标抓“五好”园区。**按照“五好”园区的评价标准，补短板、拉长板、



强薄板，推动园区特色化、集约化、效益化发展，力争5个以上园区进入全省30强。坚持“亩均论英雄”，加快园区主特产业发展，强化土地集约高效利用，推动企业入园、“腾笼换鸟”，不断提升亩均收入、亩均税收。坚持高水平规划建设园区，指导园区科学调区扩区，着力打造一批特色园、园中园，力争国家级园区打造5个以上、省级园区打造3个以上特色园。支持园区改革创新、先行先试，进一步激发园区发展活力。

**以高端高质的标准抓产业赋能。**坚持创新驱动，鼓励和支持企业成立研发机构，加大研发投入，建立企业技术中心、工业设计中心等研发平台，对接省里“四大实验室”加强产学研合作，逐步实现规模工业企业创新研发全覆盖；支持有实力的企业“揭榜挂帅”，攻关“卡脖子”技术。推进“智赋万企”，加快数字产业化、产业数字化，注重新一代信

息技术与制造业的融合发展，打造一批两化融合、智能制造、“上云上平台”、工业互联网等方面示范标杆企业。积极创建绿色园区、工厂、设计产品等示范单位，推动节能节水、清洁生产、资源综合利用，实现绿色低碳发展。

**以暖企暖心的服务抓环境优化。**坚持将优化营商环境作为“生命线”工程，真心实意为企业服好务、好服务，当好企业的娘家人。扎实做好企业减负清欠、政策进企入园等工作，帮助企业争取国省项目资金，让企业获得更多真金白银的支持。持续开展“送解优”活动，建立常态长效的问题搜集、化解、反馈机制，及时为企业排忧解难。办好“创客中国”常德大赛、企业家培训班等活动，开展“桃花源里的品牌故事”短视频宣传，采取“工业+旅游”形式推介工业品牌，助推企业高质量发展。

(作者系市工信局党组书记、局长)



中联塔吊

# 实施“四强一补”行动 推进文化旅游创新突破产业突围

● 曾 莉

文化旅游是第三产业的支柱型产业，是消费的新蓝海，具有拉动经济的引擎作用。全市文旅部门将紧扣常德市创新突破产业突围三年攻坚行动总体部署，坚决扛牢文化旅游产业高质量发展的历史使命和发展机遇，提高站位找定位、抬高坐标定目标，实施“四强一补”行动，踔厉奋发、勇毅前行，为加快建设中国式现代化新常德贡献文旅产业力量。

**强项目，在发展壮大产业上突破突围。**坚持“项目为王”，积极推进花山体育运动公园、桃源热市云顶温泉小镇等5大重点项目建设，指导区县策划3-5个重大项目，形成文旅产业集群发展格局。加大项目策划包装，积极研究国省政策，加强文化旅游项目前期研究论证，争取更多重点项目进入国、省“笼子”。实施文化旅游产业发展一体规划，建立全市文旅产业项目库、文旅产业融资白名单，鼓励文旅企业“升规入统”，加快推进1-2个储备项目落地，3-5个在建项目建成运营，培育30个特色鲜明、亮点突出、成长性好的中小文旅产业项目。力争2023年全市实现文化旅游总收入680亿元以上，2025年突破1000亿元。

**强业态，在推进融合创新上突破突围。**实施文旅融合赋能行动，大力探索推动工业、商业、体育、健康、科技等产业与文化旅游的跨界融合，支持创意设计、新兴媒体、动漫游戏、印刷发行、广播影视、演艺娱乐等重点文化产业发展。建设“非遗”云博物馆、数字景区，推进发展虚拟现实、社交网络、云计算、5G与数字创意产业，创新文旅产业呈现方式和体验模式。大力推动文化旅游消费，发展常德夜游经济，以“百非新呈耀沅澧”非遗“两创”为突破，打造常德河街特色城市夜游街区、消费聚集区和网红街区，鼓励在城镇聚居区创新打造一批“城市书房”“文化驿站”等新型文化业态，支持景区进行业态创新，构建常德特色文旅产业体系。加快推进常德市创建国家级文化和旅游消费示范城市，支持城头山争创国家5A级旅游景区，柳叶湖争创国家体育旅游示范基地，桃花源争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

**强营销，在推广文旅形象上突破突围。**坚持营销先行，深耕文旅市场。健全外事、外经、外资、外贸、外宣“五外联动”宣传营销机制，逐步建立和完善文旅营销体系和营销



渠道，办好常德旅发大会、桃花源文化旅游节等品牌节会，聚力打造城头山农耕文化等3张名片，支持文旅宣传、文旅招商等纳入市县重大经贸活动范畴，强化“桃花源里·诗画常德”文旅IP形象推广。加强与高铁沿线、常德通航城市及重点旅游客源地市场合作，力争客源市场覆盖成渝地区，辐射到京津冀、中原城市群、粤港澳大湾区。深化长株潭、大湘西、环洞庭湖、长江经济带、武汉经济圈等区域文旅协作，加强与品牌旅行社合作对接，打造区域旅游精品线路。加强国际友城之间文化、旅游、教育等方面的交流，精准开拓入境旅游市场。力争2023年全市接待国内外游客达到6000万人次，2025年突破1亿人次。

**强实力，在培育市场主体上突破突围。**积极引进战略投资者，大力引进2-3家具有实力的文化旅游战略投资者，参与常德文化旅游资源开发、产业整合和项目建设。鼓励文化旅游企业兼并重组，以资本为纽带，以大型旅游企业为骨干，打破部门、行业、所有制界限，整合资源组建文化旅游企业集团。引导我市大型企业在结构调整中进行产业转型，经营文化旅游板块，扩大企业发展规模。落

实以奖代投、贷款贴息、放宽准入条件等政策，支持有实力文化旅游企业发展壮大。力争到2025年，全市文化企业注册数量达到1000家，规模以上文化（旅游）企业500家，新创建国家5A级旅游景区1家，3-5家4A级旅游景区，2-3家特色文化旅游消费街区（聚集区）。

**补短板，在提升公共服务上突破突围。**依托高速铁路、高速公路和航空为主体的现代化综合交通网络，打造“快进慢游”旅游交通体系，完善自驾旅游服务体系，构建“中心城区—旅游城镇—旅游景区（点）—服务驿站”四级旅游集散咨询服务体系。推进智慧文旅建设，推出“一码游常德”APP，构筑“一站式”文化旅游服务平台。建设一批示范性旅游厕所，进一步巩固旅游“厕所革命”成果。推进文化旅游标准化服务和旅游诚信服务，加强行业自律和市场监管。推进文化旅游人才队伍建设，引进高端文化旅游管理人才。加强文化旅游执法检查，净化文旅市场环境，维护游客合法权益。

（作者系市文旅广体局党组书记、局长）



# 聚力新突破 实现新突围

## 奋力谱写中国式现代化新常德建设临澧篇章

● 李雨初

市委八届六次全体（扩大）会议吹响了创新突破、产业突围三年攻坚行动的冲锋号，临澧将坚决贯彻市委决策部署，自觉扛牢政治之责，聚焦发展之要，汇聚干群之力，提振精神、实干担当，奋力推动创新突破取得新战果、产业突围取得新成效。

**聚焦重点攻坚，注入新动能。**依托临澧实际，成立烟草、先进装备制造、农产品精深加工、白酒、电子信息、现代物流、新材料新能源、文化旅游八大产业专项小组，聚焦科技创新、招商引资、项目建设、企业培育、强链补链、园区提质、平台建设重点攻坚。积极创建国家级新型工业化产业示范基地，力争每年开工建设过亿元工业项目10个、建成投产7个，打造一批具有核心竞争力的“镇园之宝”，新材料新能源、装备制造“一主一特”两大产业规模工业总产值分别突破120亿元、60亿元。争取宜常高铁、石桃高速等临澧段项目和青山灌区现代化改造及融合发展项目尽快开工，加快推进澧水高等级航道和港口码头、临澧港区、新安等物流基地建设，推出更多临澧制造、临澧品牌。

**拓展发展空间，塑造新优势。**紧盯突破突围目标，做到三个“坚定不移”。坚定不移连

红线。从连好红色老区政策线深度切入，全面对接国家财政、货币、产业、科技、社会政策，争取更多政策资金和项目倾斜临澧。办好“情系家乡、福泽临澧”恳谈会，用“美丽乡愁”吸引更多在外优秀儿女眷恋家乡、投资家乡、服务家乡。坚定不移挖潜能。充分挖掘市场潜能，鼓励“临澧人用临澧造，临澧人吃临澧味道，临澧人坐临澧鑫大道，临澧人喝石湾玉冰烧”，让支持本土企业成为一种自觉行为、一种社会风尚。坚定不移优环境。打好优化营商环境组合拳，实施优化营商环境“生命线”工程，始终坚持“两个毫不动摇”，全面落实各项惠企政策，落实领导干部联系企业制度，推广科技攻关“揭榜挂帅”，常态化召开暖企座谈会，持续开展“双联双促”“送解优”和“十佳十差”股室评选活动，擦亮临澧“干部作风最实、经济环境最优”名片。

**提升履职能力，展现新作为。**以决战决胜姿态开展攻坚行动，让干部敢为、善为、能为。提高经济工作本领。深入开展调查研究，鼓励干部到项目建设、企业生产一线找出路、找办法，学习掌握政策新动向、产业新趋势、市场新变化，做懂经济、懂政策、懂企业的行



家里手。提高解决问题本领。引导干部在具体实践中不断积累经验、磨炼意志、提升本领。注重在产业发展主战场、项目建设第一线、服务企业最前沿选拔干部，以实战论英雄、凭实绩用干部。提高群众工作本领。满腔热情服务大局、服务群众，虚心向群众学习，耐心倾听群众诉求，切实解决群众“急难愁盼”问题，赢得群众的广泛支持。

**强化作风保障，激发新活力。**深入开展“干部作风建设年”活动，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。激扬新风正气。在全县树立三个导向：既要干事，又要干净，还要争先创优；既要优化营商环境，又要保持“亲清”政商关系，还要依法依规支持企业；既要对自己负责，又要对别人负责，还要对历史负责。坚持求真务实。脚踏实地，做老

实人、说老实话、办老实事，用实干实绩体现新时代临澧志气。做到敢想敢干。坚决“为担当者担当”，做到“三个区分开来”，分清为公还是为私、有心还是无意、无禁还是严禁、失误错误还是违纪违法，为敢闯敢干者“亮绿灯”，为敢作敢为者“兜住底”，对受诬告、非议的干部，及时澄清事实、消除影响。同时，制定专项考核办法，严格考核评比，结果纳入绩效考核、评优评先、提拔重用和干部履职评价清单，让干部专心工作，底气充盈。

前进路上人人都是主角。临澧将在市委市政府的坚强领导下，坚定不移实施创新突破、产业突围三年攻坚行动，聚力大干、埋头苦干、创新实干，为全面建设社会主义现代化常德贡献更多临澧力量。

（作者系中共临澧县委书记）



临澧智能制造产业园

# 搭建产业人才“金字塔” 提升城市核心竞争力

## ——常德市产业人才梯队建设调研报告

● 市委党校课题组

区域经济竞争，某种意义上就是人才特别是产业人才的竞争，提升城市核心竞争力，关键在于产业人才。近期，市委党校经济学教研部组成调研组，通过实地走访、查阅资料、研讨交流等方式，对全市产业人才队伍建设情况进行调研，形成调研报告。

### 一、研判形势：产业人才“金字塔”仍未形成

近年来，我市深入实施新时代人才强市战略，把人才作为发展的第一资源，在引育用留上持续发力，产业人才总量不断增加，结构不断改善，素质不断提高，为高质量发展注入了强劲动力。但对照产业发展需求和城市发展需要，我市仍未搭建起有效的产业人才“金字塔”，还存在一些短板。

短板一：“塔尖”不精，领军型人才严重缺乏

从产业人才总体素质来看，我市在高新技术领域前沿，特别是重点培育打造的千亿产业和新兴产业方面，领军型人才非常紧缺，尤其是既懂技术又会经营管理的复合型人才数量极少。截止到2021年，国家级和省级科研平台仅77家。“十三五”期间，建立的博士后科研工作站、流动站（协作研发中心）仅3个，在站博士仅7名，引进的科技创新人才仅43人，“高精尖”人才数量与高质量发展

要求相差甚远。通过发放的35份调查问卷反馈，还没有设立各类技术创新平台（包括市级）的企业占比达48.57%；反映当前面临最突出的人才问题是高层次人才不足的企业占比达57.14%；最希望引进高层次科技研发人员的企业占比达68.57%。

短板二：“塔身”不强，中层人才引进留用难

中层人才主要指硕士及以上学历人才和职称人才。“十三五”期间，我市引进博士147人，硕士1217人，与长沙、株洲、衡阳等城市引进数量相比，差距较大，比如在中车株洲所，光是产业博士就有239人；衡阳“博士行动”三年共引进833名博士。截至2020年底，我市专业技术人员总量为17.2万人，高技能人才7.2万人，数量均少于长沙（120万人、36万人）、株洲（31.1万人、13万人）等城市。从调研的企业来看，在人才学历结构中，拥有博士学历的占比仅1.23%，拥有硕士学历的占比也只有4.5%，中层人才数量总体不多。同时，还有51.43%的企业存在“人才流失严重，员工结构不稳定”的问题，绝大多数企业反映人才“引不来、找不到、稳不住、留不下”。

短板三：“塔基”不厚，基础性人才数量不足



基础性人才包括普通技能人才和应届高校毕业生。当前，我市普通技能人才缺口较大，截至2020年底，我市技能人才共67.2万人，其中普通技能人才60万人，每万名劳动年龄人口（15-59岁）中拥有的普通技能人才约1891人，低于全国2666人的平均水平。市内高、中职院校培养的技能型人才不多，如2021年常德技师学院毕业生仅就业549人，常德高职院校毕业生仅就业3616人。基础性人才数量远满足不了经济社会发展需要。

## 二、深度剖析：城市发展“吸附力”不强

我市未搭建起有效的产业人才“金字塔”，关键在于城市发展的“吸附力”不强。

一是产业发展不强劲。主要表现在产业集而不群，“人才大户”数量少。除装备制造已初步形成集群雏形外，其他产业存在明显的“不集群”现象，这在一定程度上制约了企业的发展，因此像烟厂、中联建起、中车新能源等“人才大户”类大型企业数量不多，更没有像阿里巴巴、华为这样的“人才航母”类企业，产业人才整体承载能力有限，导致高端人才特别是领军型人才“不想来，即使来了，也留不住”。

二是人才环境不优越。首先，人才政策在“抢人大战”中没有太大优势。如我市新发布的《常德市关于打造人才聚集高地的若干措施》中涉及的六大类16条与《长沙市争创国家吸引集聚人才平台若干政策（试行）》中的七大类45条相比，力度、广度和深度明显不足。同时，在政策落实上因各种原因并没有达到预期的效果。其次，整体薪酬待遇偏低。根据智联招聘发布的《中国企业招聘薪酬报告》，北上广深等一线大城市平均月薪均在10000元以上，其他大城市如长沙、武汉、成都等也接近10000元，而我市平均月薪仅

6145元。再次，人才发展环境不优。一方面自我提升平台缺乏，很多企业仅把我市作为制造和加工基地，设计和研发均在外地，产业人才能力素质提升通道有限。另一方面人才服务跟进不力，市场化程度不高，无法满足企业发展需求，“在优化人才服务、改善人才生态方面需要探索更多新模式，否则人才瓶颈没办法从根本上破解”。

三是培养模式不对路。很多企业负责人表示，高校和高职院校的培养模式出现了明显与市场需求和企业需求不匹配的情况，学历教育越来越强化，师资队伍普遍缺乏产业实践经验，培养的人才实用型不强，与产业发展脱节，“很多老师甚至连生产车间都没有进过，有的讲授的专业课知识还停留在几年前甚至十多年前”。

四是城市名气不响亮。由于在经济实力、产业发展、地理位置、交通、基础设施等硬实力方面的较大差距，我市知名度并不高。我市除了要面对东南沿海地区巨大的“虹吸效应”（经济实力最强的城市单向快速吸收各类经济要素）之外，还要面对周边特大城市的“极化效应”（增长极根据发展需要较快集聚经济要素），现在已成为人口净流出的城市，人才流失较大，大部分人留在我市发展的意愿并不强烈，“企业发展迫切需要人才支撑，但很多员工入职之后很快就跳槽出去，‘孔雀东南飞’了，我们也想了很多办法引人留人，但效果不理想”。

## 三、精准施策：做好产业人才“引育用留”

调研组建议坚持问题导向，对症下药、精准施策，通过实施“1233”方案，构建规模宏大、结构合理、素质优良的产业人才“金字塔”，加快提升城市核心竞争力。

树牢“一个理念”，即“产业人才优先”理念。切实把产业人才作为战略资源来对待，整体谋划，超前安排，根据国家、省级层面的一系列产业发展规划和现代化新常德的战略目标，分阶段制定中长期产业人才发展规划。每半年或一个季度专题研究全市产业人才工作，理思路、查问题、解难题，并通过网络、媒体等营造出“产业人才优先”的浓厚氛围。探索设立产业人才发展投资基金，坚持优先开发产业人才资源，优先调整产业人才结构，优先保证产业人才投资，优先创新产业人才制度，推动我市产业人才队伍建设工作落地达效。

把握“两个重点”，即产业人才和产业发展有机融合、营造良好人才发展生态。

一是着重把握产业人才和产业发展有机融合。一要主攻重点产业，聚人气。重点突破四大千亿产业和四大新兴产业，增强产业实力和竞争力，尽快形成在该产业领域内的比较优势，以更好的发展平台聚集更多的人气。二要聚焦大型企业，抢才气。依托如卷烟厂、中联建起、中车新能源等大型企业，争抢和承载更多的才气。三要加大产业宣传，塑名气。升级完善常德城市宣传片，借助中联建起（规模大）、飞沃新能源（前景好）等企业，增加先进制造业、高新技术产业等产业发展方面的宣传，树立起我市“先进制造业基地”印象。

二是着重把握营造良好人才发展生态。一要“全市一盘棋”谋篇布局。聘请专业团队对市内外产业发展、人才建设、政策环境等情况进行深入研究和全面摸底，绘制“产业人才开发路线图”，找准重点难点和短板弱项，并加强对路线图的常态化监测分析，确保政策持续有效、精准管用。二要市场化探索发展模式。以市场化为导向，探索“产业人

才+”等多种发展模式和基于大数据支撑的“猎头+培育+投资”相结合能够创收的商业模式。三要在服务上尽心尽力。可以借鉴深圳经验，给来我市求职的高校毕业生提供人才驿站免费一周住宿的优惠、在升级“智慧人才”服务系统时，将所有环节和相关事项“打包”进行审批办理。还可以积极探索和争取省市共建“湖南常德人力资源服务产业区”，搭建产业人才综合服务平台，或者引进知名人力资源服务机构，为企业和产业人才提供专业化、全链条的服务。

瞄准“三条路径”，即围绕拔高锻造领军型人才“塔尖”、培育壮大中层人才“塔身”和筑牢做实基础性人才“塔基”。

一是在加大引留强度上发力，拔高锻造“塔尖”。对领军型人才，必须“舍得下本钱，舍得花功夫”，做到“一流人才，享受一流待遇”。一要摸清情况，开列清单。由相关部门联合权威研究机构、行业协会、企业等，议定领军型人才标准、行业内领军型人才名录和我市产业发展所需名录。二要对照清单，全力引进。通过各类猎头、人才联络站点等渠道，以高于之前工作岗位20%-50%的高额薪酬和3-5年免退税等条件尽全力进行对接和引进，尽可能引进能够“带团队”“带技术”或“带项目”的领军型人才。三要精细对接，全面保障。借鉴济南、长沙等地区“一人一策”“一事一议”办法，在薪资预期、发展前景、生活质量、社会氛围、工作环境等方面加快出台配套政策，保证政策的稳定性和连续性。还可以对照领军型人才精神层面高的需求，探索更为广泛的精神激励，比如树立产业发展形象代言人、建立突出贡献荣誉榜、以领军型人才命名的工作室等。

二是在调动主体作用上发力，培育壮大



**“塔身”**。对中层人才，必须“打破条条框框，打破种种束缚”，做到“选贤举能，企业定夺”。要打破“政府推动+行政主导”模式，着重发挥企业主体作用。一方面，切实增强企业自主性。在人才引进、人才评价、人才使用、人才发展等方面必须赋予其自主权，真正让企业说了算。另一方面，帮助企业降低人才队伍建设成本。调研中，超过一半的企业希望政府部门要支持和帮助企业引才育才留才，有企业建议对引进的产业人才给与社保个缴部分全额或部分补贴、对晋升的本市存量人才也要给与和新引进人才相等或部分待遇、对企业每年申报的在产业一线的人才以及人才培养项目建设等给与奖励或经费支持等。

**三是在集聚基础人才上发力，筑牢做实“塔基”**。对基础性人才，必须“厚植沃土，精筑良巢”，做到“不问出处，人尽其才”。一要促进外出和外来人才来常发展。深入到外出就业家庭和工作地，开展形式多样的引导宣传活动，以情感和政策引其回流，同时以中西部地区县市区为基本单元，开辟劳务合作基地，延伸基础性产业人才市场。二要加强本地人才培育。组织本地“小能手”“土专家”外出培训；探索新型师徒关系，选树有技术、有经验、品德好的代表，建立师傅团队，每人每年帮扶指导5-10名徒弟，并给与补贴等。三要吸引高校毕业生来常就业。通过“冠名班”形式，推动市内院校与企业开展深度合作，进行“订单式”培养，将学生本地就业情况与学校、老师绩效挂钩。在各商务联络处、市内院校和部分市外院校设立人才工作站，定期组织各类活动。

实施“三个计划”，即探索实施本籍产业人才“回巢”计划、“产业生态圈人才”重塑

计划、“未来产业人才”培养计划。

**本籍产业人才“回巢”计划**。建立常德籍产业人才信息库，定期或不定期在重点城市开展推介活动，以招聘会、座谈会、交流会等形式吸引本土产业人才“回巢”。搜集联系在外发展的产业人才信息资源和发展意向，充分挖掘寓外人才的资源和情怀，通过邮寄、视频等方式送上“家书”，为我市发展热点难点问题建言献策，达到“智力回巢”效果。

**“产业生态圈人才”重塑计划**。借鉴成都市做法，打破传统行政边界，按照产业经济地理原则，以重点产业为支点，在各个细分领域和产业链的不同环节所组成的多维网络体系中探索产业人才资源配置新模式。我市可设立8-10个产业生态圈，围绕产业生态圈实行差异化、针对性的产业人才体系，制定实施“一圈一策”，做到产业生态圈需要什么样的人才，就配套什么样的人才政策，以解决产业发展与人才实用性不匹配问题。

**“未来产业人才”培养计划**。以提供奖学金的形式，资助市内外一批成绩优异、动手能力强的高中毕业生到国内外顶尖大学就读，与“未来产业人才”建立工作联系和契约关系。及时关注国际创新大赛、全国大学生创新创业大赛、数学物理化学大赛等重大赛事，邀请获奖者来我市实习，提前挖掘和培养，不断增进其对我市的归属感。

习近平总书记指出，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。当前竞争越来越激烈，挑战越来越大，我们必须以更加开放的视野、更加广阔的胸襟，善于顺势、勇于借势、勤于造势、敢于乘势，尽快搭建起积极有效的产业人才“金字塔”，为常德高质量发展提供强力支撑。

(课题组成员：王海波、朱丽)

# 全域推进 城乡联动 群众主体 以改革精神深化农村人居环境整治

● 津市市委改革办

改善农村人居环境，是实施乡村振兴战略的重点任务。为破解办点示范容易，整体推进难；项目打捆容易，协调实施难；政府包揽容易，长效管护难等共性问题，津市始终坚持改革思维，从全域推进、城乡联动、群众主体三个维度破题，推动人居环境整治取得明显成效。在良好人居环境的带动下，先后引进乡村振兴产业项目 13 个、投资 20 多亿元，生动实践了绿水青山就是金山银山。津市的主要做法是：

**第一，坚持全域推进一盘棋。**“一盘棋”抓规划。将津市农村划为南环和北环，沿线布局了毛里湖国家湿地公园、药山文化旅游景区、大关山乡村振兴示范片等核心节点，按照穿珠成线、连线成片的基本思路，全力打造“南北双环”绿色经济示范带。“一盘棋”抓项目。改变财政资金以线为主、线块分离的惯性思维，将关联度高、契合度好，单独实施又难以发挥集聚效应的涉农项目进行整合，一个池子蓄水，一个龙头出水，集中力量办大事。农村环境整治推进到哪里，涉农项目资金就“归拢打捆”投放到哪里。比如，在

推进西毛里湖治理过程中，津市市不仅实施了农村面源污染治理、河湖连通工程等以水体治理为重点的项目，还同步在沿湖周边大力推进危房改造、“两拆两退”、改水改厕等涉农项目 100 多个，累计投入资金 6 亿多元，水体质量从劣 5 类提升到 3 类以上，治理经验入选国家生态环境部典型案例。“一盘棋”抓治理。坚持以城镇化的思路抓乡村建设与管理，突出镇村同治、镇村共美，推进出店经营、乱搭乱建等城管内容进集镇，“五老共治”“五星评比”等协会自治管村居，实现了治理管护全覆盖。

**第二，坚持城乡联动一体化。**立足津市城乡各半、融合度高的基本市情，以一体化建设为抓手，推动城市建设资源向农村延伸。实施城乡垃圾处理一体化，在全市所有集镇新建了垃圾转运站、所有村居建立了垃圾回收屋，全面实施“户分类、村收集、镇转运、市处理”模式，城乡垃圾处理率达 100%。实施城乡生活污水处理一体化，在所有集镇新建污水处理站，分散居住农户实行雨污分离，所有设施由一家城市污水处理公司统一运营。实



施城乡供水一体化，划定饮用水水源保护地，投入2.8亿元新建了大型水厂2个，并实行城乡全网联通，让全市所有城乡居民都喝上了干净的自来水。

**第三，坚持群众主体“一条心”。**群众是农村人居环境整治的最大受益者，也是当仁不让的责任主体，只有唤醒群众主体意识，引导群众主动参与，环境整治才能凝聚合力、常态长效。为此，津市探索了“三本存折”模式。一是以“红色存折”发动农村党员，示范引领换积分；二是以“绿色存折”发动农村居民，垃圾分类换积分；三是以“爱心存折”发动全市志愿者，服务接单换积分。通过这三本存折将党员示范、垃圾分类、志愿服务量化积分，再由一个村级自治银行将积分兑换

成生活物资、等量服务，甚至是个人信贷等级，形成了党员带头上、群众跟着上、志愿者踊跃参与上的生动局面。

通过三年多的探索实践，津市实现了长效管护从无到有，群众参与从弱到强，人居环境由乱到美的深刻转变。先后获评全省农村人居环境整治先进县市、全国村庄清洁行动先进县市。今年6月，津市还获得了国务院真抓实干督查激励，成为常德市唯一受国务院表彰的工作。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。新时代、新征程，津市将以党的二十大精神为指引，继续坚持全域推进一盘棋，城乡联动一体化，群众主体一条心的“三个一”模式，努力绘好新时代和美乡村的“富春山居图”。



大关山文创小镇

# “小田改大田” 打造土地流转升级版

● 市农业农村局

近年来，常德市深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持把高标准农田建设工作纳入“三高四新”战略一体部署，截至2021年，全市已建成高标准农田481万亩。为适应现代农业发展要求，我市2020年以来实行“小田改大田”的探索，取得了较好的效果。规范管理，改革创新常德经验，也在全国得到了推介。

## 一、现代农业发展遇到瓶颈

我国农村实行土地集体所有制，人多地少是基本国情。改革开放之初推行家庭联产承包责任制，村、组两级基层组织在向农民分配承包土地时，基本上采取好田、差田以户为单位搭配的方式，从分配角度而言实现了公平，但是地块分散的状态客观存在。随着时代发展，越来越多的青壮年农民进城务工，“家家有地，不一定户户种田”成为很多农村的现实，在此背景下农田细碎化对中国当前农业发展的负面效应开始显现，主要表现在制约了农业生产全程机械化和农业生产效率提升，不利于降本增效。

## 二、积极探索“小田改大田”

以津市市白衣镇金坪村为案例，介绍农田建设项目中实施“小田改大田”的尝试。

金坪村总面积14.9平方公里，其中耕地面积5448亩，水田4710亩，共有28个村民

小组，650户3240人。村里以微丘陵梯田为主，条田布局零乱、高低起伏，田埂蜿蜒曲折、占地较多，田间灌排设施及耕作道路布置不完善，仅适合小型农机具作业，难以实现土地流转和适度规模经营，村集体经济也一直上不去。

2020年，市级“小田改大田”示范建设选址落户金坪村，项目区面积941亩。改造前，项目区农田分为496个小丘块，平均1.90亩/丘，基本无成型的机耕路，地块零乱，田埂蜿蜒曲折，面积大小参差不齐，部分丘块无法进行农业机械操作，存在抛荒现象。经过田块整治，形成162个格田，平均面积约5.8亩，长宽比约4:3，极大有利于农业机械化操作。改革开放40余年来，从农民到乡村干部，多数人已习惯了一家一户在承包地分散耕种的生产方式，农民即使流转出土地经营权，农田位置也没有变化。“小田改大田”消除田埂、田沟，变“小田”为“大田”，随之带来生产经营方式的变化，这对乡村而言是大事、新事、难事。

一是突破思想观念。尊重群众意愿，不改变土地承包经营关系，不减少农户权益。项目实施前，干部有顾虑，群众有担忧，镇村多次召开村民大会、村民代表会、屋场会，统一思想认识，镇村干部上门宣传，给农户吃上



“定心丸”。

二是摸索操作路径。新生事物无规可循，我们把握严守法律、公开透明的原则。统计农户土地确权信息，以农户二轮承包面积为流转收益依据，签订土地流转协议，农户将土地流转给村集体。实行高标准农田建设后，村集体择优集中流转给农业企业或大户规模化种植。村集体对土地溢价收益进行分配。

三是提级土地流转。伴随“小田改大田”，不仅仅是土地承包经营权的转让，土地位置虚化，地块形状发生改变，“碎片化”农田变成高标准农田，土地经营成本下降，综合作业率上升，农业综合效益提高，成为土地流转的升级版。

四是保障改革成本。津市市高标准农田建设项目资金采取统筹整合的方式，该项目区建设资金由每亩 1600 元提高到 8200 元。

### 三、四个成效初显多赢

“小田改大田”只是表现形式，粮食增产、农民增收才是目的。“小田”变“大田”不仅因为实现田成方、林成网，路相通、渠相连，让田野更美丽，同时实实在在提高土地利用效率，推进农业现代化，从而初步实现让涉农主体、村集体、农户等各得其应的多赢局面，初步显现为四个方面：

增加了农田面积。土地平整后，去除了多余田埂，一些边角部分也得到利用，经过现场实测，“小田改大田”耕地面积平均增加 5% 左右。津市市白衣镇金坪村新增耕地近 80 亩、澧县停弦渡镇项目区新增耕地 40 亩、澧县盐井镇项目区新增耕地 60 亩。

提高了宜机化水平。项目区平整前，区内

耕地机械化耕、种、收综合作业水平在 55% 左右，项目实施后道路和沟渠全部得到完善，机械化耕、种、收综合作业水平可提升至 100%。

保障了农民权益。“小田改大田”以家庭承包经营为前提，把承包地变股田，虚化承包地的位置、四至，强化土地股权，切实保障了农民的权益。

增加了村集体收入。平整后的金坪村耕地收到多家种植企业和大户的流转意向，村



津市金坪村农田改造

集体择优进行集中流转，相比平整前每亩田每年的收益至少增加了 200 元，总收入增加近 20 万元。村里将其分为三部分，一部分作为溢价收益返还村民，一部分作为村集体收入，一部分作为工程管护资金，解决了管护难题。同时，新增土地由村集体发包，也增加了村集体收入。

“小田改大田”是实施乡村振兴战略的有益尝试，常德将继续探索，寻求农村经营体制改革改革的满意答案。

# 聚力增进民生福祉 奋力开创民政新局

● 杨文惠

党的二十大是一次具有里程碑意义的盛会，是新征程上民政发挥作用、贡献智慧、做好工作的重要指引，全市民政系统将紧紧围绕党的二十大报告中关于增进民生福祉的新要求，用全新视角和思维打好重点民生保障仗，奋力开创民政工作新局面。

**聚焦党建引领，打造活力民政。**市民政局将始终坚持在落实全面从严治党的过程中推动党建与业务融合发展。一是创造融合条件。以本年度市直民政系统基层党组织换届之机，结合科室职能职责，将机关23个科室划分为6个支部。依托“支部建在科室”，真正实现把党建工作延伸到每个科室末梢，使每名党员都纳入党组织的有效管理，以机关党建助推业务发展，构建起党建引领与行政效能提升双向驱动模式。二是广泛搭建平台。重点打造“书记课堂”“局长讲堂”“民政业务大讲堂”“增强理想信念、传承红色基因”“一月一课一片一实践”等各类主题活动，以润物细无声的方式不断激发民政党员干部的先锋模范作用和民政基层党组织的战斗堡垒作用，促进民政干部和民政事业焕发新活力。三是倾力打造品牌。立足民政主业主责，重点打造“党建+养老服务”“党建+救助管理”“党建+基层治理”“党建+社会公益”等民政服务品牌。

**聚焦民生保障，打造暖心民政。**民生保障网扎得牢，人民群众才会有更多获得感、幸福感。切实兜牢民生底线。紧扣巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作总体部署，以健全分层分类的社会救助体系为目标，努力构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量共同参与为补充的城乡最低生活保障一体化工作体系。先行先试推动建立社会救助主动发现机制，精准把握救助需求，以提升困难群众可持续生计能力和社会融入能力为核心内容，探索“物质+服务”的综合型救助新模式。积极推进养老体系建设。作为全省老龄化率程度最高的城市，市民政局将视“危”为“机”，把养老工作作为“民心工程”抓好抓实。坚实履行民政部门参与全市新建住宅小区规划方案评审及竣工验收重要职责，把好养老服务用房的产权登记关，不断优化养老国土空间发展布局；以全国居家和社区基本养老服务提升行动项目为契机，培养更多的养老服务优质市场服务主体和专业人才，推动全市养老服务供给侧结构持续优化；统筹城乡养老总体布局，总结和推广津市以精细化、个性化、智能化、可视化的“四化”模式推进全域养老的先进经验，因地制宜探索和实践“屋场”服务、志愿“上门”、护工“驻家”等特色服务



模式破解农村居家养老难题。

**聚焦基层自治，打造善治民政。**认真贯彻习近平总书记关于基层社会治理的重要论述，从细微入手，聚合力而为，致力于打造具有常德特色的基层社会治理新模式。加强民政引导，努力念好“三字经”。在“放”字上不拖泥带水，注重简政放权，进一步完善权力清单、责任清单；在“管”字上不遗余力，管硬件建设投入和信息平台运行，实现城乡社区综合服务设施全覆盖，为群众议事协商搭建平台，全力打造救助核对一体化信息系统，实现基层数据一次录入，一网通办；在“服”字上不打折扣，全面完成村（社区）服务中心建设，推动所有村（社区）均能提供“一门式”办理，“一站式”服务。强调群众参与，积极发挥“三作用”。发挥群众参与村务决策的作用，让老百姓直接参与建言献策；发挥群众共建村居家园的作用，让群众成为人居环境整治、美丽乡村建设等工作的主力军；发挥群众倡导文明新风作用，真正实现良风美俗共建共治共享。调动社会力量，牢牢拴紧“三股绳”。充分发挥社会组织、社工、社会力量的重要作用，探索形成以社会组织为载体、社工为专业支撑、社会力量广泛参与的基层社会治理新路径。

**聚焦服务创新，打造高效民政。**社会服务创新永远只有进行时，常德民政人将以干在实处、走在前列的劲头，持续推动社会服务改革创新。一是临时救助提速增效。全面推行小额临时救助审核权下放，指导全市所有乡镇建立临时救助备用金制度，实现对求助群众在急难发生地直接救助。二是持续优化营商环境。对民政领域行政许可和行政审批

事项创新推出帮代办、就近办、智能办、“一件事一次办”等服务，让人民群众的获得感越来越强。三是大力推行婚俗改革。让集体颁证、集体婚礼等文明新俗蔚然成风，精心打造我市婚俗改革优质品牌。四是社会治理创新敢为人先。以“国家级议事协商创新实验试点单位”“省级社区治理和服务创新实验区”“省级基层治理创新试验单位”“省级城市和谐社区”等创建工作为契机，着力打造一批可复制、可推广的基层社会治理常德民政样板。



迈上新征程创造新伟业，市民政局将进一步深入领会党的二十大报告中健全分层分类的社会救助体系、增加低收入者收入、促进全体人民共同富裕、积极应对人口老龄化战略、完善社会治理体系等重要部署和精神内涵，一步一个脚印把这些关乎民生的重大决策部署付诸行动，努力推出一批高质量民生服务成果，以实干实绩为全市发展大局增光添彩。

（作者系市民政局党组书记、局长）

# 从试点到示范 从低谷到崛起

——新时代学校党建机制创新初探

● 程光明

习近平总书记指出，加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。目前，全市正有序推进党组织领导的校（园）长负责制。如何充分发挥党管学校的体制优势，顺利实现从传统管理到现代治理的快速转轨，真正落实以高质量党建带动教育高质量发展？市第六中学是最早实行党委领导下校长负责制的试点单位，五年多来，学校紧紧抓住党管学校、党建引领这个轴心，不断探索建立适配高效的运行机制，走出了一条“从试点到示范、从低谷到崛起”的创新之路。

## 一、抓住“关键少数”这个重点，构建示范引领机制

一是班子当表率，打造发展“梦之队”。校党委对6名班子成员列出“表率清单”，明确在理论武装、护校护学、听课评课、陪餐查寝、家访助学、文明创建、廉洁自律等方面，要时时以身作则、事事以上率下。学校打造“最强护校护学队”，由班子成员轮流带队，每天按时打卡；学校实行“大家访”制度，班子成员每学期家访不少于10次；学校开展“两带两进”活动，每名班子成员负责带一个年级、带1-2个教研组，同时进班级包保安全、进课堂带头上课。副校长杨贤琼作为市级政

治学科带头人，长期奋战在高三教学一线，当本学科出现教师退休、无人调节的情况下，他迎难而上，一人承担近两人的工作量，直到新招教师到位才卸下重担。班子成员的担当表率赢得了全校师生的广泛认可，本届党委班子也被大家亲切的称为“梦之队”。

二是支部强堡垒，打造“双料带头人”。学校将支部设在年级，由支部书记兼任年级组长，着力加强支部书记的培养锤炼，促使其成为既懂党建、又懂业务的“双料带头人”。学校大力推进支部“五化”建设，明确支部书记为“五化”建设的第一责任人；每月初下达月度党建清单，并适时进行通报提醒；每学期召开一次党建专题会，进行系统培训与交流；每年底开展“双述双评”，对支部全年工作进行考核评比。2021年，我校6个支部“五化”建设经市级验收全部合格，2名支部书记被评为市级党建先进个人，学校也获评省、市级基层党建示范单位。

三是党员往前站，打造“先锋示范岗”。持续开展“亮阵地、亮身份、亮承诺，争当学习先锋、争当岗位先锋、争当师德先锋”的“三亮三争”活动，党员参与率达100%。学校成立10个党员名师工作室，建立70多个党



员示范岗，倡导党员在“学习提升、团结协作、担当作为、敬业奉献、师德师风”等方面当示范，并制定了相应的评分细则，实行年度专项考核。同时推出党员示范课、党建先锋论坛等平台，常态开展展示与交流，充分发挥了“一名党员就是一面旗帜”的示范效应。

## 二、紧扣现代治理这个要求，优化决策执行机制

一是健全决策机制。将党委会作为学校最高决策机构，每周定时召开。党委会坚持议大事和民主集中制原则，凡属“三重一大”事项，必须经党委会集体讨论，实行一事一议、班子成员人人表态、党委书记末位表态。建立互相沟通机制，对于重大事项，书记、校长及其他班子成员要在会前酝酿、充分沟通。对于涉及教职工切身利益的事项，如绩效发放方案、教职工请休假管理办法等，交由教职工代表大会充分讨论并表决通过。

二是强化执行机制。将校长办公会作为行政执行的重要方式，由校长召集与主持，主要研究如何执行党委决策，对相关事务进行调度、协调和督促落实，参会对象由校长指定。建立常态执行机制，将每周一次的学校行政会改为党（校）务会，定期研究部署学校党务与行政工作。党（校）务会由校长主持，支部书记与部门负责人共同参加，校长逐项安排部署工作，书记作最后强调工作。从近几年情况看，这套体系运转顺畅且高效，充分保证了党管学校原则的贯通与落实。

三是完善监督机制。配齐配强纪检力量。党委配备一名正科级专职纪检员，各支部配

备一名纪检委员，主抓党风廉政建设与反腐败工作。抓实党务公开与校务公开。对无须保密的重要决策、重大项目建设及与教职工利益密切相关的事项，通过教职工大会、宣传栏、公示栏、公众号等方式及时公开。建立自



上而下的谈心谈话制度。书记每月与班子成员开展一次以上谈心谈话，既谈工作、又作廉政提醒，班子成员与所联系的支部书记及分管的中层行政骨干每月必谈。年底，学校对全部中层负责人开展述职测评，由全校教职工现场给出评价等次。同时，对中层重要岗位制定廉政风险点防控清单，并签订责任状。

## 三、破解“两张皮”这个僵局，创新融合双促机制

一是实施“党建+德育创新”，落实立德树人根本任务。由校党委牵头，构建了“大经典”“大银幕”“大讲堂”“大课间”“大舞台”“大阅读”等六大育人平台，以此推动学生“养良好习惯、提文明素养、铸家国情怀、

强自理能力”，产生了较好的育人效果。学校光影育人做法被《学习强国》与湖南卫视推介，“人人入社团、个个有爱好”蔚为风尚，“三色马甲志愿服务队”多次被评为市级最佳志愿服务组织，党建+德育创新案例被省教育工委、省教育厅评为十佳案例。

二是实行“党建+评价改革”，夯实五育并举办学路径。由班子成员分别牵头，对“德体美劳”分别制定百分制评价办法，全校一改过去以智育为主的单一评价模式，将“一指独大”变成“五指协调”，形成了“五育”并举、全面发展的教育评价体系。同时，对除智育之外“四育”中的每一项评价，根据国家教育方针与育人的基本要求，分别设定了三级评价指标，同时设置奖励性指标，使每一项评价体系都趋向多元化、立体化，对教师的科学施教与学生的学习成长都具有鲜明的导向作用，我校经验做法《湖南双减周年记》

重点推介。

三是实施“党建+教学信息化改革”，打造质量腾飞利器。由校长挂帅推进“平板互动教学”改革，45岁以下教师积极参与，涌现出了一大批应用型人才。学校先后接待台湾语文教师交流团、新晃县教师国培班、全市教研骨干研修班近500人次来校观摩。在全省集体网络备课大赛中，我校连续两年喜获佳绩，25支团队获奖，其中7支团队获全省一等奖，18支团队获全省二、三等奖，是全市获奖最多的单位。教学手段的改革带动了教育质量快速提升，我校高中学业水平考试连续三年保持全科合格率100%水平，高考本科升学率由2018年的18.33%跃升到去年的60.02%。

(作者系市第六中学党委书记)





# 贯彻党的二十大精神 推进妇幼健康事业高质量发展

● 曹正清

习近平总书记在党的二十大报告中强调，保障妇女儿童合法权益，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。这充分体现了党以人民为中心的发展思想。妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者，儿童是国家的未来、民族的希望。当代中国少年儿童既是实现第一个百年奋斗目标的经历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的生力军。市妇幼保健院在市委市政府的坚强领导下、在市卫健委的直接指导下，坚持以全市妇女儿童健康发展为中心，以“生命全周期、服务全过程”为导向，推进妇幼健康事业高质量发展。

## 一、坚持底线思维，筑牢母婴安全屏障

母婴安全是广大妇女儿童健康的基础和前提，我院充分发挥辖区妇幼健康业务管理职能，坚持以《常德市母婴安全行动提升计划(2022-2025年)实施方案》为指引，采取惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，全力保障母婴安全。一是对标对表完成各项指标任务。近年来，母婴安全各项主要指标持续向好。2022年全市辖区出生人口数为24120人，孕产妇零死亡，新生儿死亡率为1.04‰、5岁以下儿童死亡率为3.57‰，均优于国家、省级指标。二是落实

落地母婴安全五项核心制度。妊娠风险筛查与评估制度，将妊娠风险用5色来划分，不同的颜色采取不同的管理模式。孕妇风险高危专案管理制度，发现高危孕妇实行专人专案、全程管理、动态监管、集中救治。对于不宜继续妊娠的孕妇及时终止妊娠。危急重症救治制度，建立区域危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治中心，实行双向转诊，实现转诊救治网络全覆盖。死亡个案报告制度，在规定时间内上报死亡信息，确保正确引导舆情。约谈通报制度，上级卫生行政部门对年度任务落实不到位的单位进行约谈通报。三是进一步完善危重孕产妇和新生儿救治体系。为妇女儿童提供安全、有效、便捷、温馨的高质量服务。2022年度，全市1家市级、8家县级危重孕产妇救治中心均高质量通过了复合评估。四是继续做好妇幼健康领域的疫情防控。加强孕产妇和儿童新冠病毒感染健康管理和诊治工作，积极开展疫情防控和疫苗接种等健康科普，增强妇女儿童自我防范意识和防护能力。

## 二、坚持防治结合，减少出生缺陷发生

我院全面贯彻落实《湖南省出生缺陷防治办法》，坚持预防为主、防治结合的方针，健全出生缺陷综合防治体系，降低出生缺陷

发生率，切实提高出生人口素质。一是加强婚前孕前保健特色专科建设。持续实施“一检双查”模式，服务对象可同时免费享受12项婚前医学检查和19项孕前优生健康检查。二是提升产前筛查和产前诊断服务质量管理。2022年对全市3879名高危孕妇进行了医学干预，有效避免了严重缺陷儿的出生。三是完善新生儿疾病筛查、诊断和治疗连续服务链

广大妇女儿童手中。一是落实省重点民生实事项目。2022年为全市的适龄妇女完成了免费宫颈癌和乳腺癌筛查，通过积极有效的干预治疗和跟踪随访，有力保障了广大妇女的生殖健康和生命安全；为全市18955名符合条件的孕产妇免费提供了产前筛查服务，有效避免了严重缺陷儿的出生；为全市19017名新生儿完成先天性心脏病筛查项目，有效的提



市妇幼保健院规划图

高了治疗效果、降低了死亡率，改善了患儿的生活质量。二是做好基本公共卫生项目。规范实施孕产妇健康管理、0-6岁儿童健康管理、儿童营养改善、计划生育基本技术服务、爱心助孕行动等妇幼公共卫生服务项目，促进公共服务均等化。三是推广应用中医药适宜技术。发挥中医药在维护妇幼健康中的重要作用，做精小儿中医推拿、三伏贴、中药熏蒸、针灸等传统项目，积极开发新项目，持续推出防疫香囊、足浴包、茶饮等新冠病毒针对性药方。四是积极响应两个“消除行动”号召。即消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播行动计划和加速消除宫颈癌行动计划，保护和促进广大妇女健康发展。五是宣传引导普及健康知识。充分发挥宣传教育的引导促进作用，加大妇女儿童健康知识的宣传教育力度，提高广大妇女儿童自身健康素养。开展健康科普大赛，组建科普讲师团，充分运用广播、海报、互联网、微信公众号、健康讲座、义诊等宣传手段和平台，广泛开展形式多样的社会宣传，教育引导广大妇女自觉参与各项防治工作，增强作为“健康第一责任人”意识。

该项工作是出生缺陷“三级预防”体系措施之一，通过“早筛查、早诊断、早治疗”绝大多数的遗传代谢病可以及时治疗或减轻症状。四是丰富出生缺陷防治科普资源。采取专家讲座、情景剧表演、发放健康教育宣传品、播放健康教育宣传片等方式广泛传播出生缺陷防治知识，结合“9.12”中国预防出生缺陷日举行各种公益性活动，营造良好氛围。

### 三、坚持规范服务，促进妇幼项目提质

以妇幼项目为载体，充分发挥妇幼健康服务网络效能，将市委市政府的温暖传递到

（作者系市妇幼保健院党委书记）



# 市创新突破产业突围三年攻坚行动指挥部 召开第一次全体会议

3月24日，常德市创新突破产业突围三年攻坚行动指挥部第一次全体会议召开。市委书记、市指挥部政委曹志强主持会议并讲话。市委副书记、市长、市指挥部指挥长周振宇宣读了常德市创新突破产业突围三年攻坚行动指挥部组织架构体系、专项小组分工。

曹志强强调，指挥部要牵头抓总，发挥好运转中枢作用。指挥部办公室要高效统筹，发挥好协调推进作用。专项小组要主动出击，发挥好攻坚先锋作用。市直部门要密切配合，发挥好服务保障作用。县市区和园区要扛牢责任，发挥好主体主战作用。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，按照市委全会部署和指挥部要求，迅速落实下去，迅速行动起来，攻坚克难、顽强拼搏，努力交出一份满意答卷。







十美堂油菜花海