

常德通讯

中共常德市委 主办 2023.1-2 总第 363-364 期



内部资料 免费交流
准印证号：(湘J)LK20220016

常德市第八届人民代表大会 第二次会议召开



市委书记曹志强出席会议



市委副书记、市长周振宇作政府工作报告

2022年12月29日，常德市第八届人民代表大会第二次会议隆重开幕，市委书记曹志强出席会议。

市委副书记、市长周振宇向大会报告工作，报告指出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是建设社会主义现代化新常德加速推进之年。经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，规模以上工业增加值增长7.5%以上，社会消费品零售总额增长7.5%以上，固定资产投资增长8.5%以上，地方一般公共预算收入增长8%以上，居民消费价格指数上涨3%左右，城镇调查失业率5.5%左右，居民人均可支配收入增长7%以上，全社会研发投入增长15%以上。

今年，将重点抓好七个方面的工作：坚持壮大实体经济，厚植高质量发展根基；坚持扩大有效需求，增强高质量发展动能；坚持加快乡村振兴，拓展高质量发展空间；坚持推进城镇更新，完善高质量发展平台；坚持增进民生福祉，共享高质量发展成果；坚持推动绿色发展，擦亮高质量发展底色；坚持维护安全稳定，强化高质量发展保障。



加快推进现代化产业体系建设

● 本期评论员

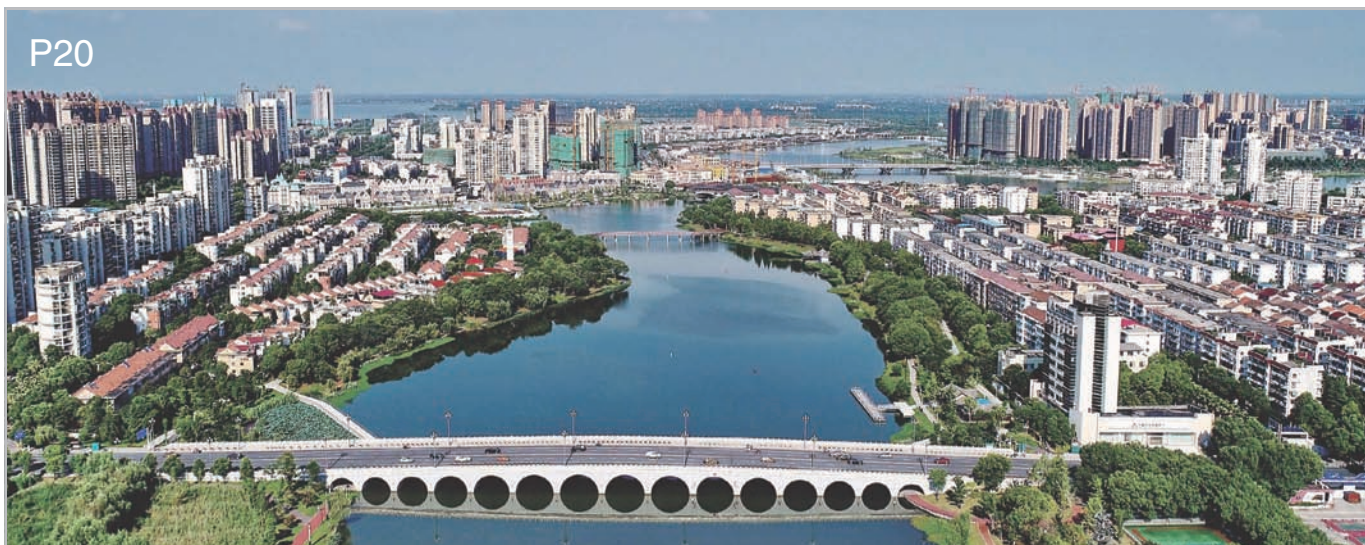
东风浩荡满眼春，万里征程催人急。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是建设社会主义现代化新常德的加速推进之年。当前，沿海产业转移进程加快，新兴产业发展呈“井喷”之势，常德产业发展面临诸多机遇，同时，面对标兵渐远、追兵日近的严峻发展态势，常德发展正处于至关重要的机遇期和攻坚期。新的一年，全市上下必须下定决心、坚定信心，担当实干、攻坚克难，集中力量大抓招商、大上项目、大兴园区，以现代化产业体系支撑现代化新常德建设。

以更大的力度抓招商。要突出高位招商，把招商引资作为“一号工程”，突出“一把手”抓、“第一力度”抓，各级领导干部对重大招商项目要挂帅出征、对接洽谈、带头协调，体现最大的决心诚意，确保最好的招商成效。要全力招大引强，瞄准世界500强企业、央企国企、上市公司和产业链上下游等优质企业，创新招商方式，力争引进一批带动能力强的大项目好项目。要坚持精准招商，深化产业链研究，建立储备项目库、企业客商库，精准引进延链补链强链项目。

以更强的举措推项目。力促项目落地，坚持签约与落实并重，引进和服务并举，做好全过程服务和管理，尤其是要针对工程建设项目审批环节多、手续繁、耗时长等突出问题，持续深入抓好优化营商环境“生命线”工程，大力实施“容缺受理”“同步并联”“限时审批”等制度，实现项目“拿地即开工”，着力提高产业项目履约率、落地率、开工率。抢抓项目进度，对于重大项目要建立工作专班，实行工期倒排、责任倒逼，加强定期调度和驻点服务，及时通报项目进展，严格奖优罚劣，确保重大项目早开工、早投产、早达效。

以更高的质效兴园区。要向“特色”要效益，按照国家级园区“两主两特”、省级园区“一主一特”的要求，进一步优化全市园区产业布局，培育打造特色优势产业集群和产业链，大力推进“园中园”等专业园区建设发展，提高硬核竞争优势。要向“亩均”要效益，对内培育主导产业，对外引进优质项目，盘活存量土地资源，推进园区集约节约发展，着力提高亩均产值、亩均税收。要向“管理”要效益，重点围绕领导体制、园区赋权、人事薪酬等方面深化改革创新，出台一批创新性、突破性政策举措，着力打造形象更好、效益更高、承载力更强的现代化新园区。

P20



桃花源里的城市——常德

国际花园城市
国际湿地城市
中国魅力城市
中国最安全城市
中国优秀旅游城市
中华诗词之市
国家卫生城市
国家园林城市
国家森林城市
国家科技进步先进市
国家智慧城市建设试点城市
全国双拥模范城
全国交通管理模范城市
全国绿化模范城市
全国首批海绵城市建设试点城市

编辑出版：《常德通讯》编辑部
发送范围：全市村以上党政组织
重点企事业单位
交流范围：全国各地州市
地址：湖南省常德市建设东路 88 号
市委大院内 2 号办公大楼
电话：0736 - 7786733
传真：0736 - 7786198
E-mail：hncdtx@163.com
邮编：415000

内部资料 免费交流

卷首语

01 加快推进现代化产业体系建设 本期评论员

重要文稿

04 在常德市第八届人民代表大会第二次会议闭幕会上的讲话 曹志强

08 政府工作报告
——2022 年 12 月 29 日在常德市第八届人民代表大会
第二次会议上 周振宇

谋新篇 闯新路 开新局

21 推动“五新”法院建设迈上新台阶 市中级人民法院

23 加快推进教育强市建设 努力办好人民满意教育 市教育局

24 踔厉奋发 担当作为 推动常德商务和开放型经济高质量发展
市商务局

25 激发卫健事业新动能 营造社会发展好环境 市卫健委

26 以高质量统计服务常德高质量发展 市统计局

28 实施“一一五”工程 开创城市管理高质量发展新格局
市城管执法局

30 为建设现代化新常德贡献“半边天”力量 市妇联

32 奋力谱写中国式现代化的鼎城篇章 中共鼎城区委

33 勇毅前行 聚力突破 建设社会主义现代化新澧县 中共澧县县委

34 争当“五好”园区创建的排头兵

常德高新区党工委

抓招商 推项目 兴园区

35 突出“五领”聚力 建强“五好”园区

常德经开区党工委

37 三个立足 三个着力 实现招商引资新突破

中共汉寿县委

39 全力推进项目建设 争做高质量发展排头兵

中共桃源县委

41 以“五好”园区建设引领县域经济高质量发展

中共津市市委

42 聚力项目建设 交出实干答卷

市经投集团

44 用好国有资本 赋能新兴产业

常德财鑫集团

工作交流

46 推进“五大行动” 创建模范机关

市直机关工委

48 建“侨胞之家” 赋侨界之能

市侨联

调研思考

51 边缘常德如何进击突围

杨成

优秀改革案例

54 着力构建县域校园足球高质量发展新格局

——石门县探索校园足球改革发展之路

中共石门县委改革办

57 供销“金扁担” 担起群众幸福新生活

——临澧县供销改革的实践与探索

中共临澧县委改革办

59 以改革纵深推进法治政府建设

中共武陵区委改革办

61 戏曲人才培养为院团改革增后劲

市委文化体制改革专项小组

学思践悟

63 读懂和把握《中国基本盘》

杨琦明

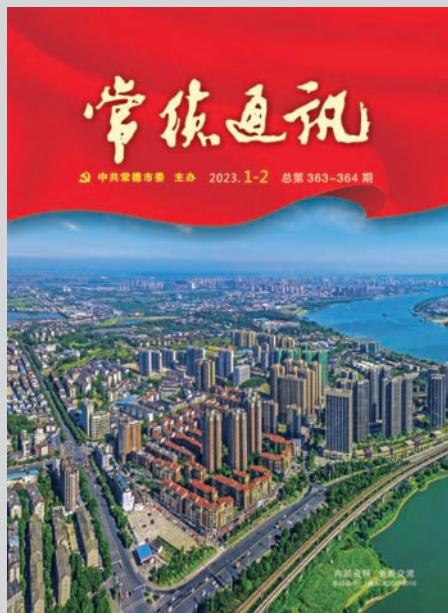
图片报道

封一：常德经开区新貌

封二：常德市第八届人民代表大会第二次会议召开

封三：政协常德市第八届委员会第二次会议召开

封四：东山峰云海日出



常德通讯

中共常德市委主办
中共常德市委政策研究室
中共常德市委全面深化改革委员会办公室 承办
2023年 第1-2期 总第363-364期

欢迎阅读电子版



本刊顾问 曹志强 周振宇
编委会主任 傅勇
编委会副主任 孙云波
编委会成员 王先波 王兆铭 朱文红
(按姓氏笔划为序) 朱金平 孙云波 李雨初
吴兴国 陈爱喜 周功表
庞波 黄旭峰 康少中
主 编 孙云波
副 主 编 彭 镜
编辑部主任 马 涛
编 辑 马 滢 贾 佳 陈 平
王 波
本期责任编辑 舒成刚 杨 曼

推动“五新”法院建设迈上新台阶

● 市中级人民法院

2023年全市法院工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，严格执行中央、最高院、省委、省高院和市委各项决策部署，锚定“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，按照“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”的总体要求，坚持聚焦中心大局、聚焦主责主业、两者有机结合的“两聚焦一结合”工作思路，深化“五新”法院建设，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，为全面建设社会主义现代化新常德提供有力司法服务和保障。

一是坚持党对人民法院工作的绝对领导。用党的二十大精神凝心聚魂，落实“第一议题”“第一内容”制度，学深悟透新思想、新理论。把党的绝对领导贯彻全过程，执行政法工作条例，落实意识形态工作责任制，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。提高党建工作实效，贯彻新时代党的建设总要

求，推进“四强”党支部建设。

二是全力护航经济社会高质量发展。建设更高水平平安常德，贯彻总体国家安全观，持续推进扫黑除恶常态化，依法保护人民群众生命财产安全。推进新时代法治常德建设，把行政行为合法性审查作为行政审判的核心内容，做到让老百姓“告官能见官”、行政负责人“出庭又出声”。发挥民商事审判职能，全面防范化解重大风险，维护人民群众安居乐业良好环境。营造法治化营商环境，深入开展“服务高质量发展年”活动，提高服务优化营商环境的针对性。

三是切实维护人民群众合法诉讼权益。深化诉源治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化诉源治理大格局，全面凝聚多元解纷合力。优化便民举措，加强以立案为核心的一站式诉讼服务建设，提升法院“首站”服务质量水平。保障民生权益，深化“治愈式”家事审判改革，建立健全司法、行政和社会力量相结合的新型家事纠纷协调解决机制。

加大执行力度，推动系统、综合、源头治理“执行难”问题，向着2035年实现“切实解决执行难”的目标进军。

四是全面提升审判质量和效率。落实司法责任，坚持“让审理者裁判、由裁判者负责”，实现对审判执行效率、质量精准量化。完善司法运行，深化四级法院审级职能定位改革，提升案件质量，实现案结事了。健全司法监督，发挥院庭长和专业法官会议、审判委员会的监督管理职能，完善“四类案件”识别监管机制。推进智慧法院建设，完善诉讼服务中心信息化配置，提升智慧法院“数助决策”能力。

五是着力锻造忠诚干净担当的法院铁军。

加强领导班子建设，认真贯彻民主集中制，强化党组织政治功能和组织功能。推进队伍能力建设，开展“创优秀、树典型、强品牌、出经验”创先争优活动，全面提升专业素质和工作能力。加强“清廉法院”建设，严格落实党风廉政建设责任体系，推动“清廉法院”建设取得更大成效。加强基层基础建设，树立大抓基层的鲜明导向，统筹做好为基层减负工作，全力推进市中院审判楼扩建项目、人民法庭立项和青年干警公租房建设。加强安保维稳工作，突出值班、信访、庭审、办案、执行、押解等重点环节，抓好安全、维护稳定，守好司法安全底线。



加快推进教育强市建设 努力办好人民满意教育

市教育局

2023年是全面贯彻党的二十大精神、加快建设教育强市的开局之年。全市教育工作的总体要求是：全面贯彻党的二十大精神，认真落实全国、全省教育工作会议精神，紧跟市委、市政府加快建设教育强市的总体部署，紧扣“一个中心”定位，紧盯“两个率先”目标，聚焦“三名四优”建设，加快构建高质量教育体系，努力办好人民满意教育。

一是坚持立德树人，全员提升育人质量。深入推进党的二十大精神落地生根，进一步健全“五育并举”育人体系，用社会主义核心价值观铸魂育人，推进大中小学思想政治教育一体化建设；深化学校体育美育改革，普及中小学生游泳教育，扎实推进疏堵结合防溺水试点市建设；加强劳动教育和心理健康教育，深入开展学生读书活动，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生健康、全面发展。

二是坚持优质均衡，全力增加资源供给。加快全国学前教育普及普惠县及义务教育优质均衡发展县创建，抓好“学位”实事惠民行动，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，加快乡镇标准化寄宿制学校建设及乡村小规模学校优化提质。启动县域普通高中“徐特立项目”建设，实施中职学校办学条件达标工程。推进“双高双优”项目建设，加快常德学院（筹）校区建设，完成常德财经机电

职业技术学院（筹）评估升格。

三是坚持智慧引领，全速推进“智慧教育”。加快推进教育数字化转型，实施教育信息化攻坚行动，完善校园网络、应用终端等基础设施建设，实现网络带宽“千兆到校，百兆到班”。加快智慧教育资源库建设，推进“三个课堂”普及应用。深入推进教育党政协同办公平台应用全覆盖，深化“互联网+政务”改革，实现教育政务服务线上线下一体化、数字化、高效化。

四是坚持提质培优，全面擦亮教育品牌。大力实施“三名四优”建设，推进名教师、名校长和名（优、特色）学校建设，促进义务教育优质均衡发展、县域高中教育多样化特色发展，树立优良师德师风，营造优越的教育发展环境，把常德打造成“出人才、出经验、出名师、出名校”的区域教育高地。

五是坚持改革创新，全程优化教育生态。落实教育评价改革重点任务清单，出台进一步规范全市中小学招生工作文件，严肃招生纪律，切实维护教育公平。全面加强校外培训机构监管，推进“双减”工作走深走实。巩固规范民办义务教育发展成果，促进民办教育规范健康发展。大力推进校园周边环境治理，持续抓好校园疫情防控和校车安全管理，全力守护师生安全。

踔厉奋发 担当作为 推动常德商务和开放型经济高质量发展

市商务局

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。全市商务系统将在市委市政府的领导下，踔厉奋发、担当作为，以招商引资、“三外”联动、扩大内需为抓手，奋力推动常德商务和开放型经济高质量发展。

以招商引资为抓手，厚植产业发展新动能。围绕我市四大千亿产业、四大新兴产业及各级以上园区“主特”产业，深度研究产业链趋势和现状，立足“延链、补链、强链”，精准锁定招引企业。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，积极参加“港洽周”、中博会等系列招商引资、投资促进活动，举办专场招商推介会，深度对接一批大型跨国公司和行业龙头企业，用好领导招商、以商招商、基金招商、资本招商、股权招商、委托招商等招商方式，引进一批大项目、好项目。充分发挥商协会、校友会作用，深入开展湘商回归和返乡创业“百日竞赛”活动，设立“湘商回归和返乡创业招商指导服务站”，大力推动湘商回归。

以“三外”联动为抓手，持续提升对外开放水平。开展“外贸业绩回流促增百日攻坚”行动，推动业绩回流；培育扶持城发、财鑫等市级供应链平台，促进地方对接或自建供应链平台，实现产贸融合新增业绩；组织企业参加各类国际展会和大型经贸对接活动，帮助企业拓展国际市场。持续推进跨境电商业务试点，

建立跨境电商聚集区，升级园区跨境电商孵化中心功能，培育孵化跨境电商企业。紧盯港澳台及欧洲、日韩新等重点区域，利用我市资源类、优势产业类项目吸引外企来常投资。引导重点制造企业在境外开展对外实际投资，组织建设工程企业对接国企，促成境外工程项目合作。加快推进保税物流中心项目建设，推进桃花源机场再次临时开放申报，配合做好常德港国际集装箱码头建设前期工作。复制推广自贸试验区改革试点经验，加快与自贸片区联动发展，争取获批协同联动区。

以扩大内需为抓手，充分发挥消费的基础作用。聚焦“房子、车子、机子、孩子、脑子”等消费重点领域，以“悦享常德·品质生活”为主题，在全年四季度分别围绕“新春年货、旅游文化、农产品丰收、特色美食”等开展系列消费促进活动，根据市场需求适时开展线上线下房交会、新能源汽车展、家电换新、家政服务需求对接等专题消费促进活动。开展“城市一刻钟便民生活圈”规划编制和试点、省级示范步行街和绿色商场创建，打造智慧商圈、智慧商店。加快发展夜间消费、共享消费、定制消费、体验消费等新模式，培育“网红城市”“网红门店”“网红品牌”。开展“数商兴农”专项行动，推动城品下乡、山货进城，打造以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系。

激发卫健事业新动能 营造社会发展好环境

● 市卫健委

近年来，全市卫生健康工作在省卫健委的有力指导和市委市政府的坚强领导下，坚持以人民健康为中心，高质量发展为主题，公共卫生安全为底线，取得了一定的成绩。2023年是贯彻党的二十大精神开局之年，是“十四五”承上启下之年。全市卫健系统将以贯彻落实国、省、市“两会”精神为契机，深入贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，激发卫健事业发展动能，加快推进卫生健康事业高质量发展，不断满足人民群众多层次、多样化健康需求。

一、加强政治引领，坚定不移用新思想定向领航

压实主体责任，加强党组建设工作。充分发挥党组的领导作用，采取以点带面的方式，持续推动组织框架、人员力量的优化，全面加强行业党委建设，增强党组织的战斗力和战斗力。坚持守正创新，加强意识形态工作。牢牢掌握意识形态工作领导权，用好“健康常德”平台弘扬医者仁心，引导全系统党员干部弘扬求真务实、为民惠民的优良作风。树牢底线思维，加强作风建设。把落实中央八项规定精神作为重大政治任务，全力支持驻委纪检组的工作，努力形成各司其职、各负其责、同向发力的工作格局。

二、践行责任担当，锲而不舍用好环境服务大局

全力坚守疫情防控防线。不折不扣落实“乙类乙管”措施，强化能力建设，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，确保经济社会运行平稳有序。全力守牢安全生产红线。消除重

业务、轻安全思想，强化责任意识，督促指导医疗卫生机构建立安全生产责任制。定期排查，对安全生产隐患实行闭环管理，真正做到案销事了。全力推进简政放权战线。深化审批服务改革，优化审批程序，压缩审批时限，有效提高办事效率。推行网上申请、网上咨询、网上审批物流送达的方式，不断提高行政效能。

三、坚持为民宗旨，持之以恒用优服务改善民生

持续深化医改工作。创新医疗服务模式，构建分级分层分流的重大疫情救治体系。改革人事管理及薪酬分配制度，完善医务人员培养使用政策。深化医疗服务价格改革，深化医保支付方式改革，健全医院运营管理体系。加强全面预算管理，完善内部控制制度，强化绩效考核和结果运用。构建新体系、提升新效能、激活新动力，提升全市公立医院整体硬实力。稳步增强公卫能力。紧盯公共卫生体系完善工作目标，加强过程管理和跟踪督查，确保重点项目按时序进度推进。多渠道、多层次完善社区卫生服务体系，提升社区卫生服务能力。优化家庭医生签约模式，合理规划家庭医生签约服务团队建设，提高签约居民个性化服务质量。多方提升健康素养。建立健全“医养结合”服务新模式，积极申报国家级医养结合示范县，提升老龄健康服务水平；加强妇幼健康能力建设，强化质量控制，加大就医保障；积极开展健康企业建设，做好职业健康管理；加快爱卫复审工作推进，整合力量，主动融入文明城市创建工作，加强健康知识的宣传普及，厚植居民健康素养。

以高质量统计服务常德高质量发展

● 市统计局

市委八届五次全会和全市“两会”吹响了向高质量发展进军的冲锋号。新的一年，全市统计系统将紧紧围绕服务市委市政府重大战略部署这条主线，突出一个中心——提升数据质量；抓好两大重点——统计调查、经济普查；夯实三大根基——基层组织、基础工作、基本业务；提升四种能力——统计监测能力、分析能力、参谋能力、宣传能力；强化五项建设——统计机关政治建设、思想建设、作风建设、队伍建设、制度建设，为常德高质量发展提供坚强统计保障。

一、以驰而不息的韧劲提升统计数据质量。一是全员学法。通过以考促学、以学促行的方式，让统计法律法规全员知晓、入脑入心。二是全面普法。持之以恒推动统计法宣传进党校、进社区、进机关、进企业，全方位、立体化、多层次提升统计普法效果。三是全力执法。进一步加强执法力量，加大执法监督力度，推动统计监督与纪律监督、监察监督、审计监督等各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调。

二、以时不我待的冲劲加快统计改革创

新。一是紧跟新任务，做好“五经普”工作。以高起点的谋划、高规格的机构、高标准的要求推进“五经普”工作，确保“五经普”普准普实。二是紧跟新要求，做好常规化调查。全面、高效、精准做好常规报表、民意调查工作，建立上下联动、左右互动的专业协作机制。三是紧跟新形势，做好新经济统计。建立健全数字经济、“三新经济”、“五好园区”、新兴产业等领域统计。四是紧跟新部署，做好特色化统计。围绕“六大专项”行动、“四大千亿”产业等全市重大部署、重点产业，创新特色统计，答好必答题、做好选答题。

三、以攻坚克难的闯劲加强统计基层基础。一是抓好统计基层建设。着力建强基层站点，推进乡镇街道和园区统计“八化”建设。着力建强基层队伍，推动乡镇、园区统计人员配齐配强。二是夯实统计基础工作。推动统计信息化建设，推动台帐电子化建设，搭建数据共享平台、数据查询平台、数据处理平台。三是强化统计基本业务。搭建“统计讲坛”，开展“每月一讲”，组织“统计干部下基层”活动，推动统计业务人员走出去、沉下

去、解难题。

四、以奋发有为的拼劲提升统计服务能力。一是当好监测员，提升统计监测能力。建立经济运行宏观指标、GDP核算基础指标、高质量发展考核指标三类指标监测体系，实时化、动态化、常态化开展经济运行监测。二是当好分析员，提升统计分析能力。进一步提升统计分析的高度、深度、广度，推动统计分析数量上台阶、工作上层次、质量上档次。三是当好参谋员，提升统计参谋能力。加强经济运行预判、预警，更加精准、精细服务决策。四是当好解说员，提升统计宣传能力。讲好统计数据、传播统计声音、提升统计影响。

五、以规范治统的硬劲加强统计机关建设。一是加强政治建设。坚定不移地贯彻落

实党的二十大精神和习近平总书记关于统计工作重要讲话和指示批示精神。二是加强思想建设。进一步学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉把学习成果转化成推进统计改革的强大合力。三是加强作风建设。大力弘扬求真务实之风、开拓进取新风、从严治统行风，以优良作风彰显统计担当、展现统计作为。四是加强队伍建设。开展统计业务技能大比武、大练兵、大培训活动，鼓励统计人员争当统计调查“排头兵”、专业领域“领头羊”、调研分析“笔杆子”、统计工作“多面手”。五是加强制度建设。完善工作制度，健全工作机制，形成制度管人、制度管事的良好格局。



实施“一一五”工程 开创城市管理高质量发展新格局

● 市城管执法局

2023年，城市管理工作将深入学习贯彻党的二十大精神，突出主业，强化担当，对标一流，创新手段，以绣花功夫实施“一一五”工程，为建设现代化新常德贡献城管力量。

全市城管系统要在全面学习、全面把握、全面落实、全面提升上下功夫、见成效，切实用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作。



2023年春节期间的武陵阁

一、紧扣一根主线：学习贯彻党的二十大精神。今年是贯彻落实党的二十大精神的第一年，学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。

二、咬定一个目标：成功创建全国文明城市。文明城市是一场全民动员、全民参战、必须打赢的大仗硬仗。作为主力军、先锋队，必将锁定目标、铆足干劲，全员发动、尽锐出战，以必胜的信心、昂扬的斗志，拧成一股绳、形成一股劲，以“功成必定有我”的历史担当，打好打赢文明城市创建攻坚战。

三、实施五大提升行动。一是推进环境卫生提升行动。环卫保洁提质增效。突出精细化，打好组合拳，扫除脏乱差，确保城市干净整洁。垃圾分类进位争先。到年底，市城区14个街道实现生活垃圾分类全覆盖，其余城市街道各2个社区创建示范片区。二是推进文明执法提升行动。牢固树立以人民为

中心的思想，深化巩固“强基础、转作风、树形象”专项行动，强化队伍管理，严格执法监督，以柔性执法赢得群众理解和支持。加大智慧城管系统建设，推进“互联网+执法监管”，确保群众投诉诉求得到妥善解决。三是推进秩序整治提升行动。强化巡查整治，严格人行道停车联合执法，保持严管、严治态势，确保城区车辆有序停放。强化技术支撑，积极推进智慧停车管理，巩固“精准停放”工作成果，让共享单车的精准停放成为城市新的风景线。四是推进绿化美化亮化提升行动。组织精细化养管，启动公园绿地开放共享试点，建好“口袋公园”，让市民有更多更好的

体验感和获得感。打造园林示范样板大道，美化城市空间。按照“一路一品”“一路一景”理念，对新建道路进行设计建设，营造重点地段景观景点。加强路灯智能管控，做好“一路一策”精准节电，保证城市主干道亮灯率达100%。五是推进公共设施提升行动。加强城市家具维护，补齐公共基础设施短板。开展户外广告“大排查大整治”，落实宣传要求，提升城市形象。办好城管惠民实事，加强车位厕位建设。2023年，争取全市新增停车位7234个，计划全市新建公厕26座、改造15座，新增厕位298个。



为建设现代化新常德贡献“半边天”力量

● 市妇联

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是建设社会主义现代化新常德的加速推进之年，做好妇女儿童工作意义重大，使命光荣。市妇联系统将始终坚持“发扬求真务实精神，推动新时代妇女儿童事业高质量发展”这一总体要求，推行“123456”工作法，谋划落实2023年工作。

1.突出一个目标。紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神主题主线，立足全市妇女儿童民生和发展的现实需求，找准妇联工作切入点、结合点和着力点，在全面建设社会主

义现代化新常德中更好发挥妇联作用、彰显妇女作为。

2.抓好两项建设。一是抓好妇女儿童权益维护年建设。以新修订的妇女权益保障法实施为契机，制定2023年妇女儿童权益维护年建设实施方案，成立市级女童保护指导中心，建立女童保护机制，深化“利剑护蕾”专项行动成果，出台全市政法系统妇联执委工作室激励管理办法。结合市域社会治理现代化战略要求，健全平安家庭规范化建设体系，持续开展维护妇女儿童权益各项工作，做到抓

在经常落在基层。二是抓好妇女组织建设。实现市直单位妇女组织建设全覆盖，出台妇女组织激励管理办法，为全市妇女儿童工作搭建优质的服务平台。制定执委履职管理办法，开展全市十佳妇联执委及星级执委工作室评选。

3.实施三大行动。一是实施妇女双创支持行动。成立全市女科技工作者协会，举办全市首届创新创业大赛，创建一批国、省、市巾帼现



常德市庆祝“三八”国际劳动妇女节113周年主题活动

代农业科技示范基地。二是实施妇女赋能提升行动。推动湘妹子能量家园建设在部分县市区（市直六小区）全域推进，在柳叶湖召开全市乡村振兴巾帼行动现场会暨湘妹子能量家园全域推开启动会。三是实施妇女健康守护行动。联合启动消除宫颈癌计划行动，重点关注特困、患病、残疾、失独妇女及留守儿童、事实孤儿，联合开展帮扶救助工作，打造公益品牌项目，集中各方力量和资源为广大妇女儿童办实事、办好事。

4. 聚焦四个平台。一是升级新媒体矩阵平台。推进市县“星级网上妇女之家”升级创建工作。二是搭建巾帼志愿服务平台。成立市级巾帼志愿者协会，建立市县乡村四级巾帼志愿服务组织体系。三是用好妇儿工委协调平台。推动常德市妇女儿童发展规划顺利实施，充分发挥各级政府妇儿工委及其成员单位职能作用，强化监督，推动解决妇女儿童民生保障和生存发展中的重难点问题。四是用活家庭教育指导平台。市县整体推进家庭教育建设，做实儿童关爱工作，开展好家庭教育促进法、湖南省家庭教育促进条例的执法监督。依托市妇儿中心，开展“三个一”主题活动，即参观一次家风馆、聆听一堂家风课、书写一封家书。

5. 打造五大品牌。一是打造巾帼科技创新品牌。搭建女科技工作者与女企业家共建平台，选树和宣传一批最美科技工作者。二是打造反家庭暴力工作品牌。联动公检法司等多部门，形成预防和制止家庭暴力工作机制。三是打造妇联执委工作室建设品牌。把握“一室一品牌”方向，出台工作室激励管理办

法。四是打造女童保护中心建设品牌。发挥市级女童保护中心示范引领作用，指导县市区全覆盖建立县级女童保护中心。五是打造清廉家庭建设品牌。以常德市清廉家风馆为载体，着力构建“1+N”廉洁文化教育体系。

6. 改进六种作风。一是广开言路，联系群众。通过“三谈一征”，广开言路纳良策，通



全省首个常德市清廉家风馆

过12338信访维权渠道，倾听妇女心声。二是深入基层，调查研究。开展“五级共建包片联点”活动，解决妇女儿童急难愁盼问题。三是注重协调，汇聚资源。做好联字文章，通过向上借力、横向借力、社会借力整合资源。四是真抓实干，坚持创新。坚持实事求是，察实情、说实话、办实事、求实效。注重品牌打造，形成一县一品牌。五是开拓进取，团结和谐。弘扬主动进取之风，保持朝气和锐气。弘扬团结协作之风，部室（部门）间“多补台”，干部之间“和而不同”。六是依法规范，清正廉洁。加强干部教育监督管理，坚持用制度管事管人管物，树立新时代妇联干部新形象。

奋力谱写中国式现代化的鼎城篇章

◎ 中共鼎城区委

鼎城区深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实市委八届五次全会精神 and 全市“两会”精神，持续深入“弘扬扛鼎精神、打造现代江南、建设幸福鼎城”，科学谋划“谱写中国式现代化鼎城篇章”的目标任务。

加强党的领导，凝聚谱写鼎城篇章的强大合力。强化政治建设。铸牢政治忠诚，提升政治能力，加强政治监督，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化责任担当。振奋精神敢担当，履职尽责善担当，服务大局勇担当，以实干实绩回报组织厚爱和群众期许。强化实干力量。建强领导班子，培塑干部队伍，锻造基层铁军，激发党员干部的责任意识和担当精神。强化纪律作风。旗帜鲜明反腐败，驰而不息转作风，较真碰硬抓落实，营造风清气正的政治生态和发展环境。

壮大实体经济，突出谱写鼎城篇章的主攻重点。提升产业能级。打造先进制造业基地，壮大新兴产业，发展现代生产性服务业，力争规模工业增加值增长8%以上。推进园区建设。创建“五好”园区，提质升级桥南工业园，发展中小微企业园区。培育市场主体。稳存量、提质量、增体量，新增国家级专精特新企业2家、省级5家以上。抓好招商引资。浓厚氛围、把准重点、提升质效，新引进亿元以上产业项目40个以上，实际到位内资120亿元以上。强化项目支撑。加强谋划包装、对接争取、建设推进，突出抓好“三个百亿、三个十大”项目。

推动城乡融合，优化谱写鼎城篇章的区域格局。打造现代江南。认真落实市委“强中心城区”战略部署，优化江南空间，提升江南品质，集聚江南人气。推进乡村振兴。守牢脱贫成果巩固、耕地保护和粮食安全三条底线，壮大优势特色产业，推进和美乡村建设，促进农民增收增收，争创国家乡村振兴示范区县、国家“四好农村路”示范区县。激活城乡消费。把恢复和扩大消费摆在优先位置，广泛开展消费活动，大力改善消费环境，不断创新消费场景，实现规上服务业营业收入增长20%以上。

深化改革创新，激发谱写鼎城篇章的旺盛活力。大力度深化改革。落实改革任务，提升改革实效，打造改革品牌，确保九大领域改革任务件件有着落、事事见成效。高水平推进创新。加强扶持引导，加快成果转化，加力招才引智，新增高新技术企业8家、科技型中小企业19家以上。全方位扩大开放。优化开放环境，建设开放平台，发展开放经济，实现新增利用外资增长10%、进出口总额增长15%以上。

增进民生福祉，凸显谱写鼎城篇章的根本目的。扎实办好民生实事。兜稳基本民生，抓实就业服务，推进教育振兴，提升健康水平，繁荣文旅事业，让幸福鼎城成为最浓底色。切实保护生态环境。点面结合抓治理，上下联动抓保护，内外兼修抓转型，推动经济社会发展全面绿色转型。牢牢守住安全底线。用心用力抓安全，保持定力化风险，精准发力优治理，确保社会安定有序、群众安居乐业。

勇毅前行 聚力突破 建设社会主义现代化新澧县

● 中共澧县县委

新的一年，澧县将深入学习贯彻党的二十大精神，继续大力实施“工业立县、产业强县”战略，持续抓党建、转作风、强本领、提效能，踔厉奋发，勇毅前行，奋力在全面建设社会主义现代化新征程中展现新作为、干出新气象。重点在六个方面争取突破：

在壮大实体经济上聚力突破。把工业高质量发展摆在更加重要位置，建设“五好”园区，做强产业支撑，壮大市场主体，全力招商引资，力争园区规模工业增加值增长10%以上，全省产业园区综合评价排名挺进30强，产值过十亿元企业达到8家以上，过亿元企业超过100家，企业上市实现零的突破，持续唱响“工业立县”主旋律。

在全面扩大内需上聚力突破。注重发挥投资关键作用和消费基础作用，利用三科农商城、万达广场、澧州国际汽车城等平台优势，优化商业布局，提升消费能级，释放消费“虹吸效应”，巩固拓展湘鄂边消费中心城市地位。抢抓省委省政府打造“五张名片”战略机遇，加快城头山景区三大基地建设，不断叫响以城头山古文化遗址等为代表的农耕文化名片。

在加快乡村振兴上聚力突破。持续推行抓党建促乡村振兴“看述评”机制，保障粮食安全，发展特色产业，提高农民收入，统筹农

产品精深加工和一二三产业融合发展，用好“澧品仓”区域公用品牌，推动农业产业向深度和广度进军。推进农村基础设施建设，改善农村人居环境，加快城头山乡村振兴示范片建设，打造宜居宜业和美乡村。

在推进城镇更新上聚力突破。坚持以人为核心的新型城镇化，大力推进以县城为重要载体的城镇化建设，高水平编制县域城镇化实施方案、国土空间总体规划和镇村规划，高品质推进城镇更新，常态化抓好城镇管理，打造宜居、韧性、智慧城市。

在深化改革创新上聚力突破。深化农村和民生领域重点改革，鼓励和支持企业加大研发投入与技术创新，统筹做好引才、育才、留才工作，不断把改革创新引向深入，持续为高质量发展增动力添活力。实施优化营商环境“生命线工程”，提升政务质效，落实惠企政策，打击破坏营商环境违纪违法行为，让企业放心投资、安心经营、专心发展。

在增进民生福祉上聚力突破。聚焦民生改善，统筹抓好发展社会事业、办好民生实事、改善生态环境、强化社会治理等重点工作，采取更多暖民生、惠民心举措，解决好人民群众急难愁盼问题，让改革发展成果更多更公平惠及广大群众。

争当“五好”园区创建的排头兵

常德高新区党工委

市委八届五次全会全面安排部署了 2023 年建设社会主义现代化新常德的各项工作。常德高新区将认真学习贯彻会议精神，全力引项目、兴产业、强创新、优环境，争当全市“五好”园区创建的排头兵，以高质量发展的实际成效为建设社会主义现代化新常德贡献园区力量。

一是加强对标看齐，坚定发展目标。紧跟市委、市政府战略部署，对照“五好”园区考核细则，全力补短板、强弱项、促创新、提质效，力争技工贸总收入、工业总产值、规上工业总产值增长 15% 以上，规模工业增加值增长 10% 以上、一般公共预算收入增长 10% 以上，在全省省级以上园区综合考评“确保三十强，拼搏二十强”，全国国家级高新区综合排位前进 10 名。

二是优化营商环境，树立发展形象。全面落实全市打造一流营商环境若干政策措施，全力打造优化营商环境“生命线”工程。发挥政府引导基金的撬动作用，壮大创业投资基金规模，加强对科技创业企业的扶持。持续推进“放管服”改革和“送解优”行动，一揽子解决企业“急难愁盼”问题，真正用“亲娘式”服务亲商、安商、惠商、富商。有序推进基础配套建设，切实加快产城融合，不断提升园区承载能力。

三是坚持创新驱动，增强发展后劲。建好

创新平台，力争 2023 年新增国家级平台 2 个、省级平台 6 个以上。提质创新主体，加强园区、企业与高校院所的协同创新和产学研用合作，稳步增强科技创新策源能力和科技成果转化能力，不断提升园区企业产品的竞争力和话语权。引进创新人才，积极兑现人才引进优惠政策，探索建立候鸟型、契约型等柔性引才引智机制，吸纳更多优质人才来园区创新创业。

四是打造产业集群，提升发展质效。聚焦“两主一特”产业和优势企业，全力实施强链补链延链工程，大力推进产业发展“千百十”工程，切实抓好中联农机、特力液压中高端液压油缸智能制造园等重点项目建设，推动产业集群化发展，努力打造国家重要先进制造业基地。有序推进企业上市，力争券商进场企业 1 家以上，新增新三板挂牌企业 2 家、湖南股交所挂牌企业 2 家以上。

五是精准招大培强，厚植发展动能。突出绿色发展和亩均效益导向，继续坚持以市场化思维招商引资，重点对接“三类 500 强”企业、行业龙头企业、产业链核心企业、专精特新企业和跨境电商、电子信息、生命健康等产业，大力开展“湘商回湘”行动，全年新引进亿元以上项目 35 个以上，其中 10 亿元以上项目 4 个以上，外资企业 4 个以上，“湘商回归”新注册公司 5 家以上。

突出“五领”聚力 建强“五好”园区

● 常德经开区党工委

主战场当有主作为，先行区须要先行动。一年来，常德经开区聚焦主责主业，大抓工业产业，突出“五领”聚力，建强“五好”园区，取得一定成效。具体做法是：

一是突出目标领路。坚持目标聚焦。明确园区“一三五五”战略，打造全国知名的新能源和原料药生产基地。围绕目标推动“三大支撑八项重点”“五好园区攻坚”等部署要求落实落地。坚持目标聚心。以推动德山老工业基地再造重振为己任，以“大干五年，再造新园”的共同目标凝聚向心力、提振精气神、增强战斗力。坚持目标聚力。锚定目标，克难奋进。2022年，各项主要经济指标稳中有进，获评全省打造内陆地区改革开放高地先进园区，军民融合等13项工作获得省市真抓实干奖励激励。

二是突出招商领活。推升招商高度。以更宽阔的视野、更坚决的态度，招大商引大资求大变，实施“深耕长株潭”行动，对接长三角，决胜大湾区。找准招商角度。创新资本招商、产链招商、定向招商、资源招商等方式方法，成功引进昆宇新能源二期、中材锂膜二期、梅塞尔空分、航天镁合金、光伏银基材料等一批来势好、带动强的优质项目。强化招商力度。突出项目亩均效益，规范项

目引进程序，完善招商评审机制。全年签约项目65个，协议投资额230.98亿元，其中，亿元以上项目30个、10亿元以上项目6个、三类500强项目4个，签约项目个数和金额超历史。

三是突出项目领跑。加力要素供给。投入20.2亿元加强基础建设，新增标准化厂房28.58万平方米，实施征拆项目16个277亩，推进长安路等6条园区配套道路建设，投入1.5亿元实施雨污管网建设大会战，协调企业贷款38.14亿元，解决企业用工2198人。加强联企服务。推行“马上就办、保姆式服务”，实行项目建设“代办员、专管员”制度，选调380名干部联系企业和项目，实行常态化“送解优”，解决企业困难和问题400余个。加速项目推进。坚持挂图作战，对表推进，镁合金产业园、佳和药业、常德米粉产业园、金天钛业技改等16个项目开工建设，武陵酒提质改造、昆宇新能源、晟强铝模板等13个项目竣工投产。

四是突出产链领舞。做强主导产业。围绕医药化工、装备制造、轻工食品、电力电子四大产业，持续延链补链强链，分别实现产值106.9亿元、155.9亿元、210.5亿元、80.1亿元，分别增长9.9%、9.1%、8.3%、8.3%，项

目集中、企业集聚、产业集群态势加快凸显。做活市场主体。培育培强市场主体，增强发展后劲。全年净增市场主体 1547 户，其中企业 694 家。新增规模工业企业 20 家。新增国家级、省级专精特新小巨人企业 7 家。全区产值过亿元企业达到 78 家，税收过千万企业达到 34 家。做优企业品牌。打造品牌，树立标杆，开拓市场。力元新材泡沫镍获评国家级“单项冠军”产品，德创工坊获批国家级众创空间，中联液压获评省制造业质量标杆企业，桃花源农科获批省级工程技术研究中心，6 家企业获批省级企业技术中心。

五是突出环境领先。坚持企业至上。始终把优化营商环境作为“生命线工程”来抓，做

到凡是承诺企业的优惠政策一定兑现；凡是投资德山的企业项目一视同仁；凡是刁难企业的人和事一查到底；凡是落户园区的项目一律全程保姆式服务。创优服务模式。创新“产链党委+产链商会+产链警务”两新党建新模式，打造“晚茶会”“企业家恳谈会”“政企面对面对接测评会”“营商环境作风建设观察点”等平台，密切政企联系，优化营商环境。打造诚信政府。始终把政府讲诚信作为最优的营商环境，在极为艰难情况下，坚决兑现企业资金 5.27 亿元；推动纾困增效、减税降费等政策落实落地，累计完成增值税留抵退税 12.2 亿元，力度和额度全市第一。



常德经开区工业园

三个立足 三个着力 实现招商引资新突破

● 中共汉寿县委

2022年，在市委市政府的坚强领导下，汉寿县全面对标“六大专项行动”，牢固树立“项目为大、项目为王”理念，深入实施营商环境生命线工程，坚持“一月一签约、一月一开工”，着力建机制、强保障、促落地，招商引资工作实现逆势突破。2022年共举办签约活动12次，新引进项目44个、总投资203.5亿元，其中：亿元以上项目42个、10亿元以上项目8个、湘商回归企业16个；供地项目18个。引进外资企业1家、上市关联企业3家、“三类500强”企业2家。新开工项目38个、新投产项目26个。荣获2022年度市政府真抓实干督查激励。具体工作中，主要体现在“三个立足、三个着力”：

一、立足“引进来”，着力“走出去”。

一是建战队抢先机。整合工商联、侨联等单位力量和招促、园区一道组成15个招商战队，由县级领导带队，主动出击，分赴全国各地拜访企业家，抢占合作先机。共开展外出招商活动410余次，遍布广东、上海、北京等12个省市。二是用情感联企业。按照工程机械、生物医药等10个行业类别，以及京津冀、长三角等12个区域，收集整理编印了508人的《汉寿籍企业家名录》，并明确县级

领导每月外出联络招商不少于3天，加强情感交流，引导湘商回归，挖掘“汉寿人+”潜力。如，成功招引徕木电子7亿元回乡投资扩建。三是借活动寻合作。开展了汉商恳谈会、甲鱼产业大会、汉寿蔬菜节等节会，精心推介项目，吸引2000多人来汉实地考察；组织10多家企业参加“沪洽周”“省市旅发大会”等展会，签约冰雪世界、中安信资等项目8个，总投资23亿元。

二、立足“收获瓜”，着力“培育藤”。

一是以主导产业为藤。突出工程机械、生物医药等主导产业，明确由县级领导担任产业链链长，实行产业链招商，打造产业闭环。如，成功引进中天意成等中联配套企业11家，引进澜雅医疗等医药配套企业8家。二是以重点区域为节。紧盯“京津冀”“珠三角”“长三角”“长株潭”等重点区域，派出5个招商部实行驻点招商。收集各类信息近300条，筛选出意向跟踪项目21个。如，成功引入上市公司湖南达嘉维康，以2.48亿元收购兼并康尔佳。三是以组织保障为根。在领导力量上，明确由县委副书记牵头主抓园区招商，每周在园区上班5天。在力量配备上，选派20名优秀后备干部充实到园区从事招商工作。在

财政投入上，每年砂石纯收益的 30%用于园区，为招商提供了强力支撑。

三、立足“飞来凤”，着力“筑好巢”。

一是架好营商环境之梁。定期举办政企餐叙会，深入推行部门靠前服务，将工信、招促、商务、金融等部门集中园区办公，涉及与招商事务密切的环保、自然资源等单位派一名班子成员驻园办公，帮扶解决企业发展难题。共解决各类问题 339 个，问题解决率 100%、企业满意率 100%。二是立稳惠企政策之柱。出台了企业上市、企业被上市公司兼并奖励政策，企业税收、用工、产值递增奖励措施，以及园区工业企业产值、税收增长、就

业等对等系列奖励办法，真金白银帮扶企业，已兑现奖补资金 6836 万元。三是筑牢舒心发展之基。推行企业家关心关爱活动，为企业负责人建立医疗“绿色通道”，申办景区景点、机场、火车站、高铁站等 VIP 卡，解决企业家及高管住房和子女就读等问题，让企业家安心舒心发展。共办理各类 VIP 卡 500 多张，解决企业高管住房 61 间、子女就读学位 205 个。

下一步，汉寿将创新招商方式，坚持以资源换项目、以质效选项目、以专班推项目，全力打好招商引资主动仗，交上一份崭新的高质量发展汉寿答卷。



汉寿高新区

全力推进项目建设 争做高质量发展排头兵

● 中共桃源县委

近年来，桃源县紧跟中央和省市决策部署，认真落实志强书记在全市“五好”园区攻坚专项行动流动现场会上提出的“集中一切资源和力量大上项目、上大项目”工作要求，牢固树立“项目为王”的理念，把项目建设作为推动高质量发展的“强引擎”“硬支撑”。2022年，共推进省市县重点项目132个，其中新引进、新开工、新投产重大产业项目38个、25个、20个，数量全市第1。特别是总投资83亿元、装机容量120万千瓦的桃源抽水蓄能电站项目，仅用1年8个月就获取核准批文，成为全省第一个在“十四五”期间策划启动、核准开工的抽水蓄能项目。主要做法是：

一、全县上下聚共识，高站位推动项目。

坚持把项目建设作为经济工作的头等大事，做到逢会讲项目、调研看项目、考核比项目，在全县上下形成了一门心思谋项目、一刻不停引项目、一鼓作气建项目的浓厚氛围。牢固树立“以项目建设论英雄、定奖惩”的鲜明导向，严格落实责任考核、跟踪问效机制，“两办”督查室定期督导检查，将项目进展情况纳入单位绩效评估、领导干部政绩台账考核。

二、全员上阵抓招引，高起点争取项目。

坚持向外引项目与向上争项目同步发力。一

方面，全员招商引资。大力推行“全县上下收集信息、招商部门跟踪衔接、书记县长考察拍板、县级领导推进落地”的招商闭环，2022年新引进重大产业项目投资185.3亿元，总额全市第1。另一方面，全力争资争项。深入研究对接上级政策动向，建立储备项目清单管理制度，精准做好项目策划、储备，并要求分管县级领导、责任部门“一把手”经常到省市对口部门衔接汇报、争取支持。2022年，共通过审核、入库专项债券项目29个，争取专项债券18.2亿元、总额全市第1；同时提前做好2023年度中央预算投资项目储备，通过审核进入省重大项目库中62个，排名全市第一方阵。

三、全力以赴攻重点，高水平打造项目。

桃源县委县政府把茶庵铺抽水蓄能电站作为“一号工程”来抓，在最初获取信息时，就毫不迟疑、果断出击，成立了由书记、县长以及“四大家”相关县级领导参与的项目指挥部，坚定了志在必得、舍我其谁的决心，集中一切力量、统筹一切资源、克服一切困难包装、策划、争取项目，并带队多次前往国家和省市发改、水利、环保等部门汇报情况、争取支持。特别是在项目的推进过程中，实行“周调度、月研判”机制，面对重重困难、众多棘手问题，不等不靠，想尽一切办法，确保了项目

成功落地、顺利开工。今年春节后上班第一天，又召集“四大家”县级领导、部门单位“一把手”，召开专题调度会，要求全县上下以只争朝夕、时不我待的紧迫感全力推进项目建设，将其打造成“功在当代、利在千秋”的标志性工程。

四、全速推进搞建设，高效率实施项目。

实行“县级领导挂帅、部门单位联系、专门班子负责”的工作机制，做到一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底，确保高效推进、限时结账。特别是对于新引进的重点产业项目，全面推行“签约项目促投产”制度，从签约开始，要求入驻标准化厂房的半年内投产，供地的一年内投产。对于未如期实现项目进度的，要求分管县级领导、责任

单位“一把手”向县委作检讨。2022年，智能机械制造产业园、迪文四期等15个省市重点建设项目完成投资65亿元，超年度计划20亿元。

五、全心全意优环境，高标准服务项目。

深入实施优化营商环境“生命线工程”，全面推行“县委书记餐叙”“双推双培”等优化营商环境八大制度，2022年共举办“县委书记餐叙”35期，为152家企业解决困难问题243个，工作经验得到全国工商联专题推介。坚持“要素跟着优质项目走”，出台《推进工业经济高质量发展的若干意见》，开展纾困增效、双推双培、春风送岗等暖企行动，为企业减免退缓税费5.2亿元，融资18.4亿元，招聘员工4350名，批回土地2059亩。



桃源高新区漳江园区

以“五好”园区建设引领县域经济高质量发展

● 中共津市市委

去年以来，在市委市政府的坚强领导下，津市市深入贯彻“三高四新”战略定位和使命任务，认真落实“三大支撑八项重点”和“六大专项行动”工作要求，始终把“五好”园区建设摆在首位，支撑引领县域经济高质量发展，主要经济指标稳中求进、好于预期，“五好”园区建设典型经验做法获得省政府大督查通报表扬。主要做了以下三个方面工作：

一、坚定不移发展“两大产业”。聚焦生物医药与精细化工“一主一特”产业，实施“一链一图”“一链一策”，加快推进延链补链强链，不断提升产业集聚度。全年新引进重点项目26个、新开工28个、新投产20个。生物医药产业深耕生物酶制剂、甾体药物、医疗器械、植物提取四大细分领域，着力打造“单项冠军”“隐形冠军”，新落户鸿健生物、慕恩生物、惠欣生物等一批高新技术企业，总产值增长47.1%，获评省县域外贸特色产业集群。精细化工产业借助省级化工园区名片，加快布局化工新材料、化学制药、合成生物技术领域，引进中国化学投资建设运营化工园区，16.43亿元的绿色新材料产业园一期项目成功落地，利尔化学、德虹制药、优灿新材料等一批重点项目主体工程封顶。高新区获批全省绿色示范园区。

二、全力以赴插上“两只翅膀”。坚持将创新作为引领发展的第一动力，推动“科技—产业—金融”良性循环。坚持向科技要动能，发挥院士专家咨询委员会“智囊团”作用，建立技术需求库、成果转化库，深化产学研金用协同创新，打通研发、转化、生产闭环。累计实施产学研合作57项，评审把关项目44个，落地转化项目15个。获批国家级科技企业孵化

器、省知识产权强县。坚持以金融激活力，创新推行知识价值信用贷款、潇湘财银贷等金融产品，获评全省金融生态评估A类县，金融活水持续注入科技的“试验田”和产业的“高产田”。树立“合伙人”理念，与常德财鑫、中金资本、越秀金控、东方富海等头部机构密切合作，参股设立产业基金8支，总规模46.54亿元，已投项目56个，综合估值增长至2.8倍。大力推动企业上市，新合新生物有望成为首家本土上市企业。

三、久久为功优化“两个环境”。始终把优化营商环境作为“生命线”工程来抓，坚持软硬结合，助力企业轻装上阵、放心发展。持续优化降本增效硬环境，加强基础设施建设，推进产业细分、冷凝水污水固废处理、蒸汽价格、电力有效供给等“十大配套”，构建完备的产业生态。着力突破区位瓶颈，深化与盐田港集团合作，投资7.6亿元的津市港二期散货物流中心9月可投入运营，力争进入长江中游前10强。持续优化亲商重商软环境，优化园区绩效考核体系，常态化推进“送解优”行动，推行“一查二劝三改四罚五公开”涉企检查机制，为企业解决问题235个，留抵退税2.57亿元。加大企业人才的奖补力度和产业工人的培育力度，给予企业及人才表彰奖励逾1200万元。优化营商环境工作经验被国家发改委《财经界》和省委《新湘评论》推介。

下一步，津市市将继续创新实干、勇毅前行，以“五好”园区建设为抓手，推动县域经济高质量发展再上新台阶，努力以津市一域之光为常德添彩！

聚力项目建设 交出实干答卷

● 市经投集团

2022年，市经投集团以实干为舟、将奋斗作桨，聚力推进建设项目22个，其中城建项目16个，棚改项目6个。全年投资计划15.5亿元，完成投资15.6亿元，全面完成目标任务。

我们聚焦民众所盼，实现省重点建设工程常德高铁枢纽站南北广场建成移交，北定南路、沾天湖南环、年寿路、双桥路等配套道路的完工，保障了600万人民期盼的长益常高铁顺利通车，进一步夯实北部新城路网骨架。

我们聚焦城市所需，穿紫河风光带建设基本完成和清淤工程的实施，让穿紫河呈现水清、岸绿、景美的城市水生态环境，顺利完成了中央第二轮环保销号和洞庭清波销号。

我们聚焦民生所向，棚改项目紫河明珠等续建项目进入竣工阶段，贾家湖、东湖巷等新建项目陆续开工。建民巷、杨家巷二期完成土地招拍挂。保障民生棚改项目按时交付，持续改善老百姓居住环境。

2022年，经投集团较好地完成了市委市政府交办的项目建设任务，特别是高铁枢纽站站前南广场的建设，在确保高质量高要求前提下，比计划工期提前30天完成主体结构

封顶。这得益于集团始终以“不达目标不收兵，不见成效不撒手”的“实劲、狠劲、巧劲、韧劲”，坚决推行党建引领项目建设，持之以恒加强项目管理。

在项目管理上下功夫，具体来说主要做了以下三个方面：

1.以“双保障”促“双赢”。项目建设没有资金及用地政策的保障就很难实施到位。面对下行压力，集团克难奋进，把资金筹措作为项目建设的关键，“少找市长，多找市场”，强力抓融资，积极申报专项债项目，努力拓宽资金来源渠道。同时积极对接市国土、属地街道社区等职能部门，采取有力措施扎实推进征地拆迁工作，2022年共完成6个项目征地，12个项目征拆，完成征拆约502.01亩，搬迁房屋196户。实现项目的经济效益和社会效益双赢。

2.以“问题清单”促“问题清零”。项目的顺利实施离不开有效的协调服务。项目建设过程中，集团坚持问题导向，梳理项目推进过程中存在的困难和“卡脖子”问题，以“问题清单”的形式，及时对接有关部门协调处理，重大难点问题报市政府专题会议研究，逐一解决。同时，把问题解决在一线，集团坚持

主要领导靠前指挥，结合月调度和周调度，夯实责任、倒排工期，对重点项目完成情况实行动态管理。最终实现“待批项目早批复，在建项目快施工，建成项目早生效”。

3.以“精算小账”促效益“大账”。在项目建设过程中，建立全过程的质量、安全监控体系，做到质量、进度、安全“三同步”。同时，对设计、招标和预算、结算环节进行严格审查与控制。对自营项目进行成本测算，实行限额设计，严格执行“三算”原则，确保把每一个项目都打造成优质工程、精品工程和廉洁工程。

站在新起点，迎接新挑战，创造新成绩。2023年，经投集团将进一步优化措施，强化

督导，以实干之姿交出一份政府放心、百姓满意的项目建设答卷。推进度。分层级压实主体责任，加大建设督导，快速解决项目推进中的难点，切实保障项目如期开工，优质推进。抓安全。进一步强化全员安全意识，有力提升事故预防、风险管控和应急处置能力，构建预防为主的项目安全管理体系，提高安全生产水平。控成本。成立成本控制中心，从源头进行成本管控，将成本管控贯穿项目建设的每个节点环节，落实降本增效工作。保质量。进一步传导压力，督导参建单位优化建设措施，加大现场办公协调力度，搞好项目建设的质量管控，确保2023年项目建设按既定目标推进到位。



用好国有资本 赋能新兴产业

● 常德财鑫集团

近年来，常德财鑫集团通过搭建产业基金，运用资本招商，先后引进了昆宇电源、宸宇富基、引航生物、慕恩生物等一批重大产业项目落户我市。目前已投项目账面综合浮盈2倍以上，年化投资收益率超过12%，实现了国有资本保值增值和新兴产业蓬勃发展的双赢态势，为我市“五好”园区建设和产业高质量发展注入了强劲动力。2022年共引进项目8个，计划总投资25.5亿元，预计3-5年内将形成产能142.2亿元。

一、主要工作做法和成效

1. 精细研判，编制发展产业导图。深入分析了我市产业发展现状、区位优势、资源禀赋，结合国家战略新兴产业发展方向，编制了新能源、新材料、生物医药、电子信息、先进制造等涵盖上游原材料、中游零部件、下游终端产品的五大产业图谱，定期更新产业政策 and 行业动态，形成了新能源、生物医药、新材料等产业研究报告，为资本招商奠定了坚实的基础。

2. 主动作为，创新资本招商模式。在资本招商中我们充分发挥自身优势，牢牢抓住头部创投机构、国家科研院所和产业平台寻找优质项目。一是积极参股达晨财智、东方富海、中金资本、越秀产投、同创伟业等头部机

构市场化基金，获取其已投优质项目库。如昆宇电源、慕恩生物等都是通过产业基金投资落地我市，项目落地后为其提供全方位的综合金融服务助推企业成长壮大。二是定期对接中南大学、中科院深圳先进技术研究院、清华大学深圳研究生院、国家医疗器械创新发展中心等科研院所，向优质项目源头靠近。如：宸宇富基为中南大学冶金与环境学院周向阳教授团队的技术成果转化，从实验室到工厂，打造了投早投小投科技的成功典范。三是着重挖掘全国产业平台项目资源，通过与“新材料在线”“电子工程师论坛”等全国性一流平台建立密切合作关系，从其举办的创新创业大赛和入驻项目中筛选优质的招商导入标的。

3. 尊重市场，严把项目准入关口。在项目筛选上，侧重“五有标准”，即有领先的研发实力、有优秀的经营团队、有清晰的商业模式、有真实的扩产需求、有一定的投资实力。在项目判断上，采取行业、财务和法务等综合尽调手段，并充分征求投资机构和行业专家的意见建议，按照投资收益与产业落地并重的原则，通过市场化的方式进行决策评审。在项目导入上，注重本地产业链的契合协调，努力实现对产业的强链补链。通过资本招商

吸引一批外地有技术、有产品、有市场的优质项目向常德转移，加速聚集产业要素，升级优化产业结构，培育壮大产业集群。

4.全程陪跑，共享企业成长价值。招商引资是一项任重道远的工作，从寻找标的、引进落户、建厂投产、成长培育、发展壮大等一个个漫长的过程，一步步陪同企业爬山过坎，攻坚克难，最终实现共同价值。以慕恩生物为例，2018年和企业结缘相识时，企业刚成立一年多，只建立了部分微生物菌种库，尚未实现产业化。但创始人蒋先芝博士拥有中科院微生物研究所的学术研究背景和跨国药企诺维信的产业化经历，在项目估值3亿元时集团通过产业基金投资了3417万元，促成项目落地津市。目前，企业已建立了全球最大、生物多样性最高的肠道微生物、植物微生物菌种库和基因库。企业最新估值高达15.5亿元，并获得了红杉资本等知名机构的后轮融资，集团投资的账面浮盈达到384%。

二、下一步工作打算

1.全力推进现有储备项目在2023年落地。2023年集团将全面跟进拟落地项目进度，推动将瑞德林生物建设的2万吨生命分子特色功能材料落地常德经开区，预计项目全面投产后年产值可达100亿元；推动将珏芯微国内领先的特种光电探测器芯片制造企业、汉崧新材超薄复合铜箔生产线落地常德高新区；推动将九诺医疗智能无针胰岛素笔系统生产线落地津市高新区，目前该公司拥有专利40余项，产品已远销30多个海外国家和地区；推动将正积极筹划登陆港股资本市场的健康160拟上市总部迁入常德。

2.聚力争取新增储备项目15个以上为2024年蓄能。2023年，集团将进一步深化与投资机构及科研院所的密切合作，计划邀请艾比森、英可瑞、深高速等一批上市公司来常考察，并争取在艾利佳、安仕新能源、米倍生物、高能时代、景吾智能、中科微光、金准医疗、品尚汇等一批储备项目中，达成部分企业落地意向，为2024年储备一批优质企业。



推进“五大行动” 创建模范机关

● 市直机关工委

2020年以来，市直机关工委坚持以习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神为基本遵循，把握总体要求，着眼实际实效，持续推进“五大行动”，有效提升机关党建质量，为推动地方经济社会高质量发展提供强大动力。

推进理论武装“以考促学”行动，强化创建引领。多措并举开展“以考促学”行动，以实考促进真学。一是突出重点考。以习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规等为重点，梳理出基本知识要点，编印下发“口袋书”，建立理论学习考试题库，利用机关党建网推出“每周一练”栏目，供党员干部重点学习。二是拓展方式考。坚持网上测试与现场抽考相结合。利用常德机关党建网，组织市直单位全体党员干部开展线上全覆盖理论测试；在进行机关党建督导调研时，开展面对面的理论知识随机抽考。三是纳入绩效考。将每次测试或抽考成绩作为评价该单位理论学习成效的重要指标，纳入创建模范机关工作考核的重要内容，以此倒逼党员干部主动学、深入学。

推进党支部“五化”提质行动，夯实创建基础。始终把建强支部作为创建模范机关的重中之重，突出党支部“五化”（支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工

作制度体系化、阵地建设规范化）提质，着力打造坚强战斗堡垒。一是健全机制抓。制定详细的“五化”建设考评细则，借助“智慧党建”平台，实时对每个党支部换届、“三会一课”、主题党日、组织生活会、党费收缴等进行在线管理，对每名党员的基本情况和参加组织生活情况进行全程掌控，凡规定动作没有完成或不达标的，平台系统及时提示预警或自动扣分，确保党支部各项工作月结月清。二是突出关键抓。编印《党务工作一本通》，开通党务干部培训“云课堂”，线上线下相结合，对市直单位4185名党务干部进行全覆盖培训。三是示范引领抓。从全市1200个党支部中评选出100个“五化”建设示范党支部，进行通报表彰和授牌管理，一年一核查，对不合格的党支部予以摘牌处理。

推进党建业务融合发展行动，提升创建效果。坚持将党建业务融合发展作为创建的重要内容，提升质量效果。一是注重融合示范。结合党史学习教育，开展“向领袖学调研”融合示范。组织干部研读毛泽东的《湖南农民运动考察报告》，学习调查研究方法；深入基层单位开展党建调研；撰写调研体会，开展演讲比赛。二是加强融合研究。组织开展党建业务融合理论研究和案例征集活动，共收集理论文章156篇、实践案例254件，评

选出 10 篇优秀理论研究文章和 40 个融合案例，并将其汇编成册，作为党务干部培训教材。三是开展融合活动。探索党建业务融合新路径，引导市直机关党组织和广大党员干部结合职能职责、瞄准群众“急难愁盼”，主动投身乡村振兴、招大培强等主战场。

推进优化营商环境从我做起行动，突出创建特色。将优化营商环境作为创建模范机关的切入点，在市直机关深入开展“优化营商环境从我做起三年行动”。一是把优化环境作为党组（党委）政治建设的重要课题。将优化营商环境列入机关党建年度工作要点，纳入模范机关创建的重要内容，作为党组（党委）政治建设考核的重要方面，以硬责任激发真担当、真作为。二是把优化环境作为干部作风改进的重要任务。连续两年将“优化营商环境”纳入各党支部组织生活会检视内容，引导党员干部结合职责找差距，对照要求抓整改。坚持问题导向，开展优化营商环境明查暗访，召开“优化营商环境从我做起”专题座谈会。三是把优化环境作为机关党建活动的重要主题。将优化营商环境列入党员干

部学习培训的重点课程。开展“优化营商环境从我做起”主题党日案例评选活动，推动政治站位再提高、思想认识再深化、工作力度再加大。

推进机关党建责任制落实行动，凝聚创建合力。以落实机关党建责任制为抓手，凝聚开展创建的合力。一是细化清单明责。细化上至机关工委、党组（党委），下到基层党委、党支部的四级责任清单，明确党组（党委）书记、机关党委书记、专职副书记、党支部书记、党小组长、普通党员的六级责任，构建纵向到底、横向到边的责任链条。二是强化指导督责。用目标任务来强化指导，每年初制定机关党建工作要点，明确工作目标，每个季度下发重点工作提示。将 139 家单位划分为 5 个片组，定人定责，开展指导。三是优化指标考责。把创建模范机关考核分为基础工作指标和高质量指标两大块，基础工作指标由职能部门平时建立台账，对“三会一课”、换届选举等 9 项基础工作即时记录任务完成、质量保障情况，基础工作考核量化计分。



建“侨胞之家” 赋侨界之能

● 市侨联

常德市侨资源丰富，有侨务服务对象 20 万人，其中侨眷 6.7 万人，侨属近 9 万人，海外华侨华人、港澳同胞 4.3 万人。近年来，常德市侨联深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作重要论述精神，在市委市政府坚强领导下，省侨联的精心指导下，牢牢把握“以人

三级共建强阵地

“侨胞之家”是侨联组织联系服务广大侨界群众的重要阵地。近年来，常德市侨联按照“市级示范引领、区县整体推进、重点行业突破”的工作思路，着力加强“侨胞之家”阵地建设。目前，全市共建立“侨胞之家”58 个。

1. 市级示范引领。为使侨界群众开展活动不受场地局限，积极争取划拨近 500 平米活动用房，通过多方筹资重新装修，设立展览展示厅、多功能会议厅、阅览书画室、商务洽谈室、办公室等功能区，于 2022 年 8 月正式投入使用。“侨胞之家”的开放运营，为侨界群众开展文化、教育、培训、联谊等活动提供了阵地支撑。

2. 区县整体推进。按照“不求所有，但求所用”的指导思想，鼓励区县侨联因地制宜，充分利用社区、图书馆等现有阵地，设立县级“侨胞之家”，开辟“侨法宣传角”、侨情登记站、阅览室等功能区，打造了集文娱活动、学习交流、侨胞服务于于一体的侨文化阵地。

3. 重点行业突破。充分考虑侨企侨商的金融需求，加强与中国建设银行常德分行联合，在市城区和 9 个区县（市）建立 10 家“建行



为本、为侨服务”的宗旨，坚持“硬件”“软件”一起抓，强阵地、优服务、创品牌，着力为侨界群众打造温暖、团结、奋斗的“侨胞之家”，并发挥其聚集与辐射效应，为全市侨界赋能，形成良性循环。2022 年，常德市“侨胞之家”被中国侨联评为全国“侨胞之家”先进典型。

侨胞之家”，实现了全市覆盖。为侨界群众在综合金融、投资结算、国际业务等金融服务方面开通绿色通道，提供专属服务，赢得了侨商的一致好评。

三方联动优服务

发挥“侨胞之家”阵地优势，链接整合政府部门、社会各界资源，组织开展系列活动，不断提高为侨服务质量。同时，坚持对外开放，服务更多群众。建成运营以来，共举办活动40多场次，服务群众5000余人。

1.联络联谊暖侨心。坚持从细节入手，从小事抓起，努力让归侨侨眷和广大侨胞感受到“娘家人”的温暖。一是开展关爱行动。在春节、端午、中秋等传统节日期间，走访慰问归侨侨眷，邀请侨界群众参加“我们的节日·元宵”“庆中秋·迎国庆”联欢晚会等节庆活动，把组织关怀送进侨心。二是开展专题宣传。联合市电视台拍摄了常德首部归国侨胞专题片——《归去来兮·常德侨务档案》，翔实记录老一辈归侨的奋斗史和新一代青年归国学子在常德的创新创业历程，为他们留下最珍贵的回忆，激励青年一代侨胞传承发扬“爱国、奉献”的老侨精神。三是开展文化活动。组织开展侨界讲堂、书法竞赛等文化活动，为归侨侨眷和广大侨胞施展才华搭建平台，激发活力、释放潜力，切实增强广大侨胞的价值感、荣誉感、归属感。

2.服务侨企促发展。一是积极为侨“牵线搭桥”。举办政企恳谈会、银企座谈会，邀请政府职能部门、金融机构与侨资企业面对面座谈，提供咨询服务，帮助企业排忧解难，坚定发展信心。二是着力化解涉侨纠纷。与中级人民法院联合出台《关于开展涉侨纠纷诉调对接工作的意见》《关于侨联组织和特邀

调解员协助调解涉侨民商事纠纷案件的意见》，入驻线上调解平台，协调法律顾问委员会协助处理涉侨信访维权、诉讼案件，构建完善矛盾纠纷多元化解机制。近年来，协助解决了侨眷王某企业员工交通事故赔偿纠纷问题、乌干达侨领企业贷款纠纷事宜等多起涉侨纠纷。

3.对外开放惠民生。“侨胞之家”除满足为侨服务核心功能外，市侨联坚持资源共享、对外开放，联合相关部门，拓展服务内容，最大限度发挥场地效能，惠民生、增福祉、暖民心。一是开放阅览阵地。精选领导人著作、党建、侨务、历史、文化等4000余册图书和6万册电子书，和市图书馆共同打造了“侨胞之家”新型阅读空间，周末和节假日免费开放，定期举办“常悦课堂”等阅读活动，为侨界群众、常德市民提供交流学习的平台，营造全民阅读氛围。二是联合举办活动。围绕发展所需，侨界所能，依托“侨胞之家”，联合社会各界举办活动，最大限度惠民、利民。比如：和市机关事务局举办“我们的节日·七夕”红色经典诵读，引导全市侨界群众共抒爱党情怀、共话祖国新貌；联合市朗诵协会开展“月满中秋 情暖侨心”系列中秋庆祝活动，与广大侨胞共度佳节、共叙情谊、共谋美好未来；和市委统战部拍摄“不忘初心传廉声”专题片，深化廉洁文化建设，让廉洁成为一种习惯。

三项举措创品牌

坚持以“侨胞之家”为依托，充分挖掘侨资源独特优势，加强政治引领，开展侨界公益，接待侨商侨领，激发服务地方经济社会发展动能，着力打造具有常德特色的侨务工作品牌。

1.创建“党建带侨建”品牌。坚持“党建



带侨建、侨建为党建”，组织广大侨胞开展“专题党课”“专题读书班”和党史学习教育等，带领侨界群众学习宣传党的理论方针政策、深刻理解党的百年奋斗历程，引领侨界群众“听党话，跟党走”，确保“侨胞之家”成为思想高地、党建阵地、精神领地，将侨界群众最广泛最紧密地团结在党的周围，目前已吸引常德市侨联青年委员会、“侨爸爸·侨妈妈”移动大讲堂等 16 家机构入驻“侨胞之家”。

2. 创建“侨界助公益”品牌。近年来，常德市侨联多方牵线搭桥引进资金助力公益事业，仅 2022 年就争取到公益资金 240 万元。一是侨联委员助学。常德市侨联委员“一对一”帮扶困难学生，并为学生在微善风助学平台争取社会爱心助学金，引导侨商关注贫困山区留守儿童，在开展物资帮扶的同时，给予精神鼓励，帮助学生树立信心。今年已捐赠 6 批次，合计 20 余万元。二是侨商会员助困。常德市侨商会会员“一对一”帮扶侨界

残障群众，进村入户送去慰问金和组织关怀，开展困难侨界群众网络电商直播技能培训，帮助更好就业。三是留学生助教。市留学生联谊会组织会员长期坚持赴石门县新铺乡育红完小、安乡官垱中学助教，为贫困学生打开看世界的视野。

3. 创建“融合促发展”品牌。积极搭建发展平台，挖掘侨资源独特优势，按照“海外侨商+本地商协会+园区”的思路，开展招商引资，促进互惠合作。一是搭平台建基地。成立常德市侨界创新创业创投基地——德侨苑，聚集侨界企业

发展，吸引海内外侨胞、归国留学生来常德投资兴业、创新创业。积极推荐常德市科技企业孵化器有限公司被评为湖南省侨联新侨创新创业基地。二是广洽谈促落地。通过海外侨领侨商牵线搭桥，引导有资源、有实力的企业家来常考察，着力推动广大侨企融入常德、扎根常德，凝聚起全面建设社会主义现代化新常德的磅礴合力，近三年累计接待 50 批次，成功引进外经贸中心落户柳叶湖、城市云大数据中心落户经开区。

“侨胞之家”通过有形化的阵地、人性化的服务、特色化的品牌活动，把为侨界群众扶贫帮困、文化宣传、联络联谊、权益保障等工作做实做细，增强了侨界群众的幸福感、归属感。今后将继续联合相关部门开展形式多样、内涵丰富、广受侨胞欢迎的联络联谊活动，以活动促活力，助力新时代中国特色社会主义现代化常德建设。

边缘常德如何进击突围

● 杨 成

常德正处于边缘化的位置，偏移程度比以往任何时候都要大，发展面临较多困境，必须找到进击突围之路。

一、边缘化的表现

1.没人带着玩。实施强省会战略，长沙的首位度大幅提升。目前长沙仍处于聚集发展阶段，虹吸效应大于溢出效应。常德属于虹吸对象，长益常高铁运行后常德“失能”问题更突出。常德首位联系城市是益阳而非长沙，长株潭都市圈又足够大，即使长沙强起来后扩散其产业，轮到常德也很少。

2.配角都不是。从周边城市来看，宜昌是省域副中心，荆州是鄂中南中心城市，恩施是鄂西生态文化旅游圈重要增长极，黔江是渝东南中心城市。从省内看，岳阳、衡阳是省域副中心城市，常德未能致“副”，也未予明确定位，省内地位在削弱，还可能成为宜昌等周边省外城市的“势力范围”。

3.进群如在外。长江中游城市群（“中三角”）有31个城市，常德不是“三核”、不在“三圈”，将“三核三圈”连起来，常德也不在三角区。“三带”连接了长江中游城市群绝大多数城市，常德也恰巧不在带上。所以常德虽然进了群，却散落在外围，名曰“节点城市”。

4.缺少大项目。常德长期游离于全国全省

区域发展战略重点之外，没有重大项目特别是产业项目布局。近年来常德努力改变“一烟独大”局面，形成两大千亿产业集群，非烟工业增加值占比过半，但经济发展仍缺少一批重大项目支撑。

5.资源在流失。常德人口显著减少，七人普（2020）比六人普（2010）减少43.6万人，全国排名第83位、下降20位。全省城区常住人口过百万的市有长沙、株洲、岳阳、衡阳，均是外来人口明显增加。人口下滑明显，表明常德对人流、物流、资金流的吸引力很弱。

二、差异化的优势

1.仍然有地缘优势。常德自古就有“荆楚要地、川黔咽喉、湘西门户”之称。现在，常德是长江中游城市群以及长江经济带的节点城市，是洞庭湖生态经济区的重要部分。除岳阳外，常德是湖南距长江最近、可以直接利用黄金水道融入长江经济带的城市。

2.天然有水运优势。常德水运通航里程占全省15%，居第一。常德港是全国36个内河主要港口之一。通过沅江上可至怀化、云贵，下可经城陵矶入长江向东直达长三角，还可从松虎航道直入长江、西达成渝。汉湘桂运河建成后，向北可达河南、陕西，向南可达北部湾、珠三角和海南自贸区。

3.长期有农业优势。常德始终是农业大市，粮棉油、猪渔禽、果蔬茶放在全省全国都有地位。同时，常德自然生态、乡村景观较好。常德农业在生态农产品供应、农产品精深加工、农旅融合发展等方面的作为空间广阔。

4.产业有互补优势。常德在工程机械、烟草、生物医药、大健康以及新材料、新能源与新能源汽车、电子信息与人工智能、航空航天等方面有诸多优势，与宜昌、荆州既有同质竞争，又有很强的互补性。张家界、湘西、恩施、黔江发展体量较小，可以深入开展合作带动。

5.城市有中心优势。长江中游城市群地域很大，但密度不大。常德作为外围节点城市，仍然具有区域中心优势。现在先进地区产业向中西部转移加速，常德有着较强的聚集能力。进入高铁时代、长江时代，常德对发展要素的吸纳和配置能力将更加强大。

三、战略性的选择

市委市政府提出“十四五”时期“一个中心、两个枢纽、三个基地”的战略目标任务，十分契合常德发展的现实基础。通过对边缘化的思考，认为常德发展要更加清晰奋进的方向和路径，从而实现上述战略目标任务。边缘常德要进击突围，应走北上西进之路！要扎根洞庭湖，融入中三角，背靠长株潭，辐射大湘西，挺进成渝圈。

北上西进，必须提到承东连南。常德一直都在加强与长三角、珠三角以及今天粤港澳大湾区的联系，这些地方是人口流出、资源输出的主要方向，也是学习对接、招商引资的主要方向。这些地方有常德丰富的人脉资源、信息渠道和交易通道，对经济社会发展具有明显的促进作用，应持续加强而不是削弱这种联系。但这种联系是稳定的、可预见

的，不可能是突破性的、爆发式的。常德要在边缘化的情况下进击突围，靠承东连南就远远不够了。

北上西进，就是要牢牢抓住“一带一群”，找到新的、更强劲的、更直接的动力源和动力输送管道。第一，长江经济带，带上有长三角、中三角、成渝经济圈。常德要千方百计向北走到这条主带上去，在黄金水道上畅游无阻，与主带上的城市发生密切联系。第二，长江中游城市群，是中西部地区与长三角、粤港澳大湾区联系的核心枢纽。常德处于城市群西部边缘，只有打开西进通道，承东连南才顺理成章，谁先打开西进通道，谁就能抢占先机成为真正的区域中心和重要枢纽。所以北上西进，北上也是为了西进。

我们扎根洞庭湖，就是要充分利用好洞庭湖生态经济区发展的政策和机遇，致力建设秀美富饶大湖经济区。融入中三角，就是要充分利用好长江中游城市群发展的政策和机遇，致力建设有竞争力影响力的外围节点城市。背靠长株潭，就是要充分利用好省内政策和机遇，紧紧依靠省级政策项目支持和长株潭都市圈的带动，继续保持全省第一方阵地位。辐射大湘西，就是要充分发挥常德城市区域中心优势，进一步增强在泛湘北区域的影响力。挺进成渝圈，这是北上西进的主要目的地，成渝地区是具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源，要采取超常措施畅通与成渝经济圈的人流物流资金流信息流，从而扩大外向度、增强吸引力、提升竞争力。

四、超常性的举措

有中心就有边缘，这是客观事实；中心与边缘又是相对的，这靠主观努力。党的二十大为常德指出了明确的发展方向，极大地增强了发展信心和动力。要发扬斗争精神，依靠

顽强斗争、超常举措打开常德发展新天地。

1.交通为基。城市间交通每改善一步，经济联系强度就会提升一级。常德处在边缘，必须在高铁、高速、水运、航空上有重大突破，尽快打造成为区域性现代综合交通枢纽。走北上西进之路，应全力以赴推动“水陆两大通道”建设，从而极为方便地西进成渝、直融中三角、东接长三角。建议：一是建设湖南直达长江的第二条水运通道，就是要下决心疏通松虎航道、马凌航道，这样往成渝方向走，无需再入洞庭湖经城陵矶入长江，澧水沿线和沅江沿线减少航程约200至300公里。二是建设长江南岸铁路通道，就是要加快推进常岳九铁路上马，这样常德将成为长江南岸铁路通道重要枢纽，并形成四向高铁格局，与长江经济带城市联系更加直接。

2.物流为重。提高常德通达性的目的就是要“人便其行、货畅其流”，特别是货畅其流对常德发展来说至为重要。常德要规划建设泛湘西北地区现代物流枢纽，争创国家物流枢纽承载城市。如果说交通是血脉，物流枢纽就是心脏，要把心脏地带选好。斗姆湖东连德山港、西接郟市港、南有空港区、北融江南城，能实现东西南北四个方向、铁公水空四种方式通达，集散十分便捷。物流的发达也必然带来产业的集聚，斗姆湖片区足够大，北向可发展融城产业并直连高新区，东向可与经开区发展为一体。建议：一是按照泛湘西北地区现代物流枢纽定位优化常德物流建设规划；二是协同一体建设德山港与斗姆湖物流片区；三是争取在经开区建设常德铁路货运站，并建设德山港铁路专用线和斗姆湖物流铁路专用线；四是在斗姆湖物流片区西边规划建设千吨级码头，可直上怀化、云贵，不用通过德山港再绕行沅江城区段。

3.产业为王。从长江中游城市群产业发展来看，重合度高，融合度低，省际竞争大于合作。这对常德来说既是挑战，更是机遇。建议：一是把承接产业转移的重点放到长三角来。湖南承接产业转移的重点是粤港澳大湾区，承接地主要是长沙、郴州、衡阳、怀化等地，国家也明确要建设湘南湘西承接产业转移示范区，常德竞争不过，只会事倍功半。除了继续紧盯粤港澳大湾区，应该把常德的优势充分发挥出来，更加积极主动地出击长三角。二是加强与宜昌、荆州、恩施以及岳阳等地产业发展协作协同，联手打造先进制造业、汽车零部件、生物医药等产业集群，整体形成一支东连长三角、西进成渝圈的泛湘西北地区强劲势力。

4.协作为要。谋划推动五件事情：一是争取省委省政府支持，将常德作为省际协作发展示范区，让常德把成渝、荆宜等地作为重点，放手开展省际毗邻城市间全方位协作。二是开展各类政府层面交流，比如建立定期召开联席会议机制，派干部到成渝、宜昌等地挂职学习等，互通信息、深化合作。三是联手推动基础设施连通，区域内交通等基础设施做到统筹谋划、共同争取、合力建设。四是推动产业发展协作，基于各地资源禀赋和比较优势，统筹区域产业安排，力求错位发展、有机链接，避免形成新的同质竞争。五是开展重大政策沟通，探索建立市场准入异地同标机制，打破地区封锁、行政分割，平等对待各方各类投资经营者，实现资源要素的平等准入、自由流动。

(作者系鼎城区委常委、区委办主任)

着力构建县域校园足球高质量发展新格局

——石门县探索校园足球改革发展之路

● 中共石门县委改革办

习近平总书记指出：“体育运动要从娃娃抓起，德智体美劳要全面发展。如果像这样偏远地区的小朋友也经常踢足球，足球运动就有了广泛群众基础，中国足球就一定能

人贯彻落实《中国足球改革发展总体方案》和青少年校园足球工作部署，立足山区学校特点，从夯实基础、发掘人才、拓展功能、营造氛围等方面切入，着力构建校园足球发展

新格局，打造了“双减”背景下偏远地区发展校园足球的“亮丽名片”。

一、坚持高位推动，全方位夯实校园足球基础

县委、县政府将校园足球统筹纳入经济社会发展总体规划部署推进，出台《关于进一步加强校园足球发展的通知》《关于建立校园足球长效发展机制的通知》等政策文件，有效破解了场地、师资和赛事等难点问题。一是建设

标准化场地。将足球场地等体育基础设施建设纳入全县国土空间规划和教育发展规划，切实保障用地需求。县财政每年为足球特色学校各安排专项资金10万元，安排资金50万元设立足球发展基金，用于足球场地维护等支出。近年来，全县先后投入资金7200余万元用于足球运动场地建设和体育器材配备，

够冲出亚洲、走向世界。”石门县地处湘鄂边界，面积3970平方公里，人口67万，曾是武陵山集中连片特困地区县，由于经济基础薄弱、区位相对偏远、财政投入不足，发展校园足球的优势并不明显。近年来，石门县始终把总书记牵挂于心的足球运动作为推动教育评价改革、培育时代新人的重要抓手，深



共建成标准化足球场 22 个，总面积达到 12 万平方米，县内完全小学以上的学校都拥有了一座满足教学、训练、竞赛要求的足球场地。二是打造高水平师资。采取“学校+俱乐部”“外引+内培”的模式，引进专业能力强、思想作风好的足球教练员、裁判员担任校园足球兼职教师。每年划出一定比例编制用于招聘包括校园足球在内的体育教师，大力选派优秀教练员、裁判员参加“国培计划”、省级足球专业骨干教师培训，全面提升足球师资水平。专门设立“校园足球运动发展突出贡献奖”，累计发放 30 万元用于表彰奖励在官方足球赛事中获奖的球队和教练。目前，全县共有专（兼）职足球教师 28 名，中国足协 D 级教练员 11 名、E 级教练员 3 名。三是健全经常性赛制。每年开展小学、初中校园足球联赛，每学期开展一次校内足球班级比赛，采取“走出去、请进来”的方式组织校际友谊比赛，让校园足球队获得更多实战历练的机会。近年来，石门县校园足球队共参加市级以上比赛 60 余场，获得国家、省、市比赛冠亚季军共 23 次，特别是石门五小足球队先后获得中国足球小将 U9 冠军挑战赛全国季军、湖南省青少年俱乐部足球超级联赛总决赛冠军、南京“立壹杯”全国邀请赛冠军。

二、坚持创新模式，全链条发掘校园足球人才

坚持从兴趣养成、分类培养到规划成长，着力把校园足球打造成学生成长之路和足球人才摇篮。一是组建足球兴趣小组。按照差异性、趣味性、实践性的原则，开设足球入门、足球游戏、足球技巧提升等兴趣课程，分级分类培养，充分把学生兴趣激发培养起来，同步把有足球运动潜质的学生甄别筛选出来。目前，石门县校园足球已建立班级球队 62 支、

校级球队 14 支，共有队员近 800 名，校园足球已经成为山区孩童一项重要的体育活动。二是借鉴先进教学经验。引进足球俱乐部管理学校足球队，借鉴欧洲青训教案，结合学生特点灵活教学，研究出适合学生体能的新式“小快灵”踢法，坚持每周训练 6 天，每次两个半小时，力争每个技术动作训练做到驾轻就熟、运用自如。与此同时，石门县积极参与并承办足球夏令营、足球文化节等交流活动，让学生既能在竞技中积累实战经验，又能在交流中认知彼此优长，从而不断探寻进步空间，促使一批足球苗子从中脱颖而出。三是畅通学生成长通道。将足球运动列为全县初中体育中考项目，实施优秀足球运动员特招计划，高中对初中、初中对小学的优秀足球苗子，实行三级跟踪观察、跟踪培养，定期在各种赛事活动中专项考察，致力于让有足球运动培养潜质的学生能够实现升学与踢球“两不误”。近年来，石门县校园足球队队员考录到省市级示范性高中的多达 60 余人，其中通过特招的就有 20 人。

三、坚持以球育人，全视角拓展校园足球功能

充分拓展足球运动的外延功能，利用课余开展普及性足球教育，引导学生在学足球、爱足球、踢足球的快乐氛围中增强体质、健全人格、锤炼意志，实现全面发展。一是与课间活动相结合。全面落实大课间体育活动制度，各学校紧扣足球等运动项目，坚持每天 40 分钟球感训练，分层教授学生运球、传球、射门等基本技术，让孩子在学习中快乐踢球，在踢球中更好学习。不少学生在参加足球运动以后，学习劲头更足、精力更集中，课堂学习效果较以往更好。近年来，石门县校园足球队队员中文化成绩中上等比例接近 90%，学

生的近视率、肥胖率均大幅下降。二是与心理辅导相结合。坚持把足球课堂作为学生心理辅导的重要平台，让学生在足球运动中改善情绪、锻造意志、增强交际，全面提升学生的心理素质水平。很多学生在日记里都写下了自己对足球的理解、对体育的感悟，有的学生接触足球运动以后，性格从自卑内向转

四、坚持多元协同，全过程营造校园足球氛围

充分发挥部门、学校、家庭和社会作用，共同营造关心、支持和参与校园足球的浓厚氛围。一是强化部门协同。建立由宣传部、教育局、财政局、文体局等多部门组成的校园足球发展联席会议制度，定期协商解决碰到的各类困难和问题，从政策、资金、人才、宣传等方面护航校园足球发展。建立校园足球发展的“赛马”机制，定期组织专项评估，加强日常管理与指导，充分调动创建足球特色学校积极性。截至目前，石门县已成功创建8所“全国青少年校园足球特色学校”，另有3所学校正在积极申报。二是强化家校协同。学校对参加校园足球运动的学生实施跟踪监测，通过开会座谈、上门走访、线上交流等方式，引导学生家庭积极支持学生参与。定期将学生训练、比赛、获奖的照片和视频，通过微信、抖音等社交平台分享给学生家长，让家长打消顾虑，



石门县校园足球队获得2022年全国青少年校园足球夏令营小学男子五年级组冠军

形成家校协同推动校园足球发展的良好局面。每逢校园足球队走出石门县参加大型赛事，都有3-5名家长自愿报名、全程跟队参加志愿服务。三是强化社会协同。由县内热爱足球的专业人士牵头组建的足球运动俱乐部，积极参与校园足球队的训练和管理工作，并带动越来越多的热心人士参与其中，成为一支生生不息的校园足球社会志愿服务队。在县教育基金会设立校园足球运动发展专户，鼓励引导社会人士、企业家捐资助教。近年来，有湘佳股份等6家本地企业赞助20万元用于支持校园足球队建设，为校园足球的发展提供强大助力。

向阳开朗，从碰到困难就退缩到不服输，抗压能力明显提高。三是与品格塑造相结合。在训练过程中，教练不仅传授踢球技巧，而且注重引导学生正确认识足球、理解足球，培养学生的爱国主义、集体主义、顽强拼搏的精神，激发学生通过踢好足球为国争光的斗志，让学生在比赛中学会团结协作、迎难而上、奋勇争先。据统计，石门县校园足球队中有43%的队员获得“三好学生”等荣誉，其中有3名队员获评省级“三好学生”“美德少年”。足球小将王奕博获评“新时代湖南好少年”，成为2022年全国“新时代好少年”提名人选。

供销“金扁担” 担起群众幸福新生活

——临澧县供销改革的实践与探索

● 中共临澧县委改革办

临澧是全省“两个到户”试点县和供销社县域流通服务网络强县试点县，连续3年承办全市供销改革现场会并被评为全市先进，改革经验曾被《湖南日报》、省委《改革简报》、省供改小组简报、《常德通讯》推介，江阴市、湘潭市、桃江县等21个省内外市县先后来临澧考察学习。发展出题目，改革做文章。随着改革探索深入推进，全县11个乡镇社、138个村社广泛联结和服务10万户社员，供销“金扁担”，担起了群众幸福新生活。

一、谋变局——改革倾听群众呼声

供销改革主要面临“三难”：一是体系重建难。县乡村三级供销体系重建任务艰巨、投资较高，且缺乏经营管理人才。二是市场竞争难。民营企业多点散发，市场竞争激烈，退市多年的供销社作为为农服务“国家队”，在生资供应、大田托管、股份合作、农化服务和双向流通等方面竞争力不强。三是探索路径难。供销改革没有现成模式，需要因地制宜自主探索，以发挥富民强村、确保粮食安全、巩固党在农村执政基础的作用。面对广大群众对供销为民富民的殷切期盼，县委县政府强力攻坚克难，主动担当作为，及时研究部署，全面推进供销改革。

二、破困局——改革真情服务群众

我们突破关键瓶颈，构建起“四三服务”

供销新格局。

三大体系为民。一是组建全覆盖组织体系。坚持“党建引领、社村共建”，建立完备的县乡村三级供销组织，11个乡镇供销社主任均由乡镇农业综合服务中心主任担任，138个村级供销社主任均由村党组织书记担任，“四有”乡镇社和“三有”村级社标准在全省推介。二是组建现代化经营体系。建成99家供销社经营服务实体，其中县级3家、乡镇11家、村级85家，产、供、销全程给予农民社员指导服务。三是组建全方位监管体系。搭建“两个到户”和无人机作业动态监管平台，全时段全流程立体监管，确保种药肥和绿色防控及时到户到丘块。

三大渠道联民。一是打通社村贯通渠道。85家村级供销社注册成为市场主体，村管村营，利益共享，实现农民社员、供销社和村集体经济三方共赢。二是打通股权贯通渠道。供销社购销公司投资500万元，撬动社会资本2780万元开展股份合作，市场主体和农户自愿入股，按股分红，全县入股企业99家、人社社员56500户。三是打通业务贯通渠道。主推生资供应、飞防作业、双向流通、“供销粮仓”大米四大业务，联结服务到户。

三大平台利民。一是现代农业服务平台

方肥减量增效。今年已配送农资 1.1 万吨，飞防飞撒飞播面积 22 万亩，市场占比 50%。二是流通服务平台利民。线上自建 1 个供销流通服务平台、3 个网络直播间，对接全国“832 平台”和省乡村振兴馆；线下依托 73 个乡村供销商超，打通农产品进城、日用品下乡双向流通“最后一公里”。目前入驻企业 80 余家，上架产品 100 余种。三是特色产业发展平台利民。因地制宜发展油茶、脐橙、黄花鱼

推广代耕、代收、代销等“十代”服务，从环节服务发展到全产业链服务。三是打造农产特色品牌。推出“临澧味道”区域公用品牌，“临澧黄花鱼”“临澧杂柑”荣获国家地理标志产品，16 个农产品品牌获国家绿色食品标志认证。

三、开新局——改革带动群众致富

改革催开花千树，东风吹来满眼春。

有了供销“田保姆”，优化提升了“三农”服务水平。供销社贴近农民、贴近土地，开展“保姆式”“订单式”服务，群众认供销品牌、享供销服务、得供销实惠成为新常态，产供销省钱省时又省心，农民社员亩均降本增收 210 元，群众有了真金白银的获得感。

有了供销“蓄水池”，赋能壮大了村级集体经济。村级供销社市场化运作、公司化运营，村集体以资产、资源、资金入股，按股分红，发展最好的四新岗镇众胜村分红高达 10 万元。

有了供销“连心桥”，助力融洽了党群干群关系。“村党组织 + 基层供销社 + 合作经济组织 + 农户”四位一体，为基层党组织、党员干部与群众搭建了一条紧密联系的桥梁，形成了强基固本、强村富民、社农共兴的新局面。

金碑银碑不如群众的口碑。供销“金扁担”，一头担起国家“粮袋子”，一头担起群众“钱袋子”，让广大群众在希望的田野上收获了满满的幸福。



临澧县供销社飞防大队无人机作业

等产业，形成了“南油北果黄花鱼”特色产业格局，其中新开发的 5 个黄花鱼产品，多次荣获国家、省、市农博会金奖，为养殖户增收 2000 万元。

三大品牌助民。一是打造生资供应品牌。对生资实行目录准入制度，31 个品牌统一标示配方、统一价格配送，确保质优价美。二是打造农化服务品牌。立足现代农业降本增效，

以改革纵深推进法治政府建设

● 中共武陵区委改革办

习近平总书记指出，“要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面公正法治化”。近年来，武陵区深入贯彻习近平法治思想，将法治政府建设作为一项重要改革任务全力推进，统筹抓好转变政府职能、强化行政权力监督、规范公正文明执法等各项重点工作，行政行为更加规范、服务效能不断提升、法治环境持续优化，法治政府建设成效明显，作为湖南省唯一区县获评“全国法治政府建设示范区”荣誉称号，改革经验得到《中国法制报》《湖南日报》重点推介。

一、为行政决策“划线”立规。从制度设计入手，推动行政事项决策程序规则、风险防控等领域改革，确保程序正当、内容合法、结果科学，体现人民利益。一是梳理规范重大事项决策程序。按照依法、可行、精简的改革原则，制定政府重大行政决策事项目录，出台《武陵区人民政府重大行政决策程序规则》，规范公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等决策程序，2020年至今集体研究行政决策近200个，组织专家开展行政决策咨询论证、研讨座谈70余次。二是全面组建政府法律顾问团队。加快构建全链条、高效率政府法律顾问服务体系，推动政府部门、区属国有企业及128个村（社

区）法律顾问全覆盖，对政府重大决策、招商引资、重点项目、涉法涉诉等进行全过程法律把关。创新实施领导干部法治导师“一对一”帮带制。三是加强重点行政领域的决策管理。探索政府文件全生命周期监管，创新实施“书面审+调研审+上门审+会商审”四审模式，规范性文件合法性审查率、报备率达100%。制定《武陵区政府合同管理办法》，加强合同全程留痕、分类审查、监管评价，实现政府合同闭环管理。

二、为行政审批“瘦身”提速。用法治思维、法治观念推动“放管服”改革，全力营造务实的政策环境、便捷的政务环境，护航经济社会高质量发展。一是政务上云一网通办。探索打造“全天候不打烊、全流程不见面、全环节不接触”政务服务“武陵模式”，693项政务服务事项实现网络受理、云端审批、线上办结。二是服务下沉一窗受办。探索推行“最多跑一次”改革举措，以“一件事”为最小单位，对涉及多部门、多环节审批事项进行减并整合，推出“政务服务贴心套餐”，由分散审批到集成服务，变“满堂跑”为“一条龙”。建立村社区一站式服务窗口，试点推行“家门口”服务站，54项高频民生事项出门即办，基本实现“小事不出小区，大事不出社区”。三是审批事项快批快办。全面科学精简行政审批事项，721项政务服务事项办结时限平均



缩减 76%以上，企业开办实现“一日办结”。创新推行证明事项和涉企经营许可告知承诺制，梳理市场准入负面清单事项 129 项，真正实现“清单之外无审批”“清单之外无权力”。

三、为行政执法“合帽”增温。以“大综合一体化”行政执法改革为契机，在转变行政执法理念、理顺行政执法体系、落实依法行政要求上出实招，持续提升行政执法公信力，维护人民利益。一是推动理念更新。加快推进信用体系建设改革创新，健全完善“双随机、一公开”常态化监管机制，探索大数据监管、柔性监管等新模式，做到宽严相济、法理相融。二是推动体系建设。积极推动综合执法和乡镇（街道）行政执法体制改革，全面构建行政执法力量配备与事权划分相匹配的组织体系，重点理顺“五大执法领域”市区职能职责，推进基层行政执法“多帽合一”，切实解决多头执法、重复执法、权责不一等难题。三是推动监督管理。打造执法普法立体

智慧平台，整合执法设备和系统开发，实现执法过程全记录、可回溯。健全行政执法资格准入机制，按照行政执法“四项制度”要求，修订完善业务培训、案卷评查等制度，行政执法效能和社会满意度显著提高。

四、为基层治理“开窗”破难。

紧盯普法依法治理、矛盾纠纷化解、公共法律服务三大关键环节，以改革手段推动法治政府建设向基层延伸，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，增进人民福祉。一是强化科技支撑。创新研发社会综合治理云平台，探索构建

“立体化、多层次、高效能”社会综合治理新格局，实现信息“一次采集、多次使用，一方采集、多方使用”，五年来成功处置各类事件近 20 万起。二是强化矛盾调处。积极构建基层调解、人民调解、律师调解、专业调解 4 张网络，探索推广“警司联调”“诉讼对接”“并肩巡谈”等新模式，组建“武陵红”“和睦家”“和事佬”等民间调解队伍，成立全国首个营商环境支持性社会组织——武陵区优化营商环境促进会，实现矛盾纠纷一体化统筹、一条龙调处、一揽子解决。出台行政机关负责人出庭应诉指导意见，政府主要负责人主动出庭答辩，促进出庭应诉率达 100%，有效解决“告官不见官，出庭不出声”等难题。三是强化法律服务。推动构建覆盖城乡、普惠均等的公共法律服务体系，打造“十分钟”法律服务圈，搭建“实体+热线+网络”综合公共法律服务平台，让公共法律服务“触手可及”。

戏曲人才培养为院团改革增后劲

● 市委文化体制改革专项小组

常德戏曲历史悠久、底蕴深厚，全市4个地方剧种均为国家级非遗项目，在全国少有。2010年文艺院团改制以来，常德6个国有戏曲院团坚持创造性转化、创新性发展，主动承担着举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，每年坚持送戏惠民演出近千场次，为弘扬中华优秀传统文化做出了突出贡献。

戏曲兴旺关键在人。改革前行的道路上，地方戏曲院团发展最大障碍是人才断层、梯队断层的问题。据统计，全市6个戏曲院团中，20岁以下演员几乎没有，40岁以上演员占比达48%，戏曲后备人才培养跟不上，10年后，戏曲舞台上将无人可用，严重影响到戏曲的传承和发展。培养新时代戏曲人才，已成为戏曲事业改革发展的重中之重。

近几年，为贯彻落实中共中央国务院《关于支持戏曲传承发展的若干政策》《关于新形势下加强戏曲教育工作的意见》《关于深化国

有文艺院团改革的意见》等一系列政策文件，市委市政府高度重视，召开会议专题研究“戏曲人才培养”工作，科学布局全市地方戏曲传承发展，给力戏曲院团创新发展，开创了戏曲后备人才培养新局面。

一是订单式人才培养破解“供不上”的难题。戏曲人才培养周期长，讲究“童子功”，市内无专门人才培养学校。为破解这一难题，



桃源县汉剧艺术团与桃源县职业中等专业学校开办了常德汉剧“惠字班”

我们改进戏曲人才的培养模式，组织桃源县汉剧团、澧县荆河剧院、石门县荆河戏剧团先后与省市高等学校合作，开办小演员定向委培班，三年累计培养“常德汉剧”“荆河



青年演员张金玲担任主角演出了青春版的汉剧大戏《我娘是片钥匙》

戏”演员近 90 人。

二是特殊人才引进政策破解“进不来”的难题。戏曲演员学历普遍较低，往往够不上公招的报考资格，高学历人才又不愿来。为破解这一难题，我们按照特人特招、特事特办原则，设定特殊政策，引进优秀戏曲人才。2020 年以来，市汉剧高腔保护传承中心、鼎城区花鼓戏保护中心、桃源县汉剧团通过自主组考，先后招录了 42 名戏曲人才。澧县为“荆河戏小演员班”控留剧团空编至 2025 年；石门县为“戏剧表演班”增编 12 个。

三是强化保障手段破解“留不住”的难题。近年来，戏曲市场萎缩，戏曲演员收入低，工作条件差，职称上不去，职业认同感、荣誉感不高，人才流失严重。为破解这一难题，市、县两级加大对戏曲人才保障性投入。2018 年以来，先后共有 38 名演员评定了中级以上职称；全市直接用于改善院团场所设施达 2000 余万元，直接用于本土戏曲剧目创排

达 3000 余万元，通过政府采购支持院团惠民展演达 1600 余万元，未来 5—8 年，全市将投入近 3000 万元培养招录一批优秀的戏曲后备人才。强有力的保障让演员们工作有尊严，创作有灵感，社会有地位。演员杜美霜当选第十三届全国人大代表，获评“全国文化和旅游系统先进工作者”；彭玲获得“2021 年度省政府特殊津贴”；杨羹华入选湖南省文艺人才扶持“三百工程”。

四是“传帮带”带来了人才辈出的喜人局面。持续推进“名师收徒”“名家传艺”“名家工作室”等人才培养工程，彭玲、杜美霜、王与佑等艺术家开展“一对一”传艺授课，李锐、袁金霞、张金玲、熊丽霞、张莉等一批新秀脱颖而出，斩获多项桂冠。

十年来，常德文艺院团瞄准出精品、出人才、出影响的目标，坚持守正创新，以改革促发展，踔厉奋进，推动常德戏曲从高原向高峰迈进，先后创排了《我娘是片钥匙》等 7 台大戏，2 次晋京展演，拿下 4 个湖南省“五个一工程奖”，2 个“田汉大奖”，3 个“田汉新剧目奖”，在改革发展的道路上，生动诠释着文艺院团的时代担当，传递着中华民族的文化魂脉和精神追求，绽放出传统文化的夺目光彩。

习近平总书记强调：“戏曲是中华文化的瑰宝，繁荣发展戏曲事业关键在人”。我们相信，在党的二十大精神指引下，在市委市政府的高度重视下，在社会各级各部门的大力支持下，常德戏曲一定能书写改革发展的新篇章，铸就文艺繁荣的新辉煌。



读懂和把握《中国基本盘》

● 杨琦明

《中国基本盘》是由浙江大学出版社于2021年6月出版发行的图书，总顾问是不少人都熟知的“中国最出色的财经作家”吴晓波，其所经营的蓝狮子财经丛书是中国本土财经书籍出版的最著名的品牌之一。作者是何丹、徐鑫，通过本书，他们告诉人们的是“双循环下的经济新空间”在哪里，什么是“中国基本盘”，并“谨以此书，致敬中国的创变者和守护中国创新的人”。

除开《前言》，全书共分为五章：第一章《夹缝里的生存》，回顾了“张之洞奏派张謇和陆润庠在通州（今南通）、苏州设立商务局”、并设立纱厂的历史，讲述了“状元办厂”的艰辛往事，展示了中国独立探索工业化道路的样本。又通过分析“先天不足与后天压抑”的弊端，道出了“瓜分危机下知识分子自救、开拓者的艰辛”，并指出“南通模式”是“工农互补与县域发展的先声”。第二章《计划的胜利》，回顾了“荒地起油城”的历史，展示了大庆精神和所改变的国运。又通过剖析“铸钢为城”的攀枝花和上海，分别展示了“三线建设的模板如何炼成”和“从计划经济到市场化改革的演进”的探索历程。第三章《伟大的改革》，回顾了深圳的制造业升级之路和“温州模式”的崛起之路、遭遇的困境以及“新形势下反思与前行”，展示了“中国真正的优势”和“在改革开放的新浪潮中塑造新的竞争优势”的决心与胆识。第四章《中国创新力》，回顾了平台经济的崛起，剖析了数字巨头在中国诞生的土

壤，揭示从消费互联网到产业互联网，以及基础设施与数字霸权、数据治理的困境及迷思。回顾“共享单车带来的短暂春天”，提示新科技的“野蛮人”已来“敲门”，同时又从分析供应链和十亿消费者入手，提出不能忽视的本土力量，关注中产崛起和消费升级带来的“新国货浪潮”。第五章《超越地理》，回顾作为“封闭农耕文明的王朝生命线”的大运河的作用，展示“超越政治和战争的新可能”的中欧班列的运行现状，揭示了重塑地理的基础设施和供应网络的重要性。又通过回顾制造到“质”造到“智”造的历程，展示了国内大循环与区域竞合新时代和国际大循环战略下的生产力布局，而且还回顾了进击园区40年的历程，展示了“政府主导的改革试验田”和这一正在向海外输出的“中国的工业化经验”。

这本书留给人的比较深刻的印象在于：

从回顾历史中展示“模板”。在回顾历史的基础上，作者认为，正是因为坚持“独立自主之路”，才确保了我国作为工业化后发国家，“在国家政策和产业发展层面，拥有长期的、科学合理的产业政策引导”；正是因为“区域经济模式的多样性，使得我国的崛起是多地驱动式的崛起，此起彼伏，如同满天星斗”；正是因为充分发挥了“人的主观能动性”，才有了“满天星斗、百花齐放式的格局”，于是作者明确告诉我们：“时间维度的工业化演进，空间层面的区域模式创新和个体创变者不甘沉沦、永不屈服的精神，这就是我国崛起和中国

模式的秘诀，也是中国发展的基本盘”。而且旗帜鲜明地指出，“正是有了这一中国基本盘，区域创新风起云涌，各领风骚，中国实现了强劲而稳定的长期增长，摆脱了落后与贫穷、一步步走向复兴”。

从回顾历史中揭示“真谛”。作者在历史的长河中撷取出一朵朵代表一个历史时期特征的“浪花”，并通过分析这些“浪花”，也就是系列区域发展的经典模式，回顾了中国的工业化和城市化的进程，并在此基础上揭示了这一历程如何推动大国复兴等重大问题。作者还通过对互联网平台经济的崛起与反思、中国制造升级之路，产城竞合模式的变革等的剖析，尖锐地指出这些变化始终离不开对五种关系的思考——中国与世界、政府与市场、中央与地方、边缘与中心、独立与依附，这也是中国现代化进程里避无可避的主题。

从回顾历史中警示“变局”。作者在《前言》部分指出，中国180多年的近代史也按三甲子被分割为不同的周期。1840年后的农历庚子年是中国近代史的开端，开启了晚清名臣李鸿章口中“三千年未有之大变”，这次变在“文明轮替”，古老的帝国自此结束了闭关锁国的状态。1900年庚子再临，此次大变，变在国运触底，中国的知识精英主动投身工业文明浪潮。时间进入1960，又到庚子年，经过一甲子沉沦，一甲子奋斗，中国人终于建立起了主权独立的国家，独立自主和工业化成为不可偏废的两大主题。2020年，又到庚子，中国又逢“百年未有之大变局”。此次庚子，变在国际力量对比格局和中国发展动力转轨。在此背景下，中国提出了要构建“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”的新发展格局，这“意味着产业分布、城市格局洗牌在即，从出口、内需和基础设施投资层面的生产力分布将开启新一轮板块运动”，因此创变者

必须以变应变、不断创造，“永不止步”！

这本书给我们的启示主要还在于：

要善于从“时间维度”把握事物的规律。中国工业化的艰难历程告诉我们，任何事物的发展都有一个从无到有、由弱变强的发展轨迹，而且其间还会有跌宕起伏，但是主旋律总是慷慨激昂的“进行曲”，因此坚定信念、因势利导、勇往直前，无疑是一个民族一个国家永远立于不败之地的不二选择。

要善于从“空间层面”拓展发展的特色。每一个时期每一个区域都有自己独特的外部条件和发展特色，唯有知彼知己、扬长避短，才有可能走出自己的成功之道。同时这种成功的可持续性还在于，始终把自己置于一种“开放”的大格局之中，用国际眼光看待自己的前世今生和未来。

要善于从“个体视野”培养创变的精神。作者认为正是有从张謇开始的不同时期的创变者们对国家命运的强烈使命感，才演绎出了一个个“从可能性、偶然性，成为现实必然性的可歌可泣故事”。因此，我们要从民族工业的创始人身上认真汲取宝贵的精神滋养，不甘屈辱、知难而为、虽败犹荣。要从大庆精神中不断充实强大的精神能源，自力更生、迎难而上、独立自主。从敢于改革创新的一系列先进典范那里寻找神奇的精神密钥，立志创变、克难制胜、永不言败！

征程漫漫，未来可期。

正如作者在书的结尾提示我们的那样：“中国遭遇的重重挑战又像一个隐喻——从学习者到引领者，前方已是无人之境”，然而我们坚信，无论国际形势如何变化，只要我们牢牢把握“中国基本盘”，坚持在战略上“以不变应万变”，而在战术上又“以变应变”，中国工业化、城市化、现代化的历史车轮一定会势不可挡，滚滚向前。（作者系市委党校二级巡视员）

政协常德市第八届委员会 第二次会议召开

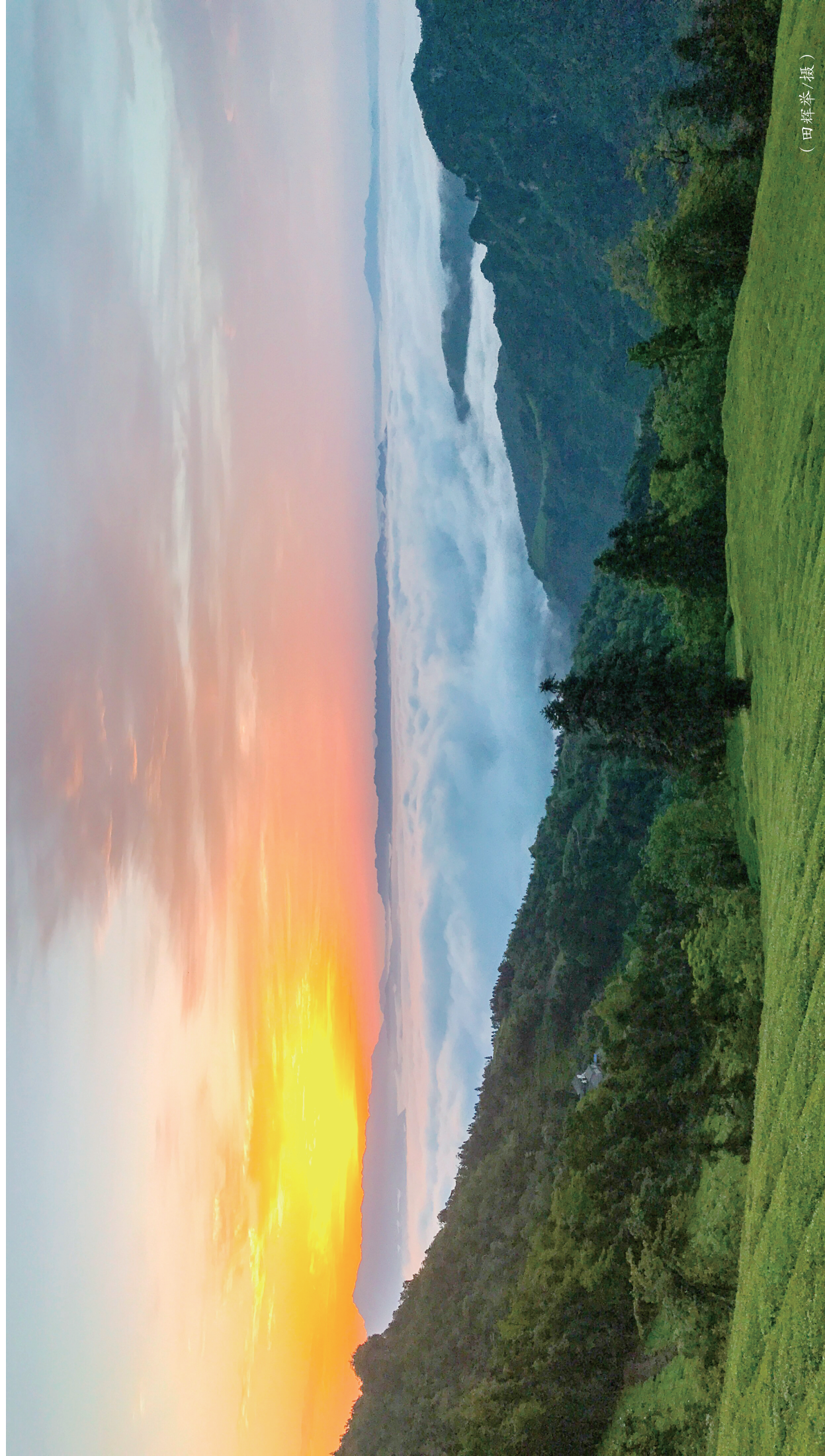
2022年12月28日，政协常德市第八届委员会第二次会议隆重开幕。市委书记曹志强，市委副书记、市长周振宇出席会议。

市政协主席黄清宇代表市政协常委会向大会报告工作。从五个方面回顾了一年来市政协的主要工作：一是强化党的领导，增强政治定力。二是强化协商主业，积极建言助力。三是强化团结民主，汇聚澎湃合力。四是强化服务大局，主动担当尽力。五是强化队伍建设，提升履职能力。

市政协常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共常德市委的坚强领导下，不断强化专门协商机构效能，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，努力为全面建设社会主义现代化新常德贡献政协智慧和力量。

报告从四个方面对新一年的工作作了部署。一是坚持在加强政治引领中把好大方向，深化学习教育，巩固思想基础，把握路径方向。二是坚持在助推改革发展中用好话语权，聚焦大事要事协商建言，聚焦政策落实开展监督，聚焦热点难点参政议政。三是坚持在广泛凝心聚力中画好同心圆，履行统战组织职能，激发委员履职热情，密切联系界别群众。四是坚持在勇于探索实践中建好工作室，坚持标准引领，坚持党建领航，坚持能人领衔，坚持揭榜领题，坚持委员领责。





(田辉举/摄)

东山峰云海日出