

# 常德通讯

中共常德市委 主办

2023.4

总第366期



内部资料 免费交流  
印刷证号：(湘)JLK20230016



# 我市举办2023年德商恳谈会



市委书记曹志强出席活动并讲话



市委副书记、市长周振宇致辞

4月2日，2023年德商恳谈会举行，与会嘉宾和德商代表汇聚一堂，共话乡音、共叙情谊、共商发展。市委书记曹志强出席活动并讲话，市委副书记、市长周振宇致辞。

曹志强指出，回望过去，奋斗的故事精彩纷呈；着眼今天，常德的发展风景正好；展望未来，我们的使命催人奋进。常德将全力推进创新突破，推动理念创新、科技创新、机制创新，坚定不移贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展；全力推进产业突围，聚焦培育壮大“四大千亿产业”“四大新兴产业”和文化旅游产业，加快产业迭代升级、聚链成群，大力建设现代化产业体系。在创新突破产业突围的奋斗征程上，真诚希望大家关注常德发展，充分发挥视野开阔、见多识广的优势，多出主意、多谋良策，共同推动常德高质量发展；真诚希望大家参与常德建设，把个人智慧、资源和影响力与常德发展结合起来，积极推进产业回归、资本回流、人才回聚，为常德发展注入更多源头活水。

活动现场共签约项目47个，总投资232亿元。

## 2023年德商恳谈会重大项目签约仪式（第四轮）



# 以创新大突破引领产业大发展

● 本期评论员

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。市委八届六次全会在科学分析和把握经济发展大势、国家政策走势和区域竞争态势的基础上，作出了大力实施创新突破产业突围三年攻坚行动的重要决策，强调要把创新摆在发展全局的核心位置，让创新成为推动常德发展的强大动能。全市各级各部门要把思想和行动迅速统一到市委决策部署上来，深刻把握创新突破的内涵要义、根本任务和工作要求，做深做实做优创新突破这篇大文章，以创新大突破引领产业大发展。

**要在思维创新上实现更大突破。**思想是行动的先导。常德的每一次发展大提速、改革大突破，都是思维创新、思想变革的结果，而我们与发达地区的发展差距，从根本上来说还是思维理念上的差距。推进创新突破，首先是思维上的创新、思想上的变革。各级各部门要自觉从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，大力破除思维定式、工作惯性和路径依赖，不因循守旧、不固步自封、不人云亦云，凡事从创新的视角谋划和推进，以思维创新激发动力、增强活力、挖掘潜力。

**要在科技创新上实现更大突破。**科技创新是常德的短板，同时也是具有巨大提升空间和潜力的发展领域。要围绕构建现代化产业体系，深入实施创新驱动发展战略，大力培育一流的创新主体、打造一流的创新平台、造就一流的创新人才、营造一流的创新生态，持续推进创新链和产业链深度融合、工业化和信息化互为支撑、科技—产业—金融良性循环，着力提升科技成果转化和产业化水平，让科技创新成为高质量发展的“源头活水”。

**要在机制创新上实现更大突破。**大力创新投融资体制，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，吸引民间资本进入国家政策允许的发展领域，激发社会投资活力。大力创新园区管理机制，推动园区管理由行政化向企业化转型、园区开发建设由政府主导型向市场主导型转变。大力创新要素配置机制，打破地区封锁、市场垄断和行业壁垒，让一切要素资源自由有序流动，让一切创造财富的源泉充分涌流。

**要在管理创新上实现更大突破。**深入实施优化营商环境“生命线”工程，坚持对标先进，敢于用改革的办法破解发展中的难题，着力打造最优的政务环境、最优的政商环境、最优的政策环境、最优的要素环境、最优的法治环境，努力做到服务企业客商“零距离”、办事效率“零延误”、项目入驻“零障碍”、生产经营“零干扰”，让“全省领先、全国一流”的营商环境成为常德的最亮“名片”、最好“招牌”、最强“磁场”。





## 桃花源里的城市——常德

国际花园城市  
国际湿地城市  
中国魅力城市  
中国最安全城市  
中国优秀旅游城市  
中华诗词之市  
国家卫生城市  
国家园林城市  
国家森林城市  
国家科技进步先进市  
国家智慧城市建设试点城市  
全国双拥模范城  
全国交通管理模范城市  
全国绿化模范城市  
全国首批海绵城市建设试点城市

编辑出版：《常德通讯》编辑部  
发送范围：全市村以上党政组织  
重点企事业单位  
交流范围：全国各地州市  
地址：湖南省常德市建设东路 88 号  
市委大院内 2 号办公大楼  
电话：0736 - 7786733  
传真：0736 - 7786198  
E-mail：hncdtx@163.com  
邮编：415000

内部资料 免费交流

## 卷首语

01 以创新大突破引领产业大发展 本期评论员

## 创新突破产业突围 “一把手”笔谈

- 04 深化产教融合 服务地方发展 李厚元
- 06 办好新时代职业教育 在服务常德高质量发展中展现新作为  
李宏岸
- 08 弘扬“四敢”精神 扛牢主城担当  
在创新突破产业突围中奋力推动中国式现代化的武陵实践  
康少中
- 10 建好“桥头堡” 勇当“排头兵” 周功表
- 12 以产业链建设助推创新突破产业突围 吴兴国
- 14 聚力突破突围 奋力跨越赶超  
为中国式现代化新常德建设贡献澧县力量  
王启武
- 16 大兴产业促发展 大抓创新促转型  
在推进创新突破产业突围中展现安乡作为  
王先波
- 18 坚持以“四个创新”推动产业高质量发展 黄旭峰
- 20 聚焦“突破突围” 擦亮“金字招牌” 高扬
- 22 积极贡献创新突破产业突围的党校力量 王海波
- 24 以法治力量赋能创新突破产业突围 董高群



- 26 强化“四种思维” 夯实水利支撑
- 28 全力打造农产品精深加工千亿产业 加快建设农业产业强市
- 30 充分发挥现代新国企在创新突破产业突围中的主攻手作用
- 32 推动全会精神落地见效 书写常德妇女事业发展新篇章
- 34 精准释放金融活水 积极助力突破突围

汪军华  
蒋颖群  
郭杰  
向艳艳  
刘新华

## 调研思考

- 36 县级融媒体中心参与基层社会治理调研报告  
——基于常德市县级融媒体中心实证研究 市委宣传部课题组

## 全国文明城市创建

- 39 以全域创建实现全民共享 中共鼎城区委
- 41 突出艺体特色 铸就文明校园 市第七中学

## 工作交流

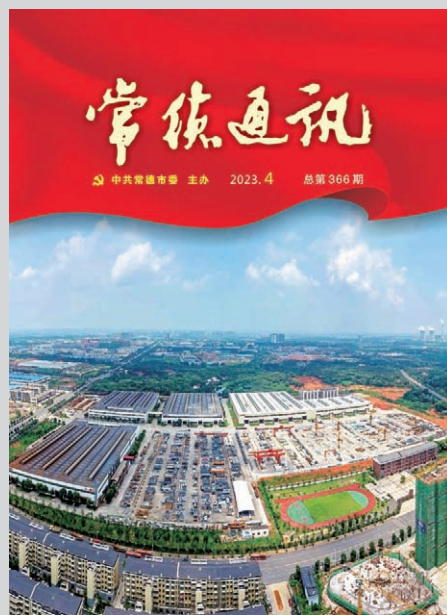
- 43 全力打好常德应急管理“七战”  
助力打赢全省“安全生产翻身仗” 汪云
- 45 大力发展高质量庭院经济 帮助脱贫群众持续稳定增收 徐兴庭

## 文史天地

- 47 橘园 陈文双

## 图片报道

- 封一：常德三一重工
- 封二：我市举办2023年德商恳谈会
- 封三：常德百年党史人物——林伯渠
- 封四：江南休闲胜地、中国白鹭之乡——花岩溪国家森林公园



## 常德通讯

中共常德市委主办  
中共常德市委政策研究室  
中共常德市委全面深化改革委员会办公室 承办  
2023年 第4期 总第366期

电子版阅读请查阅

中共常德市委政策研究室门户网站：

<http://zys.changde.gov.cn/>

**本刊顾问** 曹志强 周振宇  
**编委会主任** 傅勇  
**编委会副主任** 孙云波  
**编委会成员** 王先波 王启武 朱文红  
(按姓氏笔划为序) 朱金平 孙云波 李雨初  
吴兴国 陈爱喜 周功表  
庞波 黄旭峰 康少中  
**主 编** 孙云波  
**副 主 编** 彭 镜  
**编辑部主任** 马 涛  
**编 辑** 马 滢 贾 佳 陈 平  
王 波  
**本期责任编辑** 舒成刚 杨 曼



# 深化产教融合 服务地方发展

● 李厚元



市委八届六次全体（扩大）会议响亮提出实施创新突破产业突围三年攻坚行动，吹响了新时代加快建设中国式现代化新常德的号角。创新突破是核心动力，产业突围是目标要求。市委创新突破产业突围三年攻坚行动对常德职业技术学院来说，既是服务常德发展的宝贵机会，也是提升学校办学水平的重大机遇，新的征程，新的使命，新的奋斗。常德职业技术学院将立足自身定位，把握全局、着眼长远，厚植优势、定向发力，深化产教融合，促进教育链、人才链与创新链、产业链有效衔接，为常德经济社会高质量发展贡献力量。

**服务地方发展，要聚焦内涵建设，以专业融产业。**市委明确提出，创新突破产业突围三年攻坚行动要打造形成先进装备制造、烟草、农产品精深加工、生物医药、新材料等九

大产业集群。常德职业技术学院是一所集农林牧渔、医药卫生、机械制造等专业大类为主的综合型职业院校，截至目前，药学专业群、护理专业群、现代农业技术专业群已立项为省级职业教育高水平专业群，水稻研究成果获全国农牧渔业丰收奖。对标常德产业发展，学院要突出优势专业，依托专业融入产业。锚定生物医药、农产品精深加工两大产业，与关联企业深度对接合作，勇于承接市级课题、促进技术升档、解决企业难题，为常德产业实现新的跃升插上专业的翅膀，实现“产业出题、专业答题”和“产业升级、专业升格”良性互动。

**服务地方发展，要回应人才需求，以精准为标准。**产业的发展离不开人才支撑。学院要争做中国式现代化新常德“常德工匠”的“摇篮”，从产业发展人才供给侧改革入手，大



力实施“订单式”人才培养模式，紧跟市场需求，以“需”育人、顺“市”而为，实现人才培养与产业发展高度契合。立足学院实际，精心绘制医疗医药、新型农业、智能机电、现代建筑等4张产业链全景图，深入对接3个省级高水平专业群和常德产业发展，为社会输送人才。药学领域，要按照《常德市生物医药产业发展“十四五”规划》要求，以生物医药产业为核心，从劳动力支持、药品生产检验、产业链延伸等方面深度嵌入相关医药企业，增强本土医药产品市场竞争力；现代农业技术领域，要着眼常德农业优质资源，依托粮油果蔬、畜牧禽蛋、花卉苗木、茶叶等龙头企业，全程参与全产业链发展，打造湖南乃至全国农产品精深加工领军品牌。

**服务地方发展，要提升科研水平，以创新促创造。**创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。学院要在创新突破产业突围三年攻坚行动中有所作为，必须充

分激发创新活力，为常德发展贡献才智。为此，学院科研团队要迅速进入状态，当好攻坚行动的“排头兵”“先锋队”。要深掘科研潜力，坚持内涵式发展，切实把科研从“话题作文”转变为“命题作文”，从“单兵作战”转变为“协同作战”，从“散点研究”转变为“链式研究”。要与科技、农业农村等市直部门和关联企业密切协作，做到敢揭科研攻关的“榜”，善解企业产品的“难”，把论文写在常德大地上，把科研做在生产实践中。要外引科研资源，坚持外延式聚力，深化校政合作，结合职业院校和常德市人才引进政策，协助市委把有真本事、愿意服务常德、产业发展急需的科研人才引进来。同时，要深化校企合作，通过企业人员兼职讲课、学院教师入企实训等方式，与关联企业科研攻关人员“强强联合”“珠联璧合”，为常德发展添砖加瓦。

(作者系常德职业技术学院党委书记)



常德职院文体活动中心



# 办好新时代职业教育 在服务常德高质量发展中展现新作为

● 李宏岸

日前，中国共产党常德市第八届委员会第六次全体（扩大）会议胜利召开，会议紧紧围绕高质量发展这个首要任务，重点部署创新突破产业突围三年攻坚行动，动员全市上下唱响主旋律，集中精力抓创新、抓产业，齐心协力冲出“重围”、打开新局面，努力推动中国式现代化新常德建设迈出新步伐。作为地方高职院校，湖南幼儿师范高等专科学校将深入学习贯彻落实全会精神，立足高校职能职责和学校实际，锐意改革，积极进取，力争在服务常德经济社会高质量发展中展现新作为。

## 坚持传统师范与现代职教相结合，为地方发展提供人才保障

学校有着百年师范教育底蕴，师范特色明显，尤其在小学教育、学前教育和艺术教育师资人才培养领域积累了丰富的办学经验，取得了丰硕的办学成果。近年来，三大专业主体形成了集群式发展格局，先后立项为“湖南省一流特色专业群”和“湖南省楚怡高水平高职专业群A档”。学校将积极发挥师范专业办学优势，不断夯实基础，补齐短板，持续为常德本地基础教育发展提供源源不断的师资力量。另一方面，学校将主动顺应职业教育的发展需求，面向行业重点产业，紧贴

区域人才需求，依托优势特色专业建设，对接区域行业、企业工作岗位和工作标准，服务产业转型升级，聚焦托育、康养、文旅、信息技术、环境艺术设计等专业领域，培养适应产业中高端需要的高素质技术技能人才。

## 坚持科技创新与产教融合相促进，为地方发展提供智力支撑

学校将紧紧依托“校企合作、产教融合”，推进校企一体化建设，打造以校企聚合为核心的互动模式。积极寻求与常德经开区、高新区入驻企业的深度合作，以市场需求为导向，适度扩大非师范类专业办学规模，联合企业办专业。邀请企业代表联合制定学校人才培养方案，对专业课程开设、尤其是实践教学课程开设给予具体指导，建立完善的学校教师与企业员工双向交流机制，以一流的师资配备提升专业办学水平。积极创造条件，推动企业人才订单式培养，建立对口企业学生实习实训基地，提升学生对口就业率。学校还将聚焦地方产业发展，与桃花源旅游管理区、柳叶湖旅游度假区建立更加深入的校地战略合作伙伴关系，在旅游开发、文创研究、托育养老等方面提供必要的智力支撑。还将以科研创新团队建设为抓手，加强核心技术、创新发展研究，推动高校科研团队成

果就近转化；同时，注重学生创新意识培养，开发创新创业类课程，培育一批创新创业导师，将创新精神、创新意识、创新能力作为评价人才培养质量的重要指标，为培养和造就一批创新型人才打下良好基础。

### 坚持行业引领与职后提升相协同，为地方发展提供优质服务

学校与常德市人民政府共同策划，联合常德市各区县小学、幼儿园和相关企业共200余家，建立了常德市小学教育、学前教育联盟和湖南省学前教育职业教育集团，与相应小学、幼儿园教师互组团队，共享优质教育资源，组建了近50个省市级示范幼儿园的人才培养基地。将继续拓展小学、幼儿教师教育联盟合作的广度与深度，选派优秀骨干教师赴幼儿园、小学指导学校办学，发挥专业优势，加强乡村小学、幼儿园实习实践基地建设，支持推进乡村教育振兴，增强行业引领能力，服务地方基础教育事业发展。同时，

积极应对继续教育新趋势，将继续教育学院建成以教师培训与成人学历教育为主体的教育实体。创新培训模式，提高培训质量，增加培训体量，扩大社会继续教育体系，创造性应对社区教育、老年教育和学习型社会的发展机遇，扩大社区教育资源供给，充分发挥高校服务社会功能。

党的二十大提出了“加快实施创新驱动发展战略”“建设现代化产业体系”等重大决策部署，实施创新突破产业突围三年攻坚行动，正是市委市政府贯彻党的二十大精神、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的实际举措。湖南幼儿师范高等专科学校必将全力以赴、奋发有为，以更加优异的办学成绩为服务常德经济社会高质量发展贡献幼专力量。

（作者系湖南幼儿师范高等专科学校党委书记）



湖南幼专白楼



# 弘扬“四敢”精神 扛牢主城担当 在创新突破产业突围中奋力推动中国式 现代化的武陵实践

● 康少中

市委八届六次全会响亮提出创新突破产业突围，明确了当前和今后一个时期，推动中国式现代化的“常德场景”。武陵区将坚决贯彻市委决策部署，把攻坚行动作为落实“强中心城区战略”、突破产业发展瓶颈的重大机遇，大力弘扬“四敢”精神，坚决扛起主城担当，以拼的决心、闯的姿态、创的思维、实的举措，狠抓全会精神落实落地，奋力推动中国式现代化的“武陵实践”。

**一、思想破冰，以宽广视野投身攻坚。**思路决定出路，眼界决定境界。创新突破产业突围绝不是穿新鞋走老路，更不能照本宣科、照抄照搬，必须创新思路方法、打破思维惯性，把武陵置身时代发展和省市大局中去谋划、去推动。一是跳出“退二进三”的思想束缚。抢抓都市工业回流的“大风口”，破除党员干部招商引资、争资争项、项目建设中，“凡工业一律敬而远之”的偏见误区，对符合环保要求和政策标准的大胆对接、大胆引进，努力打造泛湘西北都市制造业发展的先行典范。二是跳出“生搬硬套”的机械落实。自抬标杆、加压奋进，在市委明确武陵区重点推进的烟草、电子信息、农产品精深加工、文化旅游、现代物流等5大产业基础上，大力发展

现代服务业、医美、新材料新能源等特色产业、未来产业，依托区位优势、产业园区全力招引更多大项目、好项目，围绕强中心、促发展、破堵点主动建言献策、争取更大支持。三是跳出“坐井观天”的狭隘圈子。放宽视野、打开格局，把武陵置于更大的范围去比较，瞄准省内外发达地区，每一项工作、每一项指标，都敢于比增速、比质量，真正在对比中看到差距、找到方向，在碰撞中开拓思维、得到启发。

**二、赋能破题，以强劲动力推动攻坚。**把创新、开放、消费作为攻坚行动的关键变量、重要抓手，始终保持敢想、敢闯、敢试的魄力，借力、借智、借势的意识。一是让创新活力奔涌而出。加快推动吉利中南新材料新能源研究院建设，积极争取岳麓山大科城、岳麓山种业创新中心、马栏山文创园等国家、省研发平台在武陵设立分支机构。实施数字新基建行动，培育数字化转型典型应用场景试点示范企业。依托园区完善科技企业孵化、企业技术创新服务体系。建立企业技术需求库和科创成果转化库。二是让优秀人才奔赴而来。积极对接国省人才计划，抢抓“院士经济”机遇，大力实施“归乡·武陵”常德籍在

外人才回流行动。全面落实人才新政“十三条”，完善人才诉求“一窗受理”、人才服务“一站供给”、人才发展“一帮到底”的服务闭环。三是让开放合作根深叶茂。探索组建高铁产业发展联盟，努力推动基础设施互联互通、现代产业协作共兴、公共服务便利共享。紧密对接长沙自贸区，打造“同飞工程”升级版，力争入围全省首批协同联动发展区。四是让消费市场门庭若市。持续办好“文明常德·爱在武陵”城市品牌推介活动，全力塑造“520·来武陵”品牌形象。大力实施地标商圈培育、夜间经济点亮、文旅经济赋能“三大行动”，办好浪漫樱花节、特色美食节、乡村音乐会，打造一批网红街区、打卡圣地、魅力城市综合体，推动文旅与消费融合、人流向商流变现。

**三、发展破局，以务实举措制胜攻坚。**唯有坚持，方能突破；唯有坚定，才能突围。要聚焦产业发展的关键要素，以争先、争优、争胜的追求，拼搏、拼抢、拼争的劲头，在真抓实干中再造武陵新辉煌。一是把招商引资作为第一引擎。突出产业引领、政策引导、情感引路、精锐引军，加快构建政府主导、多元参与、多点发力的招商引资新格局。组建北京、上海、深圳3个派驻招商分队，聚焦重点企业、德商湘商，加快推动资金回流、项目回

乡、信息回归。二是把项目建设作为第一支撑。紧盯上级政策导向、资金投向，谋划争取一批前瞻性、战略性重大项目，力争实施重点建设项目50个以上，完成投资200亿元以上。加强对项目工作的领导，实行清单式管理、滚动式推进，细化完善“一单三制四级”项目推进机制。加强要素保障，严格全过程、全流程监管。三是把产业园区作为第一阵地。聚焦“东片提质、西片突破”，推动武陵移动互联网文创产业园向新兴产业和生产性服务业园区转型，常德智慧产业园锚定数字产业和现代服务业深度融合、高质量发展示范片区目标。健全“亩均效益”评价机制，推动资源要素向主导产业、优质企业集聚，加大园区三类低效用地处置力度，切实激活园区发展“一池春水”。四是把市场培育作为第一要务。深化重点企业联络服务，扎实推进政务质效提升、“送解优”助企纾困增效等专项行动，健全完善政企“茶话会”、企业“直通车”、项目“专班制”等机制。加快产业补链强链延链，深入实施市场主体、规上企业双倍增三年行动计划，积极培育文化创意、移动互联网、人工智能、现代生物技术等新兴产业新业态，形成“龙头带动、主干支撑、枝繁叶茂”的良好局面。

（作者系中共武陵区委书记）





# 建好“桥头堡” 勇当“排头兵”

● 周功表

市委八届六次全会聚势谋远、守正创新，描绘了大气磅礴的中国式现代化新常德建设蓝图，发出了创新突破产业突围的时代号令，为推动全市及县域经济高质量发展，指明了前进方向、提供了路径指引。汉寿作为常德“对接长株潭、融入‘强省会’战略”的桥头堡，将坚定扛起担当作为之责、增强狠抓落实之能，紧扣创新突破产业突围目标定位，立足自身区位优势和资源禀赋，着力实施“强工稳农、活旅靓城”发展战略，大力推进“双区牵引、六轮驱动”，担当实干、克难而进，建好“桥头堡”，勇当“排头兵”。

**一、围绕生产生活“双提质”，在园区创建上攻坚。**牢固树立“抓园区就是抓发展”理念，立足园区发展和企业需求，持续创建“五好”园区，统筹园区地块布局、腾地方向和基础建设，加快园区科技孵化、现代物流、产融合作、专业配套等平台创建，推动园区供水管网、集中供气供热、企业聚集办公、统一物业管理、企业员工食堂等建设，加大园区三类低效用地处置力度，推动园区集约节约发展，着力打造创业条件优越、功能配套完善的生产生活环境，增强园区企业满意度和人才幸福指数，力争高新园区进入全省“五好”园区20强。

**二、围绕产业产值“双提升”，在企业培**

**育上攻坚。**主动对标全市“十个专项”，发扬“四千”精神，落实“6411”机制，坚持“一月一签约、一月一开工”，出台专项激励政策，申创省级化工园区，加快推动工程机械配套产业园、康普生物医药产业园、医美产业园、达嘉维康产业园、精细化工产业园、农产品深加工产业园等特色“园中园”建设发展。力争每年新引进5000万元以上工业项目60个以上，新开工亿元工业项目9个以上、新投产亿元以上项目7个以上；到2025年园区产值突破500亿元，产值过五十亿级企业达到1家以上、十亿级企业超过10家，培育形成先进装备制造、生物医药、电子信息及新能源、文化旅游、建材、农产品精深加工六大产业集群。

**三、围绕体制机制“双提效”，在改革创新上攻坚。**始终坚持向改革要动力、向创新要活力。在园区体制改革上，将继续坚持砂石纯收益的30%用于园区发展建设，继续坚持县委副书记主抓园区，每周在园区上班5天，与园区相关的工信、商务、招促、科技等部门常驻园区办公，继续整合部门干部到园区从事招商工作。在企业科技创新上，积极搭建科技创新公共服务平台，完善科技企业孵化器功能，争创国家级科技企业孵化器，支持产学研合作及基地建设，加大科技人才引进培育力度，促进科技成果转移转化，力

争 2025 年全社会研发经费支出占比达到 2.7%，创建省级以上创新平台 8 家。

**四、围绕政务服务“双提速”，在营商环境上攻坚。**始终秉承“成就企业家、厚待投资者、服务纳税人”理念，深入实施优化营商环境“生命线工程”，坚持“围墙内的事企业管，围墙外的事园区办”，常态化推进部门靠前服务、政企餐叙会、关爱企业家等暖企惠企活动，建立营商环境荧屏承诺机制，实行公检法司班子成员与规模企业法人结对服务，竭力为企业提供保安式、保姆式、保镖式服务，解决企业家发展之需、生活之急、后顾之忧，与企业携手打造新时代政企命运共同体，让汉寿真正成为“企业发展的沃土、企业家成长的摇篮”。

**五、围绕民生民本“双提标”，在统筹发展上攻坚。**坚持以人民为中心的发展理念，以创建国家级文明县城为抓手，以打造最美

“城市客厅”为重点，持续巩固提升城区综合秩序整治“汉寿名片”，积极创建省级美丽乡村示范村和特色精品乡村；聚焦教育、医疗健康、文化体育、福利保障等重点领域公共服务发展，用心用情办好民生实事，让群众共享发展成果；坚持工作项目化、清单化、责任化，全力抓好安全生产、信访维稳、风险防范、生态整治、社会治理等底线工作，为县域经济高质量发展营造和谐稳定的安全生产环境。

汉寿县将以党的二十大精神为指引，严格贯彻落实市委八届六中全会精神，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，克服一切困难、破除一切阻碍，在躬身实践创新突破产业突围中展现汉寿作为、贡献汉寿力量。

（作者系中共汉寿县委书记）



湖南常德野生动物世界



# 以产业链建设助推创新突破产业突围

● 吴兴国

习近平总书记强调，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。”市委八届六次全体（扩大）会议提出创新突破产业突围战略，并部署了三年攻坚行动，为今后的工作指明了方向。志强书记在会上强调，“要坚持龙头带动、链群互动，以链主企业为龙头，谋划实施延链强链补链项目，全面提升产业链本地配套率和配套水平。”石门将深入学习贯彻党的二十大精神，切实把思想和行动统一到市委部署上来，以产业链建设为抓手，推动科技创新工作、特色产业高质量发展上水平、上台阶，为中国式现代化新常德建设作出石门贡献。

**要突出抓好企业培育，做强“链主”。**企业是产业链体系建设的中坚力量。必须坚持企业为主体，发挥企业、特别是龙头企业的牵引作用，以企业的发展壮大推动强链、延链、补链。要抓好龙头企业培育，进一步强化服务保障，及时纾解企业困难，引导企业间强强联合，通过科技研发、项目合作、资本重组等方式，壮大企业规模，积累产业优势，努力培育出更多“叫得响、过得硬、走得远”的品牌企业。要大力培育中小企业，坚持“一企一策”，支持中小企业走“专精特新”的路子，加大企业技改、科技创新和产品研发支持力度，着力培育一批“小巨人”“单项冠

军”企业。要抓好企业梯度培育，健全“新建入规”“小升规”“个转企”推进机制，综合运用财政补贴、税收减免、金融信贷等政策工作，强化跟踪管理服务，助推企业发展壮大。

**要突出抓好招大引强，织密“链网”。**“问渠那得清如许，为有源头活水来”，石门作为典型的山区内陆县，招商引资是实现产业突围的必由之路。要把招商引资特别是招大引强摆在重中之重，补齐产业链缺失环节和短板，加快形成上下游协同优势产业链。要明确方向，围绕主导优势产业，瞄准重点企业，聚焦“湘商”“德商”等重点群体，坚持靶向招商，加快建设相互配套的产业链体系。要全员招商，坚持领导带头，选优配强专业招商队伍，加强招商小分队管理，大力开展产业链招商、资源招商、老乡招商、以商招商，在全县上下营造招商引资的浓厚氛围。要强化落地，聚焦签约引进的产业项目，下好服务的先手棋，不断强化用地、用工、用电、资金等要素保障，最大程度减少影响项目建设的“绊脚石”，促进项目早日落地、早日竣工、早见成效。

**要突出抓好园区建设，夯实“链基”。**产业链建设离不开平台支撑，特别是园区平台。要以创建“五好”园区为契机，全力构建功能

齐全、作用显然的园区平台，不断促进产业链集聚集群发展。要坚持园区“一主一特一重点培育”产业规划不动摇，进一步壮大主导产业、特色产业，推动园区错位发展、集聚发展、跨越发展。要牢固树立亩产论英雄理念，盘活存量资源，扎实开展闲置用地、低效用地、低效闲置资产和“僵尸企业”梳理排查，全面提高土地“含金量”。要坚持走高效、集约、紧凑的发展路径，精准合理布局园区空间，持续推动标准化厂房建设，鼓励各类配套服务设施集中建设、共享公用，切实提升园区产业承载力、就业吸纳力和人口的容纳力。

**要突出抓好营商环境，激发“链能”。**营商环境是县域经济软实力和综合竞争力的重要体现，要通过不断优化营商环境，以优质

便捷的服务加快产业链培育。要持续降低营商成本，及时梳理、兑现落实优惠政策，压减行政事业性收费，确保该减的减到位，该免的免到位，该缓的缓到位，该补的补到位。要深入实施优化营商环境“生命线”工程，环节流程能减尽减、项目审批能快尽快、权力事项能放尽放，让企业和群众办事更加便利快捷。要加大“湖南营商码”推广，依法严厉打击各类妨碍企业正常生产经营的违法犯罪行为，向一切扰乱经济发展环境的行为开刀。要始终坚持“两个毫不动摇”，落实领导干部联系企业制度，推进“送解优”活动精准化、具体化、常态化，积极为企业纾困解难，表彰激励有突出贡献的优秀企业和企业家，切实增强企业的归属感、荣誉感、自豪感。

(作者系中共石门县委书记)



石门葛洲坝白水泥生产线建设工程



# 聚力突破突围 奋力跨越赶超 为中国式现代化新常德建设贡献澧县力量

● 王启武

市委八届六次全体（扩大）会议，既是全市创新突破产业突围三年攻坚行动的动员会，更是加快推进社会主义现代化新常德建设的誓师会，吹响了突破突围的集结号，发出了跨越赶超的动员令。澧县作为全市的重要组成部分，将进一步提高政治站位，准确把握市委八届六次全会的战略部署和任务安排，以一往无前的奋斗姿态和只争朝夕的精神状态，敢于担当、奋发作为，扎实推动创新突破产业突围在澧县落地生根、开花结果。

**一、在创新突破上跑出加速度。**坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，持续为高质量发展增动力、激活力。加速培育创新主体。引导企业加大研发投入，支持企业开展科技攻关，推动走好走稳“专精特新”发展路子，力争全年新增高新技术企业15家以上，国省级专精特新“小巨人”企业10家，制造业单项冠军企业（产品）实现零的突破。加速打造创新平台。对接融入省“四大实验室”建设，积极承建创新分中心或科创飞地，完善潇湘科技要素大市场澧县工作站，培育一批企业技术中心、工程研究中心、工程技术研究中心，力争新增国家级创新创业平台2家以上。加速造就

创新人才。编制创新型人才需求清单，坚持靶向引才、平台引才、柔性引才，着力招引和回归一批中高层次创新型人才；鼓励本地青年才俊进企业、进园区，让青年人才在一线增强创新本领。加速转化创新成果。支持重点企业构建产业链知识产权联盟，实施十大技术攻关与成果转化项目，让科技创新“关键变量”成为澧县高质量发展的“最大增量”；支持科研院所来澧开展产学研合作和科技成果转化，力争全年签约产学研合作项目15项以上。

**二、在产业突围上干出新精彩。**聚焦全市九大产业链群培育升级，立足澧县产业发展基础，重点聚力四大产业出彩。聚力农产品精深加工产业出彩。抓好粮棉油猪和葡萄、柑橘、中药材等农业生产，加快四季油脂产业园和湘鄂边农产品加工产业园建设，完善集“冷藏、运输、加工、销售”为一体的全产业链，推动农业大县向农业强县转变。聚力医药医械产业出彩。加快投资13.5亿元的稳健平安医疗器械产业园建设，以稳健平安和康哲制药为龙头，延伸产业上下游链条，打造医药医械产业“大象军团”。聚力轻纺服饰产业出彩。围绕总投资超30亿元、年产值

超40亿元的轻纺服饰产业集群，以萌恒服装辅料为龙头，进一步延链强链补链，推动轻纺服饰产业向智能化、高端化、集群化方向发展，全力打造百亿级产业集群。聚力文化旅游产业出彩。积极抢抓湖南省建设世界旅游目的地“五张名片”的历史机遇，加大城头山景区“三大基地”建设力度，全力创建国家5A级景区，筹建长江国家文化公园项目，策划举办系列特色文旅活动，擦亮以城头山古文化遗址为代表的农耕文化名片，力争全县旅游总收入突破40亿元大关。

**三、在强化保障上激发新活力。**坚持和加强党的领导，以坚强力量推进创新突破产业突破，确保各项任务落实落地。强化组织领导。坚持常委同志任专项小组组长和县领导

包联骨干企业、重点项目，落实三级调度机制，形成精干高效、指挥顺畅的领导体系，凝心聚力打好创新突破产业突围攻坚战。优化营商环境。深入实施优化营商环境“生命线工程”，扎实开展“送解优”行动，常态长效推进“四个一”机制（一个问题、一名牵头领导、一个责任单位、一个解决方案），千方百计为企业纾困解难，让“办事不求人”成为澧县的响亮名片。严格考核奖惩。制定攻坚行动专项考核办法，全过程开展考核结账，每季度排出招商引资、立项争资“龙虎榜”，大张旗鼓表彰奖励有功之臣，第一时间约谈和鞭策后进，营造全力推进创新突破产业突围的浓厚氛围。

（作者系中共澧县县委书记）



澧县创新创业园



# 大兴产业促发展 大抓创新促转型 在推进创新突破产业突围中展现安乡作为

● 王先波

市委八届六次全会是在全面贯彻党的二十大精神开局之年、深入推进中国式现代化的关键时期，召开的一次重要会议。会议发出了创新突破产业突围的时代号令，为推动全市经济高质量发展指明了方向、提供了路径。对于各县市区而言，创新突破、产业突围是一次新的“大考”，新的赶考路上，形势逼人、任务催人、时间不等人。安乡县作为传统农业大县，一定紧跟市委市政府决策部署，立足农业特色优势，以产业带动发展、以创新引领转型，在推进创新突破产业突围中展现安乡作为。具体来说，将从以下几个方面着力。

**一是坚持招大与培强并重，推动产业发展提速。**产业是发展的基础、经济的命脉，产业突围是奋斗姿态、奋斗气势、奋斗目标，也将是安乡紧抓不放、常抓不懈的重点。我们将一定继续发扬“四千”精神，全力推动县域发展一年有进步、两年大变样、三年大跨越。一方面抓好招商引资“一号工程”。坚持领导带头招商、全员招商，开展平台招商、基金招商、科技招商，更好吸引产业回归、资本回流、项目回投，力争今年引进亿元产业项目20个以上、10亿元以上项目3个以上、“三类500强”项目2个以上。另一方面抓好产

业培育“核心支撑”。用好用活洞庭湖区域唯一中国长寿之乡的“金字招牌”，在农业产业中深度融入健康理念，不断擦亮安乡农产品品牌。聚焦特色农产品精深加工、精密加工与新材料、体育健康与医药医美等三条优势产业链，精心做好产业谋划、项目策划、招商计划，加快延链补链强链，力争2025年三条优势产业链总产值突破170亿元。特别是紧盯农副产品精深加工产业链，发展酱卤特色预制菜产业，全力打造“酱卤之乡”。

**二是坚持技术与主体并重，推动科技创新提质。**聚力打好科技创新攻坚战，结合安乡实际发展需求，集中优势资源，瞄准重点领域，创造更多高水平科技供给，以科技创新催生高质量发展新动能。加强技术攻关。紧盯制约安乡产业发展的关键领域和引领产业发展的核心技术，全面推进十大技术攻关与成果转化项目建设，让产业出题、科技答题，确保今年申报发明专利3项以上，推广新技术10项以上。培强创新主体。实施创新平台和研发投入倍增行动，力争全年新增省市级科技创新平台4家、申报高新技术企业6家、创建省级智能制造标杆企业和标杆车间3家以上，争取“十四五”末全社会研发经费支出占GDP比重达到2.7%，省级以上创新平台达到

10家。

**三是坚持增量与存量并重，推动园区升级提档。**以创建省级高新技术产业开发区为新的起点，对标“五好”园区创建要求，持续提升园区发展质量，确保综合排名稳居全省前50位以内。一方面着力扩大增量。进一步培育壮大预制菜加工、装备制造、大健康产业，强力推进江右制药、津山口福、雅洁新材等项目，持续加强标准化厂房、道路、管网建设，不断壮大园区产业规模、完善园区基础设施，力争2025年园区技工贸总收入突破200亿元。另一方面着力优化存量。开展闲置低效用地、闲置资产梳理排查，加速“腾笼换鸟”步伐，全面提高亩均效益。扶持凯斯机械北交所上市，支持金牛化工做大做强，努力实现上市企业和产值过十亿企业“双破零”，到2025年全县产值过十亿级企业突破5家，新增国省“专精特新”小巨人企业6家以上，

新增国省制造业单项冠军企业3家以上。

**四是坚持服务与保障并重，推动营商环境提效。**坚持把优化营商环境作为“生命线”工程来抓，全力打造政府用心、企业放心的发展环境。进一步优化政务服务，强化县级领导和部门联企工作，分类施策、一企一策，帮助解决企业发展的难点问题，推动上级减税降费、金融支持等各项措施落细落地、高效直达，让产业发展的“根”扎得更深、更牢。进一步强化要素保障，持续完善企业金融扶持、人才引进等要素保障政策，强力开展“干部作风建设年”活动，严格执行干部作风建设“十严禁”和优化营商环境“八严禁”，深入推进营商环境明察暗访，深挖彻查影响营商环境的突出问题，确保企业心无旁骛抓生产，一心一意谋发展。

（作者系中共安乡县委书记）



安乡高新区



# 坚持以“四个创新”推动产业高质量发展

● 黄旭峰

今年以来，津市市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面打好“发展六仗”，深入实施创新突破产业突围三年攻坚行动，聚焦思维创新、科技创新、制度创新、管理创新，真抓实干、埋头苦干，全力推动产业发展实现新突破、迈上新台阶。

**一、坚持以思维创新引领产业高质量发展。**大力破除思维定势、工作惯性和路径依赖，以思想观念变革引领质量变革、效率变革和动力变革。一是坚持市场思维。坚持把招商引资作为第一选择、“一把手”工程，强力推进以商招商、科技招商、基金招商，瞄准“三类500强”、国企央企、上市公司和细分领域隐形冠军，办好德商恳谈会、世界大健康博览会津市市专场推介会，深入开展湘商回归暨招商“百日竞赛”活动。力争年内新引进产业项目30个，其中10亿元以上项目3个、“三类500强”项目3个。二是坚持产业链思维。持续做好补链延链强链文章，加快推动“一主一特”产业规模化、集群化发展，生物医药产业深耕生物酶制剂、甾体类药物、医疗器械、植物提取等细分领域，精细化工产业加快布局化工新材料、化学制药和合成生物技术等细分板块。加快推进湘食食品二期、世唯生物等8个前期项目尽早开工，力争利尔生物、优彩新材料等9个项目上半年投产，确保全年新开工、新投产重点项目20个、17

个。三是坚持金融思维。积极搭建政企银融通平台，探索推行“银政担贷”“专利贷”等试点，打造免抵押、纯信用、低利率等金融服务产品，不断提高金融机构的存贷比和工业贷款、制造业贷款的占比，大力培育新合新等本土企业上市。市财政设立产业发展引导资金，引入社会资本成立科技成果转化投资基金，同时用好用活产业基金，促进“科技+金融+产业”深度融合，推动更多大项目、好项目落地见效。

**二、坚持以科技创新赋能产业高质量发展。**全面开展省级创新型县市创建，进一步完善科技创新体系，深化产学研金用协同创新，切实让科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。一是强化创新主体。突出企业主体地位，支持龙头企业牵头组建创新联合体，带动产业上中下游、大中小企业融通创新。力争孵化科技型中小企业10家以上，新增高新技术企业10家以上，推进规上企业研发机构和研发活动全覆盖。二是建强创新平台。致力建设高能级、高水平创新平台，最大限度激发创新创业活力。目前，正采取鸿健生物+中化学+津市市城发集团合作运营模式，加快推进在长沙岳麓山实验室建设生物制造研究院，在津设立中试转化基地。力争全年新增国家级创新平台1个，省级创新平台3个。三是转化创新成果。继续加强与高

校、科研机构的合作，促进更多的科技成果来津转化落地。今年将与中南大学深入合作，在津市建设试孵化基地和成果转化基地，引进社会资本与中南大学、津市市政府共同成立1000万元产学研协同创新基金，推动10项左右技术攻关与成果转化，力争5年内实现100亿元产值，全力打造校地合作新样板。

**三、坚持以制度创新助力产业高质量发展。**大胆改革创新，着力破除深层次体制机制障碍，让一切有利于高质量发展的活力和源泉充分汇聚。一是着力优化园区考核体系。强化考核导向，加大综合税收、亩均及区域亩均税收等6大核心指标权重，形成项目为王、效益论英雄的浓厚氛围。以亩均效益、科创实力为核心指标，引导园区企业争创A、B类企业，在人才引进、税收奖补、排污收费等方面实行差异化扶持政策，促进园区进一步提质增效。二是着力优化项目评价体系。严把项目准入关，实行院士专家项目准入评审制度，每个项目由5名院士专家评审，实行项目准入一票否决制度，有针对性地筛选出高附加值、高科技含量、与津市产业生态相匹配的优质项目，确保引进项目风险低、质量高、效益好，让闲置低效企业有序退出、腾笼换鸟。三是着力优化干部选拔体系。完善绩效考核体系，实行“3+1”考核方式，建立重奖机制，推动工作力量向招商引资、项目建设、向上争资和“六件大事”聚焦。坚持以招商引资、争资争项、争先创优、攻坚克难、群众评价“五个论英雄”，激励引导干部攻坚

克难、担当作为。

**四、坚持以管理创新保障产业高质量发展。**始终把优化营商环境作为“生命线”工程来抓，进一步转变政府管理职能，全力打造政企“合伙人”关系，重点做好降成本、破瓶颈、优服务工作。一是全力降成本。引进专业机构整体开发、建设、运营化工园区，有效破解基础投入大、管理难度大、财政压力大等瓶颈问题。持续推进产业生态构建“十大配套”，围绕产业规划细分、产业人才激励、产业工人培养、冷凝水处理扩容、污水处理提质、固废危废处理、雨水排放处理、蒸汽价格优化、电力有效供给、路网交通完善等10个方面精准发力，提升园区承载能力，降低企业生产经营成本。二是全力破瓶颈。针对区位交通短板，深化与盐田港集团合作，加快津市港二期建设，确保年内投产运营，争取年吞吐量突破1000万吨，奋力冲刺长江中游前10强。针对人才资源短板，用好用活工人培养、人才引进“两个500万”政策，推动企业与职教集团及省内高职院校联合办班。全力做好企业服务工作，以超常之举破解园区“招工难”。三是全力优服务。深入推进“最多跑一次”改革，不断优化审批流程、缩短办结时限、精简申办材料、减少跑动次数。常态化推进“送解优”行动，持续改进涉企执法检查工作机制，继续开展涉企服务监督评议活动，畅通企业家意见建议收集反馈渠道，认真做好各类市场主体纾困解难工作。

(作者系中共津市市委书记)



# 聚焦“突破突围” 擦亮“金字招牌”

● 高 扬

实施创新突破产业突围三年攻坚行动，为桃花源旅游管理区“文旅强区、生态美区”战略落地锚定了方向、明确了重点。创新是推动文旅融合的“润滑剂”，也是实现高质量发展的“助推剂”。桃花源作为常德旅游的核心品牌，将坚决贯彻落实市委市政府“双突”行动部署，以“功成必定有我”的责任担当和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，聚焦“四个关键词”，全面发力落实。

**一是聚焦“调研”发力，夯实“着力点”。**调查研究是谋事之基，成事之道。将全面开展大兴调查研究工作和“双突”攻坚行动部署紧密结合，由区领导班子带头认领任务、带头下沉一线，紧扣全市“十个专项（九大产业+现代物流）”内容，重点围绕“文化旅游产业”“农产品精深加工”“现代物流”开展深入调查研究，细化梳理形成任务清单，明确相关项目推进“时间表”“路线图”，实现精准发力、高效推进。

**二是聚焦“创新”发力，瞄准“突破点”。**唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。

历经三年疫情重挫，全国文旅产业发展触底反弹，“招商大战”“抢人大战”进入“白热化”阶段，唯创新才能突破突围。桃花源旅游管理区将深入实施“镇办合并”改革，以机构“瘦身”推动效能“加码”，实现“轻装上阵”，更好的统筹推进全域文旅产业发展。加快推进“业态创新”，坚持“抓大放小”的原则，紧扣故渊湖酒店、桃喜营地、研学营地、白鳞洲农旅综合体和古镇商铺等重点开展全民招商，力争实现行业内大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”，不断丰富文旅产业业态，丰富旅游场景和产品，充分激活消费潜力。

**三是聚焦“人气”发力，做强“根本点”。**人气就是财气，人气旺发展兴。以最佳诚意全力“招才纳贤”，持续开展“家乡人建家乡”活动，不拘一格降人才，特别是加强文旅产业乡土人才、专业人才和创新团队的培育和引进，提供强力人才支撑。以出彩活动全力“招蜂引蝶”，坚持“市场化导向”办好2023年桃花源文化旅游节，打造“小、特、巧、爆”的新模式，集中全面展示推介常德优质文

旅资源；积极开展“景区送福利”“直播带景”“共享一颗桃”等活动，将品牌宣传与网络直播、公益事业等有机结合，全方位提升桃花源旅游品牌价值，持续吸引聚集旅游人气。

**四是聚焦“强链”发力，做实“支撑点”。**推动“链”式发展是强基赋能的有力支撑。把“延链、补链、强链”作为推动文旅融合发展的重心，制定出台《桃花源旅游管理区扶持文化旅游产业发展暂行办法》，持续优化营商环境，充分发挥品牌优势、文化优势和生态优势，全面推进“旅游+文化”“旅游+生

态”“旅游+农业”“旅游+研学”“旅游+工业”产业发展，实现优势转化，着力打造以“桃花源”品牌为核心的区域文旅产业发展“生态圈”。

时代眷顾奋斗者，星光不负赶路人。在市委市政府的坚强领导下，桃花源旅游管理区将不忘初心、牢记使命，大力弘扬“四敢精神”，在创新突破产业突围中不断擦亮文旅融合发展“金字招牌”，为中国式现代化新常德建设作出更大贡献。

（作者系桃花源旅游管理区党委书记、管委会主任）



桃花源白鳞洲村鸟瞰



# 积极贡献创新突破产业突围的党校力量

● 王海波

市委八届六次全体（扩大）会议聚势谋远、乘势而上，发出创新突破产业突围三年攻坚行动动员令，充分彰显了贯彻落实中央、省委决策部署，奋力推动中国式现代化新常德建设的坚定决心。全市党校系统必须服从服务于党委中心大局，以为党育才、为党献策的独特价值，主动作为，积极贡献创新突破产业突围的党校力量。

## 一、强化理论引领，抓好“凝心聚力”。

理论上的成熟是政治上成熟的基础，党校就是推动党员干部提升理论素养的地方。要发挥党校干部培训主渠道作用，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导干部树立廉洁奉公的权力观、为民造福的政绩观、真抓实干的事业观，切实把思想行动统一到市委的决策部署上，为推动创新突破产业突围积极建功立业。要发挥党校思想理论建设重要阵地作用，围绕党的二十大报告中新的重要思想、重要观点、重大论断、重大举措，结合常德经济社会发展实际和国内外、省内外形势的发展变化，找准理论研究的切入点，突出选题的针对性，为推进创新突破产业突围提供理论支撑。要发挥党校意识形态工作前沿阵地作用，依托自身的学科优势、学术优势、话语优势，做好市委决策部署的宣传阐释，用通俗易懂的语言把现实

背景、目标任务、实践要求、先进经验讲鲜活，让广大党员干部充分认识到只有依靠创新才能突破瓶颈，只有产业兴盛才能百业兴旺，切实增强高质量发展的紧迫感和责任感。同时，积极与常德电视台、常德日报、“新湖南”等媒体合作，继续办好“理论润常德”微课堂、“党校之声”专栏、“理响常德”青年志愿宣讲服务队，为实施创新突破产业突围凝聚更广泛的社会共识。

## 二、聚焦以学促干，抓优“培训赋能”。

实现创新突破产业突围，必须抓住领导干部这个“关键少数”，既要政治过硬，也要本领高强。党校要精准定位，聚焦发展新要求，优化教学布局，推动教学改革，组织开展务实管用的专业化能力培训，增强教育培训的针对性实效性。要深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以提升领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领为重点，结合政策新动向、产业新趋势、市场新变化，综合运用案例教学、经验交流、实地调研、结构化研讨等新式教法，帮助学员弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项，切实做好新时代的传道、授业、解惑工作。要统筹全市党校系统力量，在现有案例教学精品课和现场教学点（线路）的基础上，按照“一特色、一品牌、一基地、一线

路”的思路，进一步提炼挖掘各地在“培育一流创新主体、打造一流创新平台、造就一流创新人才、营造一流创新生态”等方面的实践经验，打造9条主题现场教学线路，实现全市高质量发展典型的培训资源共建共享。要丰富和拓展培训抓手，通过“走出去+请进来”的模式，把课堂搬到园区企业，教学开在改革创新一线，组织重要班次到发达地区学习取经，把名师大家和企业家请进党校，用好“湘江大讲堂”和“云党建”等网络课堂资源，推动学用结合，进一步提升领导干部抓发展的思维能力和实践能力。

**三、坚持研用结合，抓准“咨政献策”。**党校要把研究和解决重大现实问题作为履职尽责的重要内容。要坚持需求导向和问题导向，结合在全党大兴调查研究活动，从市委市政府急迫需要和高质量发展现实需求出发，组织力量深入研究园区建设、产业发展、社会民生等领域存在的深层次问题，及时发现和总结干部群众创造的新鲜经验，积极开展

前瞻性、政策性、应用性研究，为分析解决问题获取客观全面、真实可信的第一手材料，努力做到研究“见底”、成果管用有效，增强咨政献策的含金量，为市委市政府决策出好主意、建好净言、献好良策。要充分发挥党校学员来自一线、实践经验丰富的优势，通过入学带来“干部群众关心的热点难点问题、希望党校教师解答的理论与实践问题”，推动以课题为牵引、教师为主导、学员为主体的研学模式，形成协同攻关合力，促进教学相长、学学相长。进一步围绕《园区政府+平台公司的财政可持续性探讨——关于创建“五好”园区的调研报告》《加快推进全市碳汇经济发展的建议》等已获得市委市政府领导签批的决策咨询成果，选派课题组成员参与政策制定和发展规划，推动咨政成果落地转化。通过省委党校课堂和咨政平台，宣传推介我市创新突破产业突围的丰硕成果和亮点经验。

（作者系市委党校常务副校长）



市委党校综合楼



# 以法治力量赋能创新突破产业突围

● 董高群

3月24日召开的市委八届六次全体（扩大）会议，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，吹响了全市上下创新突破产业突围三年攻坚行动的冲锋号。新的征程，全市司法行政机关将深入实施优化营商环境“生命线”工程，主动担负司法行政职责使命，为创新突破产业突围提供及时、精准、高效的法律服务，打造公平公正的法治环境。

**一、高质量保障制度有效供给。**紧扣市委创新突破产业突围三年攻坚行动总体要求，有效发挥司法行政“法治大脑”作用，扎实做好行政规范性文件、各类涉法事项、重大行政决策、重要合同文本等法制审核工作，严控合法性审核质量，最大限度减少和防范行政决策法律风险。坚持问题导向，回应人民群众关切，协助市人大常委会如期完成《常德市常德米粉产业发展促进条例》立法计划。充分发挥行政决策参谋作用，对涉及土地征收清理、政府重点工程建设、招商引资、企业增资扩股等方面事务进行“全过程跟踪、全领域参与、全环节法律把关”。强化合法性审查刚性约束，推动行政规范性文件和重大行政合同合法性审查100%覆盖。强化公平竞争审查刚性约束，指导相关部门落实公平竞争审查制度，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，防止滥用行政权力排除、

限制竞争行为。

**二、高效能协调监督行政执法。**充分发挥行政执法监督促进规范执法职能作用，坚决整治困扰创新突破产业突围的行政执法领域突出问题，设立举报电话，及时查处违法执法行为，大力营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。落实落细行政执法“三项制度”，针对食品药品、环境卫生、应急管理、农业农村、交通运输、文化旅游、卫生健康、水利、资源规划、城市管理等重点领域执法情况，进行专项检查和案卷评查，促进严格规范公正文明执法。推进柔性执法，督促行政执法部门注重运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性执法方式。推行包容审慎监管，在严控风险前提下探索执法“观察期”制度，防止“一刀切”执法。推动行政执法部门精准细化行政处罚自由裁量权基准，让行政执法更有“尺度”。深入开展涉企行政执法检查专项整治，探索实行“企业宁静日”制度，统筹推进跨部门、跨领域、线上与线下相结合的“综合查一次”行动，坚决杜绝涉企检查过多过频、执法不公等现象，切实营造公平公正公开的监管执法环境。

**三、高水平优化公共法律服务。**紧扣产业发展服务需求，优化公共法律服务有效供给，全面提升法治服务保障水平。着力打造服务

矩阵，实施“法律服务精准提升计划”，探索实施“法律服务+产业链”融合工程，组建“产业链+法律服务”联盟，高质量护航主导产业创新发展。持续开展“法律服务进园区”活动，常态推进民营企业“法治体检”，充分发挥律师专业优势，结合项目签约、开工、投产等环节易发多发的风险点，通过解答法律咨询、审查制度、出具法律意见、调处劳动争议等多种方式提供法律服务，切实提高企业在生产经营、上市融资、股份制改造、投资、债权、债务等方面的法律风险防范意识，全面提升企业管理法治化水平。深入推进律师、公证、司法鉴定等法律服务行业规范化建设，扎实开展案件评查，引导依法依规诚信执业，倒逼公共法律服务质效提升。

**四、高效率化解社会矛盾纠纷。**坚持靠前服务，加速涉企纠纷化解，加大涉企矛盾纠

纷排查化解力度，全面优化创新突破产业突围软环境。认真践行新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷化解调处专项行动，实行每月定期摸排、重大节庆维稳安保时期集中摸排、纠纷多发领域重点摸排工作机制，实现矛盾纠纷早预警、早化解。充分发挥常德仲裁委员会在民商事纠纷解决机制中的作用，积极适应互联网等新经济新业态发展需要，把仲裁服务延伸到基层，积极参与基层社会治理。推进行政复议繁简分流，完善行政复议案件审理机制，常态化运用听证、专家论证等公开方式审理行政复议案件。开展行政机关被纠错率、行政机关败诉率、行政机关负责人出庭应诉率“两降一升”专项行动，构建“庭前会商、庭中发声、庭后总结”的行政应诉工作体系，有效预防和化解行政争议。

(作者系市司法局党组书记)



全市地方性法规规章知识抢答赛



# 强化“四种思维” 夯实水利支撑

● 汪军华

在创新突破产业突围三年攻坚行动主战场，市水利部门将紧跟市委市政府决策部署，坚持以习近平总书记“十六字”治水方针为统领，全面统筹推进水安全、水生态、水环境建设，为不断夺取中国式现代化新常德建设的更大胜利当好主攻手，进一步提供坚强有力的水利支撑。

**强化底线思维，筑牢安全防线。**水旱灾害防御是保底线、促发展的工作，更是水利部门的天职和必须扛牢的政治责任。市水利局将坚持人民至上、生命至上，立足防大汛、抗大旱，锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”和确保城乡供水安全的目标，加紧推进“千村万塘”扩容三年行动、洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程、水库除险加固行动、中小河流治理等项目，不断完善防汛抗灾工程体系；压实水利工程、山洪灾害易发区、重点险工险段的行政、技术、管护责任人的责任；落实预报、预警、预演、预案“四预”措施，贯通雨情、水情、险情、灾情“四情”防御，在确保防洪安全的前提下做好拦蓄雨水、增蓄水源工作，宁可十防九空，不可失防万一，全力守护沅澧安澜、社会安定、群众安宁。

**强化大局思维，抓实项目建设。**市委八届

六次全会指出，抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目。全市水利部门将紧跟投资动向，谋划和推动一批战略性、引领性、支撑性的重大水利项目落地见效，充分发挥水利稳增长、扩内需、调结构、促就业等方面的重要作用。认真研究对接《新时代洞庭湖生态经济区规划》，加快推进洞庭湖生态疏浚、环洞庭湖水资源配置以及市本级重大项目的策划包装。迅速启动河淤泵站新建工程，加快推进西洞庭湖灌区项目相关工作，力争今年6月份挤进“十四五”中期调规笼子。同时，紧紧围绕西洞庭湖灌区、河淤排涝泵站、冲柳高低水等重大水利工程，加大进京跑部的力度，力争在去年争资总额18.87亿的基础上，今年突破20亿元，增长10%，力争占到全省总额的10%。

**强化市场思维，盘活水利经济。**坚持“两手发力”，更大力度盘活水资产，变资源为资产，变资产为资本，变资本为资金，积极拓宽水利投资渠道。一方面，加大水利投融资改革力度，用好用活政府专项债券、中长期贷款、政策性开发性金融工具，用足用好贷款期限、贷款利率、资本金比例等方面金融支持水利优惠政策，重点关注中央、省市预算内资金投资项目、水利专项资金投资项目、

政策性开发性金融工具投资项目，积极探索 REITs 投资发展模式，不断提高项目融资能力，进一步破解水利投入不足、配套压力大的问题。全力以赴精心打造临澧青山灌区水轮泵站现代化融合发展项目的融资示范样板。另一方面，增强市场意识，进一步摸清砂石资源“家底”，强化砂石资源综合利用，在建筑市场低迷、砂石价格下跌的情况下，通过争取增加开采区和开采量、加强管控管理、组建行业协会、帮助开拓市场等举措，力争全年市级砂石收入分成突破 1.5 亿元，并向 2 亿元目标奋斗。

**强化系统思维，构建生态河湖。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以良

好的水生态环境，助推市域经济高质量发展。坚持以河湖长制为抓手，严格水域岸线空间管控，推进河湖“清四乱”常态化规范化，坚决遏增量、清存量，加快建设安全河湖、健康河湖、美丽河湖、幸福河湖，提升河湖管护水平。强化采砂管理责任，具有采砂任务的河道实现采砂规划全覆盖，推行河道砂石采运管理单和河道采砂许可电子证照，依法严厉打击非法采砂行为。认真践行“节水优先”，扎实推进水资源集约节约利用与水土流失综合治理，强化水资源刚性约束，加快形成水资源利用与发展规模、产业结构和空间布局等协调发展的现代化新格局。

（作者系市水利局党组书记、局长）



马家吉泵站



# 全力打造农产品精深加工千亿产业 加快建设农业产业强市

● 蒋颖群

市委八届六次全体会议的召开，吹响了“推进创新突破产业突围，不断夺取中国式现代化新常德建设的更大胜利”的号角。作为传统农业大市，“三农”工作肩负着稳定经济社会发展“压舱石”的重任。全市农业农村部门将深入贯彻市委市政府决策部署，立足农业产业现代化发展面临的形势和任务，围绕“强龙头、补链条、聚集群”的思路，以点连线，连线成面，努力推动产业高质量发展，全面推进乡村振兴，加快建设农业强市，为湖南建设农业强省贡献常德力量。

**一、在“点”上求突破，梯次培育市场主体。**瞄准我市农业加工企业精深层次不高、加工产值较低、企业规模不大的短板弱项，在创新发展思维上解放思想，转变农业企业经营理念，倡导“企业家”精神，大力培育本土企业，加快“个转企、企升规、规改股、股上市”步伐，推动优质农业企业扩规上档，形成梯次发展的农业产业集群。进一步加大农业招商引资力度，围绕现有产业链上下游，力争引进一批国内外行业头部企业到我市投资兴业。力争每年新增规上农产品加工企业

30家以上、新增市级以上龙头企业15家以上。

**二、在“线”上抓延伸，推动全产业链发展。**培育龙头企业为“链主”，做强做长产业链条。围绕打造农产品精深加工千亿产业，大力推进强链补链，大力推进科技创新。突出金健、精为天等为代表的粮食，金健植物油、四季油脂等为代表的油料，湘佳牧业等为代表的畜禽，汇美农业、伊康食品等为代表的果蔬四大重点百亿精深加工产业集群，大湖股份等代表的水产，百尼茶庵、壶瓶山茶叶等为代表的茶叶，三金制药、康普药业等为代表的中药材三条优势特色精深加工产业带，云锦纺织、恒安纸业等代表的棉麻丝及纸品和跃宇竹业、长笛龙吟竹业等代表的竹木两个大宗传统精深加工产业片区等“四群三带两区”建设，打通技术研发、转化应用、平台建设、人才培养服务拓展的“创新链条”和优质原料筛选、加工、销售、品牌培育的“产业链条”。大力发展“农+林+文+旅+康+体”六位一体的融合产业，促进农产品加工流通、休闲农业、创意农业、乡村手

工业等深度融合，进一步延伸产业链、提升价值链、畅通供应链。

**三、在“面”上提质效，巩固扩大优势产区。**紧扣“四群三带两区”建设，围绕“一村一品、一县一特”，大力实施“圳品”认证提升工程，力争3年内“圳品”认证产品达到100个、销售收入达5亿元以上。开展农产品品牌培育、品牌推介、品牌招商，整合资源优势，形成产业联盟，推动“德品出湘”“德品出海”。全力争取国家级农业产业强镇和省级标杆龙头企业、优势特色产业集群、现代农业特色农业园等国省项目，支持澧县创建国家农业现代化示范区、石门县创建国家现代农业产业园，做好小龙虾产业摸底，力争进

入“洞庭湖小龙虾”产业集群项目实施主体。到2025年，力争实现农产品精深加工产业总产值突破1200亿元，成功创建全国生态农产品基地、全国农产品安全质量示范市、争创国家数字乡村试点。

站在承前启后、继往开来的新起点，全市农业农村系统将紧紧围绕市委八届六次全会擘画的“奋力实现高质量发展新跨越”宏伟蓝图，拿出以“开局即是冲刺、起步即是决战”的工作态势，切实担起创新突破产业突围的发展重任，谋定而动、抢抓机遇，以农业农村经济高质量发展的实际成效再交满意答卷。

（作者系市委农办主任，市农业农村局党组书记、局长）



西洞庭朝鲜蓟产业基地



# 充分发挥现代新国企在创新突破产业突围中的主攻手作用

● 郭 杰

创新突破产业突围是市委站在战略和全局的高度，审时度势，精准把脉，为推进常德高质量发展作出的科学决策。推进高质量发展，创新是源头活水，产业是重要支撑。近年来，市国资系统紧紧围绕高质量发展这一主线，强化党建引领，突出主业实业，完善监管机制，深化改革创新，统筹发展安全，国资国企实现稳步发展，资产总额和净资产收益率“双倍增”行动初见成效。

国资国企要在创新突破产业突围三年攻坚行动中当好主攻手，必须全面强身健体，提升市场竞争力。基于此，全市国资系统将紧跟市委市政府决策部署，牢牢锁定“双倍增、两突破、一匹配”目标，紧紧围绕抓改革、促转型、防风险、优监管、强保障用劲发力，在以下七个方面求突破：

**一是在突出主业实业上求突破。**突出主业发展，聚焦主业延链补链强企，推动企业内部专业化整合，提高企业核心竞争力；加大与区域经济结合、融合力度，围绕四大千亿产业、四大新兴产业和“四个十大”项目建设，积极融入、主动作为，加快平台公司市场化、实体化、产业化、创新化进程；优化国有

资本布局，发挥国企优势，加大在基础设施、基础产业、民生保障、特许经营等领域布局力度；开展央企省企对接合作，力争引进、投资、参股一批产业项目、实体项目，为转型发展、持续发展打基础、蓄动能；积极推进“三资”注入，切实盘活闲置资产，全力处置遗留问题，变“无效资产”为有效资产，提高资产使用效率和处置收益。

**二是在项目建设提速提效上求突破。**积极参与“四个十大”项目建设，做好专项债项目策划、包装和申报，加快推进常德学院新建项目、沅北水厂迁建项目、“三区”安全饮用水工程等重点项目建设，向速度要效益，以质效显担当。

**三是在深化国资国企改革上求突破。**紧紧围绕全面建立市场化经营机制、打造现代新国企这一目标，着力完善现代公司治理。正确处理国企党组织、董事会、经理层等治理主体的关系，厘清母子公司的权责边界，形成权责法定、边界清晰、运转协调、制衡有效的公司治理机制，全面提升治理效能。着力强化任期制契约化管理。进一步强化“干好干坏不一样”的导向，建立新型经营责任

制，按市场规律对经理层进行管理，提升企业市场化水平。着力推进分类改革。科学界定功能、划分类别，提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的合理性。

**四是在提升企业管理水平上求突破。**持续压层级、减法人，持续强预算、控成本，持续严考核、治亏损，提升治理效能，降低管理成本；以务实、管用、合法、平等为原则，全面清理、系统重塑企业内部管理制度体系，重点完善企业投资融资、招标投标、物资采购、选人用人等涉及权力运行的管理制度，提高企业管理科学化、制度化、规范化水平。

**五是在增强国资监管效能上求突破。**持续完善以管资本为主的国资监管体制，坚持管好与放活相统一，强化规范监管、推动智慧监管、实现统一监管、优化监管服务，大力提升专业化、体系化、法治化监管的精准性、

科学性。

**六是在防范化解重大风险上求突破。**强化安全意识、底线思维，常态化防控债务风险、投资风险、安全生产风险、稳定风险，以高水平安全保障企业高质量发展。

**七是在国资国企清廉建设行动上求突破。**全面加强党的建设和党的领导，切实强化全面从严治党责任，认真落实“作风建设年”各项部署和要求，扎实开展以案促改，强力推进专项整治，以高质量党建保障高质量发展。

在市委市政府的坚强领导下，市国资国企一定找准当好创新突破产业突围主攻手与打造现代新国企的结合点、着力点，在助力创新突破产业突围中，不断塑造国资国企高质量发展新动能、新优势，为建设社会主义现代化新常德贡献新的更大力量。

（作者系市国资委党委书记、主任）



张公庙澧水特大桥



# 推动全会精神落地见效 书写常德妇女事业发展新篇章

● 向艳艳

市委八届六中全会的胜利召开，吹响了埋头苦干、勇毅前行、开创未来的进军号角，全会提出的“实施创新突破产业突围三年攻坚行动”，是使命，也是号角，全市各级妇联组织切实增强政治站位，把学习宣传和贯彻落实好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务抓紧抓实，以“作示范”的担当和“勇争先”的气魄，真正把思想和行动统一到市委决策部署上来，在创新突破产业突围上展现妇联组织更大担当和作为。

## 一、把握核心要义，筑牢思想根基

一是把准方向跟进行动。始终坚持把妇联工作置于党的领导之下，坚决贯彻党的意志，自觉成为凝聚人心和冲锋陷阵的宣传队、战斗队、工作队，教育引导广大妇女进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二是把好思想铸牢信仰。推进市县“星级网上妇女之家”升级创建工作，做大做强“一网一微两号N群”新媒体矩阵，持续挖掘、宣传、推介“妇”字号荣誉典型，大力宣传各级妇联组织贯彻落实全会精神的生动实践，及时报道广大妇女群众的热烈反响，提振干事创业的精气神。

三是把住原则敢于斗争。落实意识形态工作责任制和国家安全责任制，把握好当前意识形态领域存在的苗头性、倾向性问题，准确地反映不同领域、不同层面妇女的思想状况，在严肃的政治斗争面前旗帜鲜明、发声亮剑，牢牢守住妇女领域安全底线。

## 二、主动担当作为，走好赶考之路

一是在促进科技自立自强中大显身手。成立全市女科技工作者协会，选树和宣传一批最美女科技工作者，在三八红旗手、巾帼建功标兵等先进评选中向科技工作者倾斜，激发女科技工作者的科技创新热情和创新创造活力。创建一批国、省、市巾帼现代农业科技示范基地，发挥市农科专家巾帼志愿服务团作用，与农村致富女能手、脱贫致富带头人结对子，无偿提供科技服务。

二是在促进经济高质量发展中大有作为。举办全市首届巾帼创新创业大赛，积极探索就业创业新途径，联合人社等部门，开展各类技能培训及女性专场招聘会。与市建行开展支持妇女创业创新战略合作，实施巾帼创业融资扶持等行动。开展湘女直播带货活动，吸纳更多妇女创业就业。深化“春风行动”等活动，为有创业就业意愿的女性提供政策咨

询、劳务对接等服务。建立市县乡村四级巾帼志愿服务组织体系，引导妇女在推动经济高质量发展中主动作为。

三是在促进乡村振兴中大创成就。以湘妹子能量家园工程为抓手，在基层社会治理中探数智路径，在柳叶湖召开全市湘妹子能量家园全域推进现场会，为妇女发展赋能，为乡村治理增效。培育“妇”字号农业龙头企业、专业合作社等巾帼新型农业经营主体，鼓励支持女企业家、女大学生等返乡创业。建设美丽庭院，发展庭院经济，引导妇女在促进乡村振兴中发挥更大作用。

### 三、坚守初心使命，厚植为民情怀

一是大力营造妇女儿童发展良好环境。全方位多角度宣传两纲和两个规划，探索建立落实督导考核长效机制，推动常德市妇女儿童发展规划顺利实施，充分发挥各级政府妇儿工委及其成员单位职能作用，切实解决妇女儿童事业发展中涉及的医疗、教育、就业、参政议政、权益保护等领域重点难点问题，推动妇儿事业发展开创新局面。

二是用力解决妇女儿童急难愁盼问题。开展“健康常德 妇儿先行”百场公益活动，继续做好“两癌”免费检查重点民生实事，争取更多救助金惠及“两癌”患病妇女，常态化开展寒暑假儿童关爱行动。重点关注特困、患病、残疾、失独妇女及留守儿童、事实孤儿，联合开展帮扶救助工作，打造公益品牌项目，切实提升妇女儿童的幸福感获得感安全感。

三是着力提升服务妇女儿童能力水平。紧紧围绕增强政治性先进性群众性，持续深化妇联改革，进一步在拓宽组织覆盖、发挥执委作用、提升执委能力上持续用力，着力解决基层资源、力量不足问题，延长工作手臂，发展壮大团体会员队伍，支持女性社会组织、巾帼志愿服务队伍等发挥作用，深入开展“清廉家庭”建设，改进干部六种作风，切实提升妇联干部服务基层、服务妇女、服务家庭的能力水平。

(作者系市妇联党组书记、主席)





# 精准释放金融活水 积极助力突破突围

● 刘新华

创新是第一动力，产业是重要支撑。创新突破产业突围三年攻坚行动，是市委为常德发展的精准把脉定向，是动员令、冲锋号，更是军令状。人民银行常德市中心支行将积极践行金融服务实体经济的初心和使命，坚持稳中求进、守正创新、干在实处、走在前列，聚焦扩总量、疏堵点、调结构、优环境、提质效五大目标持续发力，带领全市金融机构为创新突破产业突围贡献更大金融力量。

**抓政策传导扩总量。**积极实施稳健的货币政策，更好发挥货币政策工具总量和结构双重功能，既不搞“大水漫灌”，又要确保精准有力。用好用足长期性货币政策工具限额，壮大金融机构信贷实力；争取更多具有阶段性特征的结构性货币政策工具落地常德，引导金融机构优化信贷投向，确保全市信贷投放同比多增。稳妥实施差别化住房信贷政策，满足行业合理融资需求。进一步贯彻落实房地产金融“16条”政策，引导金融机构加大保交楼配套融资支持力度，推动保交楼专项借款和贷款支持计划落地见效。指导利率自

律机制充分发挥作用，继续释放贷款市场报价利率（LPR）改革效能，推动企业综合融资成本和个人消费信贷成本稳中有降。

**抓专项行动疏堵点。**深入推进“金融支持优势产业链三年专项行动”，落实“一链一牵头行”工作机制，引导银行行长“一对一”结对服务链上企业，优服务创产品，助力优势产业建链补链延链强链。持续推进“金融助企纾困十项行动”，实施小微企业首贷培植、企业信用贷款倍增、货币政策工具融合使用等17条举措，主动助企纾困解难。优化民营小微金融服务，完善小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制，引导加大对小微企业和个体工商户的帮扶力度。加大制造业贷款特别是制造业中长期贷款投放力度，创新发放“先进制造业突出贡献人才（高层次人才）贷款”。

**抓创新试点调结构。**深化科技示范网点创建，抓好津市市科创金融试点，大力推广知识价值信用贷款、知识产权质押贷款、科创企业担保贷款，加大科技创新领域金融支持力度。在经开区扎实开展湖南省动产抵质

押融资试点，努力打造“常德模式”。进一步完善绿色金融环境信息披露工作机制，推动开展碳核算和碳账户建设，引导金融机构创新产品，持续加大绿色信贷投放。加大乡村振兴金融支持力度，深化金融支持“一县一特”工作，拓宽抵质押范围，积极发放信用贷款，有效满足新型农业经营主体信贷需求。

**抓风险防控优环境。**重点推进不良贷款清收、抵债资产处置和信用细胞创建3项工作，持续优化金融生态。持续推进信用体系建设，推动进一步营造有利于金融发展的行政环境、司法环境和信用环境。支持平台公司境内外发债，协助化解政府性债务风险。

**抓金融服务提质效。**持续优化支付、账户、征信及现金服务。持续开展“打击治理洗

钱违法犯罪三年行动”。持续推动洗钱罪定罪宣判。持续开展国债下乡活动。持续推广农户信用信息系统。持续推进“汇”企纾困四项行动，引导银行结对服务涉外企业、优化企业汇率风险管理、创新外汇服务产品，助推企业海外发债，推动外汇便利化政策落地，重点提升高新技术和“专精特新”企业跨境融资自由化便利化水平。倡导“本币优先”理念，以重点领域重点企业为抓手，推进跨境人民币业务快速发展。推行金融（外汇）行政许可“线上+线下”双通道，确保业务办理“零差错、零延误”。

（作者系人民银行常德市中心支行党委书记、行长）





# 县级融媒体中心参与基层社会治理调研报告

## ——基于常德市县级融媒体中心实证研究

● 市委宣传部课题组

近年来，常德市县级融媒体中心在发挥媒介功能、引导群众的基础上，全力做好“媒体+”文章，积极探索如何有效参与基层社会治理，契合国家治理体系与治理能力现代化改革总目标，走出了一条县级融媒体中心参与基层社会治理的新路径。课题组针对研究主题，通过实地走访、查阅资料、问卷调查等方式，对常德市县级融媒体中心参与基层社会治理的情况进行实证研究。

### 一、县级融媒体中心参与基层社会治理多元路径

1.做好“媒体+政务”文章，搭建便民服务平台。县级融媒体中心通过整合县域政府公共数据资源，在客户端上提供申报审批、注册办证、办理社保等一站式政务服务。津市市融媒体中心“智慧津市”APP与津市市行政审批服务局进行数据对接，整合户籍、税务、不动产等25个部门数据信息550多万条，建立起数据共享平台，通过植入人脸识别、移动终端办理等功能，使全省首批100项“一件事一次办”事项全部实现“刷脸办”或“掌上办”，“智慧津市”成为津市人“指尖上的政务服务中心”。充分发挥新媒体互动性、便捷性和精准性优势，通过在APP客户端开

设市民留言等互动板块，职能部门线上解惑、线下办理，让群众相关服务诉求和问题都能在较短时间内得到回应或解决，助力基层党委政府公信力提升。鼎城区融媒体中心以“鼎级传媒”APP为载体，联合鼎城区委网信办，推出“媒体监督+网信办”的政务服务合作模式，在APP上开设“网上群工部”投诉问政板块。同时，依托鼎城广播电台《阳光政务》《大忙小忙人人帮》等栏目，将线上线下载的各类投诉问题分类转交给区委网信办，再由区委网信办交办给相关单位。2021年鼎城区融媒体中心共接到群众投诉问政300多条，回复率达100%。

2.做好“媒体+商务”文章，助力乡村振兴战略。县级融媒体中心以客户端“网上商城”功能为载体，坚持“媒体+商务”经营理念，通过直播带货、搭建扶贫产品展示馆等方式，助力乡村振兴。鼎城区融媒体中心利用设备、技术、人才和平台宣传等优势，搭建了网上商城，线上会员达3万多人，同时建起了线下鼎级商城实体店，营业及展示面积1000平方米，以区域内的扶贫农产品为主，上架商品800余种。2020年新冠疫情期间，鼎城区融媒体中心助销扶贫产品2000多万元，

帮扶建档立卡贫困户 1200 多户。桃源县融媒体中心通过“视外桃源”APP、微信朋友圈、公众号的宣传，与章鸭子食品、泥头山茶油等 30 多家销售商达成长期合作，直播带货近百个产品系列，2022 年累积创收 200 万元，实现经济效益和社会效益双赢。

3.做好“媒体+服务”文章，丰富群众文化生活。县级融媒体中心充分利用县域资源开发本地特色文化，为群众提供丰富多样的文化实践，满足本地群众的精神文化需求。津市市融媒体中心连续多年举办“牛肉米粉节”“白衣起鱼节”“青苗腊八节”“新洲年货节”等活动，发动群众积极参与，相关镇、村已逐步形成品牌效应，不仅使当地交通、基础设施环境得到进一步改善，还带动了餐饮、旅游、农副产品销售等一系列产业同步发展。临澧县融媒体中心利用微信公众号微临澧、临澧融媒和掌上临澧 APP，近年来先后承办农业招商会、春晚、消费节等活动的宣传，本地群众主动观看、转发、点赞，点击量多次突破 50 万人次，不仅体现了县级融媒体中心为群众提供文化大餐的服务功能，也在潜移默化中彰显了其文化宣传和精神引导作用。

## 二、县级融媒体中心参与基层社会治理的不足

1.顶层设计缺少治理思维。通过实地走访发现，一些县级融媒体中心按照整合挂牌、重组架构、融合平台、完善机制等步骤完成了建设。但由于缺少治理思维，县级融媒体中心在其顶层设计上，更注重新闻宣传功能的规划与设计，没能把如何更好的服务群众，有效参与基层社会治理工作嵌入其中。一方面，在建设过程中，没有整合县级政务服务、大数

据、公共管理和服务等内容，因而未实现有效的协同治理功能。另一方面，在建设内容上，县级融媒的 APP 虽然有政务、服务、商务的板块，但更偏重新闻信息的功能设计。

2.数据壁垒成为“拦路虎”。实现数据融通是打造“媒体+”的关键所在，搭建综合服务平台需要汇集各行各业的数据，若要这些数据发挥效力，更好地为群众服务，就需要将数据进行有效融通。在桃源、鼎城各下发的 300 份调查问卷中，关于“当前县级融媒体中心参与基层社会治理面临的主要困难”，选择最多的回答是“部门之间存在数据壁垒”，占比分别达到 41.3%、35.7%。可见，目前存在于部门和行业之间的数据壁垒还没有打通，这是困扰媒体融合发展的“拦路虎”。

3.人才队伍结构问题突出。媒体竞争的关键是人才竞争，媒体优势的核心是人才优势，人才问题直接影响新技术、新产品的开发和运用，影响新闻生产和传播效率。但是，县级融媒体中心人才结构失衡是当前面临的突出问题。主要表现在：一是年龄结构方面，整体年龄偏大。津市市融媒体中心人才结构相对均衡，80 后占比与 60 后、70 后占比基本持平；但鼎城区融媒体中心 60 后、70 后占比高达 70%，80 后占比仅 30%；桃源县融媒体中心 60 后、70 后占比 68%，80 后占比 32%。从以上人才结构可以看出，70 后是县级融媒体中心人才队伍中的中坚力量，整体年龄呈现偏大化。二是学历、专业分布方面，整体学历水平偏低，专业性人才短缺。桃源县融媒体中心本科以上学历占比仅 34%，专科及以下学历占比 66%；新闻传媒、计算机软件、网络工程、中文等专业占比 25%，其他专业占 75%。由此可见，县级融媒体中心缺乏高



层次、专业性人才。

4. 公众使用 APP 动力不足。随着互联网的迅猛发展，人们习惯通过手机去获取资讯，与传统媒体相比，APP 客户端拥有内容覆盖广、操作便捷、资讯即时等诸多优势，但县级融媒体中心没有很好的把 APP 与用户“黏”起来。一是下载率低。在问卷调查中发现，县级融媒体 APP 的知晓率都很高，鼎城 96.33%、桃源 95%、津市 92.67%，但下载率却很低，均没有达到当地常住人口的 25%。二是 APP 的下载基本上集中在基层党员干部中，公众下载人数较少。三是 APP 互动板块的时效性不强。有公众反应，通过县级融媒体的相关板块反映问题后，一直没有得到相关部门的回应，或者回应并不是很及时。

### 三、县级融媒体中心参与基层社会治理的几点建议

1. 强化基层治理思维。互联网思维已经渗透到社会、经济、文化等领域，对于媒体也不例外，受众获取新闻信息的渠道日益增多，对信息的需求也不断提升。县级融媒体中心应该清楚地认识到，在新时代社会治理体系中，作为县级主要媒体，对自身的定位不仅仅是信息的“传播者”，还应成为社会大众的“服务者”，县级社会治理的重要参与者、社会治理主体人民群众的“代言人”。要树立县级融媒体中心参与基层社会治理的理念，突破固有的媒体发展思维，摒弃被动执行任务的思维，增强主体意识，变被动为主动，从整体规划和发展中，将媒体融合发展放到社会治理的语境中，主动参与到基层社会治理工作中。同时，地方党委、政府要加强对县级融媒体中心建设的支持，特别是在顶层设计上，要统筹资源、打破部门壁垒，创新工作机制，

汇聚政务部门数据，实现资源的有效利用。

2. 大力培养全媒体人才。要着力推动现有人员融合转型，打通传统媒体和新媒体人才、技术人才、采编人才使用通道，鼓励骨干编辑记者到新媒体平台发挥作用，着力打造“一专多能”的全媒体人才队伍。加大全媒体人才培养力度，采取轮岗培训、外出培训、交流任职、学习深造等方式，多渠道聚拢和培养人才。着力完善人才激励机制，拓宽媒体人才的晋升通道，建立健全更加科学合理的考核评价体系、职务晋升制度、薪酬分配办法，切实保障人才的多层次提升。要积极探索建立灵活高效的用人用编机制，完善考核和评价机制，形成推动媒体融合的用人机制，激发从业人员的积极性、主动性。要着眼媒体融合发展趋势，加强业务培训和练兵，建设一支高素质的全媒体人才队伍。

3. 深耕服务内容。当前社会治理相对于传统社会管理的最大变化，就是由自上而下的管理转变为自下而上的治理，“下”即基层，也就是说，县级社会治理的主阵地只有在社区、农村，才能更好地发挥作用。进入新时代，基层社会治理面临对象多元化、价值取向复杂化和利益诉求多样化等挑战，深耕服务内容应是县级融媒体中心增强参与基层社会治理能力的关键法宝。县级融媒体中心的工作必须以社区居民、农村村民为中心，围绕他们最关注的衣食住行等基本日常生活需求开展报道，聚焦柴米油盐、家长里短等问题，充分借助县级融媒体中心的平台优势，提供全方位的信息与服务，全方位实现社会治理和服务效率的提升。

(课题组成员：周小相、向明)

# 以全域创建实现全民共享

● 中共鼎城区委

鼎城区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实“创建为民、创建惠民、创建靠民”理念，扎实推动文明城市全域创建，有效打通了教育引导群众、组织发动群众、帮助服务群众的“最后一公里”，营造了共建共治共享的浓厚氛围，为推动经济社会高质量发展凝聚了强大精神力量。

**从高处着眼，恪尽“文明之责”。**一是高位推进。成立高规格的全域创建工作领导小组和工作专班，区委主要负责人亲自挂帅，全体区级领导带头联乡镇（街道）、包社区，全区40余家成员单位同职同责、同创同建，确保各项创建工作统筹实施、加快推进、尽快见效。二是高压督导。把全域创建纳入绩效考核，建立“周调度、月通报、季考评、年表彰”等推进机制，下发各类通报、交办函190余份，查纠问题1800余个，上级交办问题均按时按质整改完成。三是高效落实。健全完善工作体制机制，探索建立了“街道吹哨、部门报到、随叫随到”、抓小区党建促“双创”、文明街巷“12345”工作法、志愿服务“一捡一摆三制止”等工作机制，推动创建工作规范化制度化常态化开展。

**从实处着手，积蓄“文明之源”。**一是抓实理论学习。将学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神贯

穿于精神文明建设全过程，先后组织全区各单位、各实践所站开展集中宣讲活动近1500次，让党的创新理论传遍善卷故里、温润千家万户。二是抓实宣传引导。充分利用鼎广电台、鼎级传媒、“村村响”广播等宣传载体，深入开展“文明创建·你我同行”“奋战50天·旧貌换新颜”等专题宣传活动，印发《文明行为倡议书》《创建文明城市 共建美好家园》等资料7万余套，更换安装公益广告6500余幅，开展不文明现象曝光140余期。三是抓实移风易俗。扎实开展“讲文明、树新风”宣传教育活动，创新开展“好媳妇”“好家庭”等身边典型评选，利用两节、中高考等重要节点广发倡议书，充分发挥“一约两场五会”作用，有效遏制大操大办、铺张浪费、低俗婚闹等旧风陋习。

**从精处着力，筑牢“文明之基”。**一是精准推进专项整治。针对群众急难愁盼问题，对照文明创建最新测评指标，扎实开展交通秩序、空中飞线、农贸市场等“十大专项整治行动”，新增机动车和非机动车停车位2万余个，错时开放机关院落和居民小区停车位8860个，整治飞线190余千米，提质改造农贸市场12个，清除牛皮癣5万余处，广大群众幸福感满满。二是精细完善阵地功能。全面推进新时代文明实践中心（所、站）建设，



高标准打造了1个中心、23个实践所、296个实践站的三级组织体系。创新建设人大代表实践站、政协委员实践基地，打造了沅江风光带、鲁易生平事迹陈列馆、文甲起义策源地纪念广场、渐安暴动纪念园等一批爱国主义教育基地。三是精心提升城乡颜值。补齐江南城区老旧小区、交通路网等基础设施短板，5条主次干道和“断头路”建成通车，常德画墙成功创建AAA级景区，阳明湖公园成为“网红直播打卡地”。将文明创建与农村人居环境整治相结合，精心打造了2个多镇连片的全域美丽乡村示范片区和326个遍地开花的“幸福屋场”，广大乡村到处干干净净、整整齐齐、清清爽爽、漂漂亮亮。

**从新处着劲，传承“文明之魂”。**一是积极选树文明个人。广泛开展身边好人、新时代好少年等先进典型的选树和培育，中央、

省、市、区级媒体累计报道身边好人850余次，2022年4人获评湖南好人，“90后”乡村女教师麻小娟获评“中国好人”、“感动湖南”十佳人物，并当选全国人大代表。二是大力创建文明单元。深化文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园创建，2022年新增1个省级文明标兵单位、2个省级文明单位、1个省级文明乡镇、1个省级文明村，区级以上文明村、镇占比达到65%以上。三是不断擦亮文明品牌。将志愿服务与文化科技卫生“三下乡”“我们的节日”“我为群众办实事”等相结合，累计开展形式多样的文明实践活动2万余次，“文明鼎城 你我同行”“七彩假期、情暖童心”“空中信访局”等志愿服务项目深受群众欢迎，“彩虹桥”法治进校园活动获评“全省最佳志愿服务项目”。



文甲起义策源地纪念广场

# 突出艺体特色 铸就文明校园

● 市第七中学

近年来，市第七中学认真贯彻落实习近平总书记关于学校教育和思想道德建设工作的重要指示批示精神，把精神文明建设贯穿到学校发展的全领域全过程，按照领导班子建设好、思想道德教育好、活动阵地好、教师队伍好、校园文化好、校园环境好的“六好”标准大力开展省级文明校园创建，实现了校园文明程度和教育教学质量“双提升”。

## 一、做到三个到位，为文明标兵校园创建奠定坚实基础

**领导到位**，为文明标兵创建提供组织保障。学校成立了文明校园创建领导小组，实行党委书记负责制，建立“学校党委、中层科室、年级班组”层层分解、层层负责的网格化管理机制，始终把文明校园创建工作摆到重要位置，贯穿于各项教育教学活动当中。

**宣传到位**，为文明标兵创建营造浓厚氛围。在创文过程中，学校多次召开调度会、推进会、整改会，促进工作开展。同时，充分利用校园橱窗、官方微信公众号等宣传阵地，在全校教职工大会、家长会、学生大会广泛宣传创建活动，形成了人人重视、人人参与、人人有责的浓厚氛围。

**投入到位**，为文明标兵创建提供硬件基础。近年来，学校争取上级财政支持，总投入近5000万元，完成食堂、公寓的建设和各功能场馆的提质改造，建好校史馆、国学馆等

文化阵地，打造了突出优秀传统文化为内容的环境文化和以优秀教师、杰出校友导师为内容的精神文化。

## 二、夯实三个抓手，为文明标兵校园创建提供措施保障

以制度建设为抓手，使文明标兵校园创建有章法。修订和完善《常德市第七中学管理制度汇编》，学校管理更加系统化、规范化、公平化、科学化、可视化，真正做到全面建章立制、全面深化改革、全面激活办学，学校管理呈现出“项项有制度、事事有人做、件件有考评、个个有干劲”的良好局面。制定《常德市第七中学文明标兵校园考评办法和实施细则》，明确了目标责任、职责分工、检查考核、规范管理、监督奖惩等工作机制，强化全体教职员工的创建意识，创建工作责任到人、全员参与，为创建活动打下坚实的基础。

以队伍建设为抓手，使文明标兵校园创建有保障。一是建好领导班子。艺体教育是市七中的一大特色，针对家长和社会关注的热点问题，学校成立了艺考生选点工作小组，每年由党委牵头，校纪检员、学生家长代表、专业教师等多方力量组成的考察团，对培训学校进行实地考察、谈价，确定最理想的培训点，并在学生家长大会上进行公示。二是抓好教师队伍。学校通过文化引领、制度严管、机制激活、培训强能、台账跟踪等系列举



措，引导广大教师成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者和引路人，打造出一支师德师风好、业务水平高、敬业精神强的教师队伍。

以活动建设为抓手，使文明标兵创建有内涵。一是积极开展志愿者服务活动，学校注册志愿者近 200 人，近两年开展系列志愿服务活动近 30 次。二是组织开展校园“五节”活动，读书节、社团节、体育节、科技节、艺术节等活动已成为我校对外的一张靓丽名片。三是积极开展社团活动，重点抓好精品社团建设，每周开设两节社团课，让社团成为学生展示才华的新舞台、彰显艺体特色的新窗口。四是积极开展未成年人思想道德建设，聘请优秀校友导师，定期举办立志、立业、立功专题讲座。五是积极开展“学雷锋”“清明祭英烈”“十一向国旗敬礼”等主题实践活动，筑牢学生家国情怀。六是日常开展心理健康教育活动，完善学生心理危机干预机制，培养学生积极乐观、健康向上的心理品质。

### 三、达到三个提升，让文明标兵校园创建出硕果

管理文明。一是管理模式科学。学校经过改革创新，确定了以“制度管理为经、以文化引领为纬”的“经纬式”管理模式，确保了规范、科学、人本、高效的管理理念。二是管理举措过硬。学校采取“日检查、周通报、月结

算、期汇总、建台账、学年用”的管理操作办法，真正实现了管理的可视化、精细化、痕迹化。三是管理成果优异。通过科学管理，呈现出“教师教得好、学生学得好、家长和社会评价好”的可喜局面。

行为文明。学校每学期开展的“三禁五查”专项治理已成为常态。对学生进行德育评估量化，期中小结、期末定等成为制度。通过学生成长导师制、奖学金制、学分制、校友基金会奖学助学制等一系列举措，学校形成勤奋好学、比学赶超的良好学风。同时铸造了有品质有特色的师生行为文化，如校园“五节”活动已成为市七中的名片，精彩纷呈的师生书画大赛、歌咏大赛、各类球赛等，无不打上七中的文化烙印。

质量文明。一是立德树人有新担当。以班主任队伍建设为龙头，以班级和学生管理及“五风”建设为重点，以活动育人为依托，以文化建设为引领，真正践行“德智双全、艺文兼优、身心两健”的育人目标。二是教学质量有新跨越。近几年高考本科上线率稳定在 85% 以上，艺体特色专业录取率持续保持全市第一。2022 年高考，学校美术专业成绩达线率 88%，音乐专业成绩达线率 100%，多位同学被中央美术学院、中央音乐学院、北京体育大学等国内顶尖艺术院校录取。



# 全力打好常德应急管理“七战” 助力打赢全省“安全生产翻身仗”

● 汪 云

2023年是深入贯彻落实党的二十大精神的开局之年，市应急管理系统将全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，紧扣省市“安全生产翻身仗”工作部署，结合我市实际，全力打好“安全生产保卫战、自然灾害防御战、应急处置突击战、执法监管歼灭战、改革创新攻坚战、基层基础阵地战、能力素质提升战”，确保全市安全形势持续稳定向好，助力打赢全省安全生产“翻身仗”，以新的安全格局保障新发展格局，以高水平安全服务高质量发展，奋力推进常德应急管理体系和能力现代化建设，为全面建设社会主义现代化新常德作出更大贡献！

**一是打好安全生产保卫战。**深入开展隐患清零行动，对各类安全生产问题隐患按照“一单四制”的要求及时整改到位。重点推进建筑领域（自建房）、道路交通、非煤矿山、危险化学品、消防、城镇燃气、森林防灭火等14个行业领域的专项整治行动。加强源头治理，从源头上严把项目审批安全关，大力推广“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，提升企业本质安全水平。全面压实责任，强化党政领导责任、属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任、从业人员自我防护责任等“五个责任”的落实。

**二是打好自然灾害防御战。**要强化习近平总书记提出的“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，不断健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要进一步明确各部门“防、抗、救、助”职责，要充分发挥应急管理部的综合作用，发挥职能部门的专业优势，应急管理部门负责“综合防、协同抗、牵头救、统筹助”，水利、林业、住建、自然规划等主管部门负责“具体防、为主抗、先期救、分工助”。森林防灭火工作要落实“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的工作方针，突出火源管控、打早打小打了、宣传教育、责任追究和防火隔离带、消防水池等基础设施建设等工作。防汛抗旱工作，按照市委市政府决定，从今年开始，防汛抗旱指挥部办公室日常工作由应急管理部门承担。今年我市的防汛抗旱工作要贯彻落实习近平总书记的指示要求，增强风险意识和责任意识，树牢底线思维和极限思维，立足防大汛、抢大险、抗大灾，进一步强化防汛救灾各项部署，细化实化各项措施，切实把保障人民群众生命财产安全放在第一位。密切关注天气形势变化，枕戈待旦，以时时放心不下的责任感，应对每一轮强降雨和洪峰，全链条、全过程抓好监测预警、会商研判、水





“沅澧——2023”军地联合指挥行动演练

工调度、巡堤防守、应急响应、指挥调度、转移避险、抢险救援、救灾救助、灾后重建、值班值守、信息报送等工作。

**三是打好应急处置突击战。**按照习近平总书记要求，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。充分发挥国家综合性消防救援队伍主力军作用，加强矿山、危化等专业应急救援队伍的建设，鼓励和支持社会应急救援力量发展。推动在高火险县市区探索建立专业森林消防队伍和半专业森林消防队伍。进一步完善应急工作体系、指挥救援体系、应急预案体系、应急物资保障体系建设。

**四是打好执法监管歼灭战。**持续开展“强执法防事故”行动，分级分类精准执法，实现高危企业监管执法全覆盖，对各类违法违规行为按照相关规定，严格处罚，依法推进“行刑衔接”，不定期公开曝光“非法违法”典型案例，对屡禁不止、顶风作案，以及责任不落实、监管不到位、失职渎职的依法从严从重从快惩处。深入开展“打非治违”专项行动，

严厉打击烟花爆竹非法生产、矿山违法盗采、危险化学品非法生产经营运输、违规从事特种作业等行为。

**五是打好改革创新攻坚战。**按照党的二十大精神要求，建立全灾种、大安全、大应急框架，加强应急管理体系和能力现代化建设，推进应急指挥体制、部门管理体制、安全监管和执法体制改革，逐步形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，积极发挥“三委四部”议事协调机构作用，推动安委办实体化运行，积极发挥12个专委会分线分行业抓落实机制。

**六是打好基层基础阵地战。**坚持大抓基层的鲜明导向，进一步巩固乡镇（街道）“六有”、行政村（社区）“三有”应急能力建设成果，开展安全发展示范乡镇、综合减灾示范社区以及平安农机创建。推动高危企业实现安责险、双重预防机制和“一会三卡”机制全覆盖。开展安全培训“走过场”专项整治，积极开展打击假冒政府网站制售安全生产证书专项行动，着力实施高危企业工伤预防能力提升培训工程。

**七是打好能力素质提升战。**坚持党对应急管理工作的绝对领导，充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用，确保应急管理人才队伍建设始终保持正确的政治方向。坚持以党的政治建设为统领，以党建促业务，全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，以应急管理干部能力提升三年行动为依托，组织好集中培训、岗位练兵活动，坚持全面从严治党，加快清廉应急建设，树立应急管理队伍新形象。

（作者系市应急管理局党委书记、局长）

# 大力发展高质量庭院经济 帮助脱贫群众持续稳定增收

● 徐兴庭

帮助脱贫群众持续稳定增收，是巩固拓展脱贫攻坚成果必须破解的重大课题。当前，产业增收受限于“非粮化”“非农化”、市场同质化竞争、风险较大等诸多因素，就业增收面临经济下行、工作岗位减少、竞争日趋激烈等诸多压力，脱贫群众持续增收进入瓶颈期。积极引导脱贫群众发展高质量庭院经济，成为增收的首选举措。

**一、谋划要“六抓”，坚持高位推进。**一是统一思想。通过学总书记讲话、学二十大精神、学国省实施意见、看试点村成效、示范户现身说法等途径，凝聚起“庭院经济早抓早受益、越抓越受益、谁抓谁受益”的共识。二是建组织。市县成立专项工作小组，定期召开部门联席会议，建立“一月一次推进会、一季一次观摩会、一年一次评先会，每月有讲评、有通报、有经验推介”的工作机制。三是定模式。积极推开变庭院为特色果园、生态菜园、中草药园、园艺基地、绿色栏舍、家庭作坊、文旅小店、服务网点、电商网店等“九变”发展模式。四是明责任。制定市县乡村、行业部门责任清单；压实结对帮扶责任，在帮思想、定方案、解难题上助力帮扶对象发展庭院经济。五是推试点。坚持“试点先行，逐步推进，久久为功”，2023年，全市确定30

个试点村整村推进，确保有10%以上脱贫户参与。六是强保障。市县财政倾斜支持，全市衔接资金支持的产业项目、后盾单位筹集资金重点发展庭院经济。

**二、村分“三大类”，注重因地制宜。**将全市涉农村（居）分为山区村、丘陵村、平湖村三个类别，因村因户施策。一是山区村。山区村气候、地形条件特殊，庭院经济重点发展“两种”“两养”，即：种茶叶、种烟叶，养家禽、养中蜂。二是丘陵村。丘陵地区大多气候适宜、农户庭院面积大，庭院经济可选项多，重点发展“四园”“四业”。“四园”，即：变庭院为果园、茶园、花园、药园，农户选择与村主导种植业一致的品种在庭院栽种。“四业”，即：鼓励农户利用庭院发展养殖业、加工业、旅游业、服务业。三是平湖村。平原湖区村农户大多庭院面积小，发展种养殖受限，重点推开“一点一坊一探索”。“一点一坊”，即：鼓励农户利用庭院开办各类服务网点、创办加工作坊。“一探索”，即：探索村集体或合作社统一承包土地、统一经营管理、分田到户获利等模式，发展“大庭院经济”。

**三、建好“六机制”，着眼长远发展。**一是党建引领机制。选优育强村两委班子；持



续推进软弱涣散村整治；动员村党员干部带头参与，当好庭院经济发展“领头羊”。二是重点帮扶机制。采取“项目倾斜、小额信贷投放、后盾单位支持”等方式，解决资金难题；通过“一村一销售协会、一电商网点、一网红直播”等途径，搭建销售平台；推开“一户一技术指导员、开设农民夜校、开展科技下乡”等举措，提供技术支撑。三是生产奖补机制。以乡镇为单位制定奖补办法，各村组建乡贤为主体的评选小组，落实好奖补政策。四是利益联结机制。建立健全“村党组织+新型经营主体+村集体经济组织+农户”利益联

结机制，用好“龙头企业+”“合作社+”“致富带头人+”等模式，确保脱贫群众发展有人带、利益有保障。五是结合互促机制。与农村人居环境整治、“引老乡回故乡建家乡”、村级集体经济发展同步谋划推进，实现双提升。六是舆论引导机制。运用多种渠道宣传庭院经济发展的重要意义、扶持政策和发展中的好经验、好做法；全市每年组织庭院经济“十强乡镇”“十强村居”“百强农户”评选表彰，持续激发参与热情。

（作者系市乡村振兴局党组书记、局长）



桃源县茶庵铺镇松阳坪村特色茶园





橘园最初和橘树毫无关系，它可以叫桑园、竹园或者其他任何名字，祖父觉得那里适合种橘树，它便成了现在这个样子。先有祖坟，然后才有橘园。

有一天，也许是祖父给先人上坟时，突然眼前一亮，然后，带着儿女将周围很大一块地方开垦出来，并种上了橘树。祖父这件事算是做对了，在接下来的土改中，我们家大部分田地都被分掉了，只有那块地方留了下来——他们可以对活人的东西指手画脚，在死者面前只能认输。这是祖父岁末在火塘边告诉我们的，他说这些的时候其实是在暗示一件事，那时奶奶已经时日无多。

是冬天。橘园众草凋敝，寒风洗礼之后，除了几根刺条，地面再无其他东西阻挠。负责挖坑的人手脚利索，毫不费力就把事情干完了。等我们把坟理好，仔细看了一下四周，新翻的泥土并不耀眼，好像园里闯进了一头牛或者猪，在这撒欢，刨了一小块痕迹。再走远一点，除了一个稍稍凸起的土包，也看不出多少差别。

奶奶死在了一个好季节，她没惊动旁边任何一位祖先，就悄悄成了这里的一员。来年春天，奶奶头上的青草会长得格外细嫩茂密，只有到那时，祖先们才会发现，园子里的家添加了新成员。奶奶在这里辈份最末，好比一个刚出世不久的稚子。这个冬天，我虽然没了一个

奶奶，祖先们却添了一个好孙女。奶奶只是从一个家住进了另一个家，我们家的成员一个也没多，一个也没少。

园里的每棵树所占空间恰好是一个坟的大小，这是事先算好了的。每亡一个先人就砍掉一棵树，在原地挖坑下葬。任何一棵树都是我们未来的祖先，守住了橘树，也就守住了自己的葬身之地。只要橘树在，祖先们就不会担心自己后继无人，我们也不会担心自己将来没有收容之所。如果哪棵橘树老了，或者被大雪压断，我们砍掉它，同时，在原来的位置再种一棵，绝不让地方空着。这件事以前由祖父做，后来由父亲做，以后就轮着我和我的儿子了。

村里人说，先人坟地安置得好坏直接关系到子孙的福荫。橘园在山脚下，背有靠山，前面是一片开阔地，据说，这是好坟地的共同特征。村里人都说我家坟地风水好，可我们家至今也没出什么大富大贵之人，从祖父到父亲、叔叔一辈，都靠自己双手吃饭，到我这一代，也没看出任何发迹之象，兄弟们个个唯唯诺诺，活得老实本分，不过想想，若是一辈子能踏踏实实地过日子，也算心安了。

站在门口就能看见橘园里的一切，每天起来，我们都要先看一眼先人，然后再安安心心去干活，而先人们看见子孙这样生活，也一定会感到踏实。我们一辈子都走在从这个家到那个家的路上，因为从家里到橘园的路便当好走，我们的生活才一直从容不迫。每年七月半，祖先们都会回来一趟，看看他们建造的家是否还在，后代身上还留有多少自己的影子。而不像有的人家，因为住得太远，先人找不到回家的路，成了孤魂野鬼，到七月半那天跑出来吓唬小孩，害得别人去喊魂。

早些年，橘园每年能摘十几担橘子，山里贼多，每到临近丰收的日子，父亲会带着我去守夜。简易的茅草棚，马灯高高挂在树杈上，



天一黑，蚰蚰就开始集会，星星也随着节奏闪烁。我从草棚里探出脑袋，天上的星星近了，被黑夜包裹的大地远了。风来时树叶沙沙作响，草木幽深的坟头有动静，不知是老鼠还是蛇，我拥着父亲禁不住身体发抖。

我更乐意跟母亲守夜，她有讲不完的故事，父亲只有鼾声伺候。如果是母亲，漫漫长夜将在她的讲述中开始，“王小二上街”，“吃人婆”，还有比这更有趣的童谣：“树上什么叫，懒虫（知了）叫；懒虫为什么叫，因为它嘴巴尖；犁头嘴嘴还尖些为什么不叫，因为它是铁货……”如此循环，最后神奇地回到“懒虫叫”上来。大多时候，还没转回来，我已经在她的讲述下睡着了。

如果是母亲该多好，没有故事的父亲不懂如何缓解我的恐惧。他只会说，不用害怕，这里都是先人，将来有一天，他顿了顿说，等我死了，也会埋在这，成为其中一员。他说的好像是一件与自己毫不相关的事，似乎死亡是一种游戏，随时可以进出。他的话是那么遥远，那么奇怪。

那是二十年前的事了，如今，一年之中只有岁末上坟时，我们和祖先才有团聚的机会。家族中任何一个后生，不管离故乡多远，都要回来一起祭祖，完成死去的人和活着的人每年一度的会面。当我们忙于工作，在遥远的城市各自谋生，是祖先把大家叫了回来，给了我们一年一次的团聚机会。

祖坟旁边有两尊野坟，有生以来从未见有人去祭拜。祖父说，他小的时候就在了，他们或许比我们家先人更早一步在此落脚，后来我们家先人反客为主，不好拿他们怎么办。村里有人说，他们也是陈姓祠堂的人，后人去了广西黄沙河，好像还当了大官。也许是隔得太远，年代太久，后人把他们给忘了。如果那家人一直在村里呆下去，繁衍生息，传宗接代，

现在橘园的主人还说不定是谁呢。

有一年，一伙贼不知从哪里听到传言，说那家有人在外做官，偷偷跑来盗墓，把坟挖得很不像样。而旁边，咫尺之间，我们家先人的墓纹丝未动。无主之坟难保不遭受不测，这正说明了我們每年上坟的意义所在。每次上坟我们会顺手给那两尊坟烧一点纸。这对夫妻真可怜，这么多年没人烧纸，他们在下面一定穷得叮当响，可能早就做了乞丐或者强盗。给他们烧点纸，以免他们别饥不择食跟我们家的先人抢钱用，也算是一种善举。

我曾想过，一棵树安置一位祖先，我们家的橘树那么多，要多少年、多少代才算完？这种规矩是否多余？这么宽的地盘，何必斤斤计较，到那时，我们的后人不知道身在何处呢。直到父亲去世，我才明白这个顺序的重要性。

父亲走在爷爷前面，没能给爷爷送终，按习俗，他的孝道没尽完，没资格埋进祖坟，我们只好给他另选住处，位置定在桐树坪。橘园那么大，有那么多橘树，每年秋天他都去守，可最后，他没能守住属于自己的一棵，我不能砍下其中任何一棵，像给奶奶挖坑一样也给他挖一个小小的坑。他没有这个资格。

我知道他现在一定很孤独，离开了每天习惯的家，却没融入另一个家，像无人收留的流浪儿，成了家族的另类。不过没关系的，父亲，再过几十年，不管我走到哪，死在何处，一定回来陪你，几十年对那边的你来说不过是一根烟的功夫，你就算再没耐心也要等一等啊父亲……我时常提醒自己，除了目前所在的城市，在故乡蒿村我还有两个家：一个在橘园，另一个在桐树坪。

然而，我又很矛盾。我不能弃橘园不顾独自去陪你，不知道有没有两全其美的办法，我一直在想这件事。

（作者系中国作协会员、市文联干部）



林伯渠铜像纪念广场



林伯渠故居



林伯渠生平陈列展馆

## 林伯渠

——中国共产党和中华人民共和国卓越领导人之一

林伯渠(1886年3月20日-1960年5月29日),原名林祖涵,字邃园,号伯渠,湖南省常德安福(今临澧县)修梅镇凉水井村人。早年加入同盟会,1921年加入中国共产党。他曾参加南昌起义、长征等重要革命活动,任陕甘宁边区政府主席。新中国成立后,林伯渠任中央人民政府委员会秘书长,全国人民代表大会常务委员会第一、二届副委员长。林伯渠同志是著名的无产阶级革命家、教育家,是党和国家重要领导人之一,与董必武、徐特立、谢觉哉、吴玉章并称“中共五老”。1960年林伯渠先生去世,骨灰安放在八宝山革命公墓。2013年4月2日林伯渠同志骨灰回归故里。





江南休闲胜地、中国白鹭之乡——花岗岩国家森林公园